

COMUNE DI FERMO

Provincia di Fermo

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

**IN MERITO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI
GIUNTA COMUNALE N.489 DEL 15/12/2022 “VARIAZIONE
URGENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024 AI
SENSI DI DELL’ART. 175 – COMMA 4, DEL TUEL”**

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Dott. Roberto Vittori - Presidente

Dott. Franco Errico – Membro effettivo

Dott. Paolo Vita – Membro effettivo

Verbale n.37/2022

L'anno 2022, il giorno 20 del mese di Dicembre, alle ore 9,00, si sono riuniti in conference call, previa convocazione per le vie brevi, i componenti del Collegio dei Revisori dei Conti, nelle persone dei signori:

- Dott. Roberto Vittori **Presidente;**
- Dott. Franco Errico **Componente effettivo;**
- Dott. Paolo Vita **Componente effettivo;**

nominati con atto di Consiglio comunale n.35 del 30 Aprile 2021, ai sensi dell'art. 234 e seguenti del D.Lgs n. 267/2000.

Il Presidente, constatata la regolarità della seduta, dichiara aperta la stessa, dando avvio ai lavori.

- Ricevuta in data 19 Dicembre 2022 la proposta di deliberazione di Giunta comunale n.489 del 15 Dicembre 2022 "Variazione urgente al Bilancio di Previsione 2022-2024, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del Tuel;
- Richiamato l'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che l'Organo di revisione esprima un parere sulle variazioni di bilancio, contenente anche un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, delle variazioni rispetto all'anno precedente e di ogni altro elemento utile;
- Richiamato l'art. 175, comma 1 e 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
- Visto il Regolamento di Contabilità vigente;
- Visto lo Statuto Comunale;
- Premesso che con deliberazione di Consiglio comunale n.69 del 30 Settembre 2021, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2022/2024;
- Considerato che con deliberazione di Consiglio comunale n. 101 del 28 Dicembre 2021 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024, redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D.Lgs n.118/2011 e la nota di aggiornamento al Dup 2022-2024;
- *"In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i*

provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata” (comma 5);

Preso atto del D.L. n.179 del 23/11/2022 avente ad oggetto “Misure urgenti in materia di accise sui carburanti e di sostegno agli enti territoriali e ai territori delle Marche colpiti da eccezionali eventi meteorologici”;

Considerato che l’art. 2, comma 1, del predetto decreto prevede: *“Il contributo straordinario di cui all’articolo 27, comma 2, del decreto-legge 1° marzo 2022, n. 17, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 aprile 2022, n. 34, come da ultimo incrementato dall’articolo 5, comma 1, del decreto-legge 23 settembre 2022, n. 144, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 novembre 2022, n. 175, è ulteriormente incrementato per l’anno 2022 di 150 milioni di euro, da destinare per 130 milioni di euro in favore dei comuni e per 20 milioni di euro in favore delle città metropolitane e delle province. Alla ripartizione del fondo tra gli enti interessati si provvede con decreto del Ministro dell’interno, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze e il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, da adottare entro il 10 dicembre 2022, in relazione alla spesa per utenze di energia elettrica e gas.”;*

Dato atto che la conferenza Stato-Città ha varato in data 13.12.2022 il seguente provvedimento:

“Schema di decreto del Ministro dell’interno, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze e il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, recante riparto dell’ulteriore incremento di 150 milioni di euro, per l’anno 2022, del fondo per il riconoscimento di un contributo straordinario agli enti locali per garantire la continuità dei servizi erogati in relazione alla spesa per utenze di energia elettrica e gas. Intesa ai sensi dell’articolo 2, comma 1, del decreto-legge 23 novembre 2022, n. 179.”

Dato atto inoltre che alla data del presente provvedimento non è stato ancora emanato il decreto del Ministro dell’interno per la ripartizione del fondo tra gli enti interessati, ma, da stime ufficiose, l’importo assegnato al comune di Fermo risulta essere pari ad euro 82.477;

Considerato che l’Ente ritiene necessario provvedere ad integrare gli stanziamenti del Bilancio di previsione 2022/2024 con le risorse assegnate per il sostegno agli EELL sopra citato, al fine di poter utilizzare le predette somme per far fronte agli incrementi dei costi delle utenze;

Sottolineato che gli importi erogati dovranno essere inseriti nella Certificazione fondi Covid 2022, come prevede il DM MEF 18.10.2022.

Richiamati:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 luglio 2022 ad oggetto “*Disciplina delle modalità di accesso al Fondo per l’avvio delle opere indifferibili*” pubblicato sulla GU n.213 del 12/09/2022, ed in particolare l’art. 7 che prevede fra l’altro quanto segue: “*gli enti locali attuatori di uno o più interventi finanziati con le risorse previste dal PNRR inclusi nell’Allegato 1 (...) che avviano le procedure di affidamento delle opere pubbliche nel periodo dal **18 maggio 2022 al 31 dicembre 2022**, fermo restando quanto previsto dal comma 6 dell’art. 26 del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50 considerano come importo preassegnato a ciascun intervento, in aggiunta a quello attribuito con il decreto di assegnazione relativo a ciascun intervento emanato o in corso di emanazione, l’ammontare di risorse derivante dall’applicazione della percentuale indicata nella colonna <<% Incremento contributo assegnato/da assegnare>> all’importo già assegnato dal predetto decreto 20% all’importo già assegnato dal predetto decreto di assegnazione.*”
- la circolare nr. 37 del 09/11/2022 della RGS che fornisce alcune specifiche indicazioni e relative tempistiche da seguire rispetto alle “procedura semplificata” di cui all’articolo 7 del DPCM 28 luglio 2022 che – ai sensi dell’articolo 29 del decreto-legge n. 144 del 2022, – trova applicazione anche ai programmi ed interventi degli enti locali, finanziati con le risorse di cui all’articolo 1 del PNC (dl 59/21). In particolare, la Circolare 37/2022 fornisce indicazioni operative per la rimodulazione delle risorse assegnate precisando che l’Amministrazione finanziatrice, entro il 31 gennaio 2023, provvede a rilevare, attraverso i sistemi informativi della Ragioneria Generale dello Stato, tutti i CUP di competenza collegati alle diverse misure (interventi), individuate ai sensi dell’articolo 29 del decreto-legge n. 144 del 2022, per i quali non siano state avviate le procedure di affidamento delle opere pubbliche nel periodo dal 18 maggio 2022 al 31 dicembre 2022, annullando le preassegnazioni.

Preso atto, quindi, che il predetto maggior finanziamento è riconosciuto solo se *le procedure di affidamento delle opere pubbliche vengono concluse nel periodo dal **18 maggio 2022 al 31 dicembre 2022***;

Visto che:

- al Comune di Fermo sono stati riconosciuti gli adeguamenti per gli interventi di seguito riportati:
 - a. fondi PNC – RISTRUTTURAZIONE IMMOBILE PALAZZO TREVISANI (ulteriore contributo per € 91.200,00 – totale contributo € 2.188.800,00);

- b. fondi PNC – RISTRUTTURAZIONE IMMOBILE EX SCUOLA SACRI CUORI (ulteriore contributo per € 46.425,00 – totale contributo € 1.067.775,00);
- c. fondi PNRR – LAVORI DI MIGLIORAMENTO ACCESSIBILITA' EX MERCATO COPERTO – Mis 5 - Componente 2 Investimento 2.1 (ulteriore contributo per € 456.730,66 – totale contributo € 1.152.067,71);
- d. fondi PNRR – LAVORI DI RECUPERO E RIFUNZIONALIZZAZIONE CON INTERVENTI DI EFFICIENZA ENERGETICA EX MERCATO COPERTO II STRALCIO – Mis 5 - Componente 2 Investimento 2.1 (ulteriore contributo per € 899.430,24 – totale contributo €2.280.000,00);
- e. fondi PNRR – CONTRIBUTO PER ULTERIORE STRALCIO SISTEMAZIONE EX COLLEGIO FONTEVECCHIA – Mis 5 - Componente 2 Investimento 2.1 (ulteriore contributo per € 1.943.259,47 – totale contributo € 16.060.706,21);
- f. fondi PNRR – CONTRIBUTO PER EX SCUOLA UGO BETTI RESTAURO E RISANAMENTO CONSERVATORIO CON MIGLIORAMENTO SISMICO - Mis 5 - Componente 2 Investimento 2.1 (ulteriore contributo per € 693.401,52 – totale contributo € 5.663.804,62);
- g. fondi PNRR – DISSESTO IDROGEOLOGICO BRETTELLA VIA TORNABUONI - Mis 2 - Componente 4 Investimento 2.2 (ulteriore contributo per € 135.000,00 – totale contributo € 1.125.000,00);
- h. fondi PNRR – REALIZZAZIONE NUOVO IMPIANTO POLISPORTIVO PREVALENTE INDOOR IN LOC. MARINA PALMENSE - Mis 5 - Componente 2 Investimento 3.1 (ulteriore contributo per € 195.000,00 – totale contributo € 1.755.000,00);

— i predetti interventi sono già previsti nella programmazione OO.PP. 2021/2023 e 2022/2024;

Visto il parere n. 1097 del 9/11/2021 del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili;

Constatata l'urgenza delle predette variazioni di bilancio in quanto l'Ente dovrà:

- provvedere ad assumere idonei impegni di spesa da finanziare con le maggiori risorse assegnate e destinate per far fronte alle maggiori spese di luce e gas, legate al caro energia;
- procedere con l'indizione delle gare per i fondi riassegnati sui progetti PNRR/PNC entro il 31.12.2022, pena la perdita delle risorse concesse;

Verificata la necessità da parte dell'Ente di apportare variazioni al bilancio previsione finanziario 2022/2024, annualità 2022, derivanti dall'acquisizione di entrate a destinazione vincolata per le quali si deve istituire la relativa tipologia oltre al correlato programma di spesa;

Richiamati:

- l'art. 175, c. 3, d.Lgs. n. 267/2000 il quale prevede che per tale tipologia di variazione, di competenza del Consiglio comunale, è possibile provvedere con deliberazione da adottarsi entro il 31 dicembre di ciascun anno ovvero procedere con variazione di giunta e successiva ratifica del Consiglio entro lo stesso termine (31/12);
- l'art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 118/2011, dal D. Lgs 126/2014 e dal D.L. 78/2015, il quale dispone che:
 - *“le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine”* (comma 4);

Dato atto che la suddetta variazione si configura come variazione rientrante tra i casi di cui all'art. 175, comma 4, del D.Lgs 267/2000 e va ratificata, pertanto, dal Consiglio comunale, a pena di decadenza, nel termine di 60 giorni dall'approvazione della proposta oggetto del presente parere e comunque entro il 31/12 dell'esercizio corrente;

- Esaminati i prospetti allegati al n.1 e 2 alla proposta di deliberazione oggetto del presente parere, contenenti, rispettivamente, l'elenco delle variazioni di competenza e di cassa da apportare al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 e gli Equilibri di bilancio;
- Sottolineato che l'Ente ha provveduto alla verifica del permanere degli equilibri generali del Bilancio;

L'Organo di revisione, esaminati i documenti suddetti, ha verificato la regolarità della contabilità della variazione del bilancio ed ha constatato che tale contabilità è stata redatta nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità e dei seguenti principi previsti dall'articolo 162 del D.Lgs. n. 267/2000:

- **UNITA'**: il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salve le eccezioni di legge;
- **UNIVERSALITA'**: tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
- **INTEGRITA'**: le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni di partite; le entrate sono iscritte al lordo delle spese di riscossione a carico dell'Ente e di altre eventuali spese ad esse connesse, parimenti le spese sono iscritte senza alcuna riduzione delle correlative entrate;
- **VERIDICITA'** ed **ATTENDIBILITA'**: le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
- **PUBBLICITA'**: le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti di bilancio.

Rilevato

- che con la Proposta oggetto del presente Parere, l'Ente effettua una variazione di bilancio (di Cassa e di Competenza) mantenendo gli equilibri generali di bilancio per il triennio 2022-2024, ai sensi dell'art.193, co. 1 del D.Lgs 267/2000;
- che non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere o da finanziare;
- che le suddette variazioni sono relative al solo esercizio 2022.

Si riporta di seguito il quadro generale riassuntivo della **Proposta di Variazione di Competenza da apportare al Bilancio di Previsione finanziario 2022/2024 – Esercizio 2022** (non sono considerati i Titoli di Entrata e le Missioni di Uscita che risultano invariati):

Entrate	stanziamento precedente	variazioni positive	variazioni negative	stanziamento assestato
F. P.V. per spese correnti	-	-	-	-
F. P.V. per investimenti		-	-	-
Utilizzo Avanzo di Amministrazione				
Tit. 1 Entrate correnti				
Tit. 2 Trasferimenti correnti	22.610.583,17	82.477,00		22.693.060,17
Tit. 3 Entrate extratributarie				
Tit. 4 Entrate in c/capitale	77.307.792,99	4.460.446,89		81.768.239,88
Tit. 5 Entrate da riduz att.tà fin.			-	-
Tit. 6 Accensione di prestiti		-		-
Tit. 7 Anticipazioni tesoriere		-	-	-
Tit. 9 Entrate per c/terzi e p.giro		-	-	-
Totale generale Entrate	189.310.826,37	4.542.923,89		193.853.750,26

Spese	stanziamento assestato	variazioni positive	variazioni negative	stanziamento assestato
Missione 1 Servizi istituzionali	40.586.412,58	1.943.259,47		42.529.672,05
Missione 3 Ordine pubblico				
Missione 4 Istruzione				
Missione 5 Beni e Attività culturali	13.413.048,57	693.401,52		14.106.450,09
Missione 6 Politiche giovani Sport	3.806.114,64	195.000,00		4.001.114,64
Missione 7 Turismo				
Missione 8 Territorio e edilizia abit.	25.109.943,66	272.625,00		25.382.568,66
Missione 9 Ambiente				
Missione 10 Trasporti	10.423.241,52	82.477,00		10.505.718,52
Missione 11 Soccorso civile				
Missione 12 Pol. Sociali e famiglia				
Missione 13 Tutela salute				
Missione 14 Sviluppo economico	7.130.887,76	1.356.160,90		8.487.048,66
Missione 15 Politiche per il lavoro				
Missione 19 Relazioni internaz.li				
Missione 20 Fondi e accanton.ti				
Missione 50 Debito pubblico				
Missione 60 Anticipazioni finanz.				
Missione 99 Servizi per c/terzi				
Totale generale Uscite	189.310.826,37	4.542.923,89		193.853.750,26

Si riporta di seguito il quadro generale riassuntivo della **Proposta di Variazione di Cassa da apportare al Bilancio di Previsione finanziario 2022/2024 – Esercizio 2022** (non sono considerati i Titoli di Entrata e le Missioni di Uscita che risultano invariati):

Entrate	stanziamento precedente	variazioni positive	variazioni negative	stanziamento assestato
F. P.V. per spese correnti	-	-	-	-
F. P.V. per investimenti		-	-	-
Utilizzo Avanzo di Amministrazione				
Tit. 1 Entrate correnti				
Tit. 2 Trasferimenti correnti	25.919.899,88	82.477,00		26.002.376,88
Tit. 3 Entrate extratributarie				
Tit. 4 Entrate in c/capitale	85.249.659,62	4.460.446,89		89.710.106,51
Tit. 5 Entrate da riduz att.tà fin.			-	-
Tit. 6 Accensione di prestiti		-		-
Tit. 7 Anticipazioni tesoriere		-	-	-
Tit. 9 Entrate per c/terzi e p.giro		-	-	-
Totale generale Entrate	195.665.576,79	4.542.923,89		200.208.500,68

Spese	stanziamento assestato	variazioni positive	variazioni negative	stanziamento assestato
Missione 1 Servizi istituzionali	42.545.898,18	1.943.259,47		44.489.157,65
Missione 3 Ordine pubblico				
Missione 4 Istruzione				
Missione 5 Beni e Attività culturali	13.955.032,91	693.401,52		14.648.434,43
Missione 6 Politiche giovani Sport	3.984.791,80	195.000,00		4.179.791,80
Missione 7 Turismo				
Missione 8 Territorio e edilizia abit.	25.242.089,31	272.625,00		25.514.714,31
Missione 9 Ambiente				
Missione 10 Trasporti	11.256.217,56	82.477,00		11.338.694,56
Missione 11 Soccorso civile				
Missione 12 Pol. Sociali e famiglia				
Missione 13 Tutela salute				
Missione 14 Sviluppo economico	7.361.639,54	1.356.160,90		8.717.800,44
Missione 15 Politiche per il lavoro				
Missione 19 Relazioni internaz.li				
Missione 20 Fondi e accanton.ti				
Missione 50 Debito pubblico				
Missione 60 Anticipazioni finanz.				
Missione 99 Servizi per c/terzi				
Totale generale Uscite	197.359.191,68	4.542.923,89		201.902.115,57

In relazione alle motivazioni specificate sopra, richiamato l'articolo 239 del D.Lgs. n. 267/00 e tenuto conto:

- del Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dalla Dirigente del Servizio Risorse Umane, Finanziarie e Tributarie, Dott.ssa Federica Paoloni, rilasciato ai sensi degli artt. 49 e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;
- del Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, comprendente anche la copertura finanziaria, espresso dalla Dirigente del Settore Bilancio, Dott.ssa Federica Paoloni, rilasciato ai sensi degli artt. 49 e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;
- del Visto di Conformità dell'azione amministrativa rilasciato ai sensi dell'art.147-bis del Tuel, dal Segretario generale, Dott. Dino Vesprini.

Considerato che:

- le variazioni di spesa sono compatibili con le esigenze dei singoli servizi;
- il provvedimento oggetto del presente parere è soggetto a ratifica da parte del Consiglio comunale entro il termine di 60 giorni e, comunque, entro il 31 dicembre dell'anno in corso, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Considerato che:

- la variazione di spesa è compatibile con le esigenze dei singoli servizi;
- che l'Ente, coerentemente alla variazione al Bilancio di previsione 2022-2024 dovrà provvedere ad una conseguente variazione del DUP 2022-2024.

Tutto ciò premesso, accertato il rigoroso rispetto del pareggio finanziario e degli equilibri di bilancio dettati dall'ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali, l'Organo di Revisione, rilevata la congruità, coerenza ed attendibilità contabile della Variazione al Bilancio di previsionale finanziario 2022-2024

**E S P R I M E, ALL'UNANIMITA',
PARERE FAVOREVOLE**

ai sensi e per gli effetti di cui all'art.239 del D. Lgs n.267/2000, in ordine alla Proposta di delibera di Giunta comunale n. 489 del 15 Dicembre 2022 "Variazione urgente al Bilancio di Previsione 2022-2024, ai sensi dell'art.175, comma 4, del Tuel".

La seduta si conclude alle ore 10,30.

Letto, approvato e sottoscritto.

Fermo, li 20 Dicembre 2022.

L'organo di Revisione economico-finanziaria

Dott. Roberto Vittori

Dott. Franco Errico

Dott. Paolo Vita

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*