



CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LE MARCHE

nella Camera di consiglio del giorno 26 maggio 2021

composta dai magistrati:

- Dott. Vincenzo PALOMBA - Presidente f.f.
Dott. Giuseppe DE ROSA - Consigliere
Dott. Fabio CAMPOFILONI - Referendario
Dott.ssa Cristiana CREMONESI - Referendario (*relatore*)
Dott. Matteo SANTUCCI - Referendario

ART. 4 D.Lgs 149/2011 - RELAZIONI DI FINE MANDATO 2020

COMUNE DI FERMO

Visto l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

Vista la Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

Vista la Legge 5 giugno 2003, n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni ed integrazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti locali;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, modificata con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004 e, successivamente, con la delibera del Consiglio di Presidenza n. 229 dell'11 giugno 2008 nonché, da ultimo, con provvedimento del Consiglio di Presidenza del 24 giugno 2011, pubblicato in GURI n. 153 del 4 luglio 2011;

Visto il Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, concernente meccanismi sanzionatori e premiali relativi a Regioni, Province e Comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

Visto il Decreto Legge n. 174 del 10 ottobre 2012, come convertito dalla Legge n. 213 del 7 dicembre 2012 ed in particolare l'art.1-bis contenente modifiche all'art. 4 del D. Lgs. n. 149 del 6 settembre 2011, come ulteriormente modificato dall'art. 11 del D.L. 6 marzo 2014, n. 16 (in G.U. di pari data n. 54), convertito in L. 2 maggio 2014, n. 68 (in G.U. 5 maggio 2014 n. 102), che ha sostituito gli originari commi 2, 3 e 3-bis con gli attuali commi 2 e 3;

Visto il Decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 26 aprile 2013, pubblicato sulla G.U. n. 124 del 29 maggio 2013, con il quale sono stati approvati gli "schemi tipo" di relazione di fine mandato dei Presidenti delle Province (ex allegato A), dei Sindaci di comuni con popolazione superiore o uguale a 5.000 abitanti (ex allegato B) e dei Sindaci di comuni con popolazione inferiori a 5.000 abitanti (ex allegato C);

Viste le deliberazioni della Sezione delle Autonomie n. 15/SEZAUT/2015/QMIG e n. 15/SEZAUT/2016/QMIG;

Visti il Decreto del Ministro dell'Interno del 15 luglio 2020, con cui sono state indette le elezioni comunali in data 20 e 21 settembre 2020 ed il Decreto del Prefetto della Provincia di Fermo di convocazione dei comizi elettorali per il Comune di Fermo (FM);

Visto l'art. 3-ter del Decreto Legge 5 marzo 2021, n. 25, convertito con modificazioni dalla Legge 3 maggio 2021, n. 58;

Vista la relazione di fine mandato trasmessa a questa Sezione dal Comune di Fermo con nota del 24/02/2020 prot. n. 11774, acquisita agli atti di questa Sezione in pari data con prot. n. 659;

Vista la nota del 14/04/2021, prot. n. 22799, pervenuta a questa Sezione in pari data e protocollata al n. 1991, con la quale il Segretario Generale del Comune di Fermo dava riscontro alla nota istruttoria prot. n. 1937 del 13/04/2021 di questa Sezione regionale di controllo;

Vista la nota con la quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'odierna Camera di consiglio;

UDITO il relatore, Dott.ssa Cristiana Cremonesi;

PREMESSO CHE

- il Legislatore, al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa nonché il perseguimento degli obiettivi di divulgazione informativa nei confronti dei cittadini-elettori, ha istituito, con l'articolo 4 del decreto legislativo n. 149/2011, per le Province e per i Comuni, la "Relazione di fine mandato" nella quale si è prescritto di descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato elettorale, con specifico riferimento a:

a) il sistema ed esiti dei controlli interni;

b) gli eventuali rilievi della Corte dei conti;

c) le azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;

d) la situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;

e) le azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;

f) la quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale;

- il comma 2, dell'articolo 4, *precit.*, ne disciplina l'iter di pubblicazione, espressamente prevedendo che la Relazione:

a) viene redatta dal Responsabile del servizio finanziario o dal Segretario generale e sottoscritta dal Presidente della Provincia o dal Sindaco, non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato, ovvero entro 20 giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni, in caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale;

b) deve essere pubblicata entro i successivi n. 22 (*ventidue*) giorni, articolati come segue: **i)** entro e non oltre quindici giorni dalla sottoscrizione, la Relazione va certificata dall'Organo di revisione dell'Ente locale; **ii)** entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'Organo di revisione dell'ente locale, entrambi gli atti vanno pubblicati sul sito istituzionale della Provincia o del Comune, da parte del Presidente della Provincia o del Sindaco (*con l'indicazione della data di trasmissione alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, che deve essere effettuata entro tre giorni dalla certificazione*);

- il comma 6, dell'articolo 4, *precit.*, prevede specifiche misure sanzionatorie in capo al Sindaco, in caso di mancato adempimento dell'obbligo di redazione e di pubblicazione, e in capo al Responsabile del Servizio finanziario del Comune o al Segretario generale, in caso di sua mancata predisposizione; la disposizione statuisce altresì che il Sindaco è tenuto a dare notizia della mancata pubblicazione della relazione, motivandone le ragioni, nella pagina principale del sito istituzionale dell'Ente

CONSTATATO CHE

- in caso di scadenza ordinaria della consiliatura, gli Enti locali interessati dalle elezioni amministrative del 20 e 21 settembre 2020, indette con Decreto del Ministro dell'Interno del 15 luglio 2020, erano tenuti a redigere la Relazione di fine mandato entro la data di sabato **16 maggio 2020** (*rif.: Corte dei conti, SS.RR. in composizione speciale n. 5/2021*) e, pertanto, a pubblicarla sul sito istituzionale dell'Ente entro il termine complessivo di giorni 22 (*ventidue*) scadente **lunedì 8 giugno 2020** (*giorno successivo il 22° domenicale*);

- con riferimento al Comune di Fermo la Relazione di fine mandato:

a) è stata sottoscritta dal Sindaco, redatta secondo lo schema tipo approvato con il D.M. del 26 aprile 2013, in data 20 febbraio 2020 (*vale a dire prima del dies a quo sopra individuato*);

b) è stata certificata dall'Organo di revisione in data 21 febbraio 2020 (*entro il correlato termine previsto dalla normativa*);

c) la relazione è stata trasmessa a questa Sezione in data 24 febbraio 2020 (*entro il correlato termine previsto dalla normativa*), ed è stata protocollata in pari data al n. 659;

d) è stata pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente - nella sezione "Amministrazione trasparente", come previsto dalla normativa vigente (*art. 9 e 14 del d. lgs. n. 33/2013*) in data 24 febbraio 2020 (*vale a dire entro l'8 giugno 2020*);

- risulta pertanto rispettato il termine dell'8 giugno 2020 previsto per la pubblicazione della Relazione di fine mandato;

- i contenuti della Relazione concordano con i dati in possesso della Sezione, per gli aspetti indicati nell'art. 4, comma 4, del d.lgs. 149/2011 e dal D.M. del 26 aprile 2013, che, per quanto concerne i rilievi della Corte dei conti, fa riferimento ai "rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005";

P.Q.M.

la Sezione regionale di controllo per le Marche

ACCERTA

il rispetto dell'articolo 4, del Decreto Legislativo n. 149/2011, con riserva dell'esame di merito dei relativi contenuti, per le attività di competenza

DISPONE

- che, a cura della segreteria, la presente deliberazione sia trasmessa, in via telematica, al Sindaco, al Presidente del Consiglio comunale, all'Organo di revisione e al Segretario comunale del Comune di Fermo.

- ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 33 del 2013, come sostituito dall'art. 27, comma 1, del d.lgs. 97 del 2016 la presente pronuncia dovrà, altresì, essere pubblicata sul sito internet della Amministrazione comunale secondo le modalità di legge.

Così deciso nella Camera di consiglio del 26 maggio 2021, tenuta da remoto ai sensi dell'art. 85, e, in particolare, il comma 8-bis, del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, come modificato dall'art. 26-ter del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, nonché del D.P. n. 287 del 27 ottobre 2020.

Il Magistrato relatore

Cristiana Cremonesi

f.to digitalmente

Il Presidente f.f.

Vincenzo Palomba

f.to digitalmente

Depositata in Segreteria in data 27 maggio 2021

Il Direttore della Segreteria

Barbara Mecozzi

f.to digitalmente