



# CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 2590

Settore Lavori pubblici, ambiente ed urbanistica  
Dirigente Paccapelo Alessandro

**DETERMINAZIONE DEL 30-12-20, n. 976**

**Oggetto:**

**Determina a contrarre. Affidamento diretto incarico professionale per servizio di supporto specialistico relativo al progetto di variante per Campiglione di Fermo: strategia socio-economica ed elaborati tecnici, a Nomisma Società di Studi Economici spa di Bologna (BO).**

\*\*\*\*\*

**Visto di regolarità/riscontro contabile**

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n. .... €. .... Cap. ....

n. .... €. .... Cap. ....

n. .... €. .... Cap. ....

Note: \_\_\_\_\_

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, lì

Il Dirigente del Settore  
Bilancio e Finanze  
Camastra Serafina

**OGGETTO:** Determina a contrarre. Affidamento diretto incarico professionale per servizio di supporto specialistico relativo al progetto di variante per Campiglione di Fermo: strategia socio-economica ed elaborati tecnici, a Nomisma Società di Studi Economici spa di Bologna (BO).

**IL DIRIGENTE**  
**SETTORE LAVORI PUBBLICI, PROTEZIONE CIVILE,**  
**AMBIENTE, URBANISTICA, CONTRATTI E APPALTI**

PREMESSO che:

- l'Amministrazione Comunale ha espresso la volontà di procedere ad uno studio volto intraprendere un percorso di sviluppo dell'area di Campiglione di Fermo – con particolare attenzione aree “ex” (Omsa, Sadam, Conceria). Nel 2017 Nomisma ha proposto alcuni scenari di rifunzionalizzazione dell'area coerente con la scelta regionale di realizzazione del nuovo nosocomio e con alcuni investimenti privati nell'area.
- con l'insediamento della giunta e il secondo mandato del Sindaco Calcinaro, l'Amministrazione intende avviare formalmente un percorso progettuale verso una variante di Campiglione, che valorizzi funzioni e servizi coerenti con le traiettorie di sviluppo socio-sanitarie, formative e neo-produttive dell'area.
- in continuità con il lavoro svolto, Nomisma intende accompagnare il Comune di Fermo nel percorso di definizione del progetto di variante per Campiglione di Fermo, attraverso l'aggiornamento e l'attualizzazione dell'analisi socio-economica e la produzione degli elaborati tecnico-strategici necessari ad avviare l'iter urbanistico della variante
- Per il raggiungimento degli obiettivi sopra esposti, è necessario coordinare le competenze multidisciplinari (economiche, sociali, tecniche e ambientali) da sintetizzare all'interno di una variante urbanistica per la località di Campiglione di Fermo partendo dalla riattualizzazione dello studio realizzato nel 2017 da Nomisma, alla luce delle nuove dinamiche emerse negli ultimi anni e degli effetti sopraggiunti durante il Covid. Verranno identificati con evidenze oggettive, fonti pubbliche e banche dati proprietarie, il posizionamento dell'area, i trend demografici, lo sviluppo dei diversi settori economici e dell'imprenditorialità, la competitività e le prospettive, etc.
- Le evidenze oggettive necessiteranno di inquadramento nella dinamica della città-territorio e di discussione insieme ad alcuni soggetti rilevanti selezionati insieme all'Amministrazione. Sarà previsto, compatibilmente con le possibilità di presenza o remoto, il coinvolgimento di residenti, imprenditori, figure esperte della pianificazione urbana attraverso interviste in profondità e/o focus group, per raccogliere le percezioni, le esigenze e le aspettative attinenti all'area considerata. L'ascolto e l'animazione sociale non saranno azioni puntuali all'inizio o alla fine del progetto, ma uno stile durante l'intero percorso di lavoro.
- L'attività sarà riferita all'espletamento di servizi finalizzati a supportare l'elaborazione della proposta di variante al piano regolatore vigente. L'attività sarà svolta in chiave di ricerca e valorizzazione multidisciplinare dei contesti territoriali oggetto di pianificazione e progettazione. Il progetto sarà pertanto convalidato e firmato da un

professionista abilitato selezionato dall'Amministrazione, seppure il gruppo di lavoro predisporrà tutti i materiali tecnici e di renderà disponibile per le modifiche o integrazioni ritenute necessarie, comunque il progetto si dovrà esplicitare attraverso l'elaborazione dei seguenti elaborati ritenuti "strategici":

Elaborati strategici

- Quadro economico e sociale dell'area;
- Analisi dei caratteri vegetazionali, morfologici, paesaggistici e storico-culturali;
- Documentazione fotografica dello stato attuale
- Strategia urbana e territoriale
- Scenari di mobilità sostenibile
- Scenari territoriali e architettonici.

Elaborati grafici

- Sistema Territoriale Culturale;
  - Struttura ambientale del contesto territoriale (Struttura idrogeomorfologica; botanico vegetazionale; storica e antropica);
  - Inquadramento Urbanistico e territoriale;
  - Carta delle funzioni potenziali.
- Parallelamente, potrà essere valutata un'eventuale candidatura del progetto al Piano Nazionale per la Qualità dell'Abitare (PINQuA), in scadenza a Marzo 2021.

CONSIDERATO che attualmente il personale interno del Servizio Governo del Territorio è impegnato nell'espletamento di numerose attività che non consentono di espletare quanto necessario alla redazione compiuta della Variante urbanistica ai sensi dell'Art. 26, L.R. 34/1992 e s.m.i. e pertanto al fine di perseguire l'obiettivo dell'Amministrazione si rende necessario procedere all'affidamento dell'incarico in oggetto ad adeguate professionalità esterne con comprovata esperienza;

CONSIDERATO che l'importo stimato dell'affidamento è pari ad € 33.000,00, oltre iva;

VISTO l'art. 37 comma 1 del D. Lgs. 18 Aprile 2016, n. 50, "Codice dei Contratti Pubblici", come modificato e integrato dal decreto correttivo (D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTO l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, relativo ai contratti sotto soglia che prevede espressamente al comma 2 - lettera a) - quanto segue:

*"2. Fermo restando quanto previsto dagli [articoli 37 e 38](#) e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#), secondo le seguenti modalità:*

*a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, **anche senza previa consultazione di due o più operatori economici** o per i lavori in amministrazione diretta;"*

VISTA la Delibera A.N.A.C. n. 206 del 01.03.2018 recante "Aggiornamento al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle Linee guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti: «Procedure per l'affidamento dei contratti

*pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici».*

VISTO l'art. 24 del D. Lgs. n. 50/2016 che stabilisce al comma 1:

*Le prestazioni relative alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva di lavori, al collaudo, al coordinamento della sicurezza della progettazione nonché alla direzione dei lavori e agli incarichi di supporto tecnico-amministrativo alle attività del responsabile del procedimento e del dirigente competente alla programmazione dei lavori pubblici sono espletate:*

*omissis...*

*d) dai soggetti di cui all'articolo 46.*

VISTO l'art. 31 - comma 8 - del D.Lgs. 50/2016, come integrato dal Decreto Correttivo (D.Lgs. 19/04/2017 n. 56) che stabilisce quanto segue:

*"8. Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a). L'affidatario non può avvalersi del subappalto, fatta eccezione per indagini geologiche, geotecniche e sismiche, sondaggi, rilievi, misurazioni e picchettazioni, predisposizione di elaborati specialistici e di dettaglio, con esclusione delle relazioni geologiche, nonché per la sola redazione grafica degli elaborati progettuali. Resta, comunque, ferma la responsabilità esclusiva del progettista;*

VISTA la Delibera A.N.A.C. n. 417 del 15.05.2019 recante "*Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 Aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018 Aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019"*;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO che ai sensi dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, occorre adottare la presente determinazione a contrattare con:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che risultano pertanto per la procedura in oggetto:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Servizio di supporto specialistico relativo al progetto di variante per Campiglione di Fermo: strategia socio-economica ed elaborati tecnici
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata mediante stipula in modalità elettronica tramite MePa
CLAUSOLE ESSENZIALI	Riportate nel presente atto e, per quanto compatibili e non contrastanti, nelle ulteriori clausole presenti nella documentazione del MePa
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	Affidamento diretto sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) mediante TD sul MePa
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Codice dei contratti di appalto e di concessione approvato con D. lgs. 50/2016 36 comma 9-bis criterio del minor prezzo

VISTO l'art. 40 e nello specifico il comma 2 del D. Lgs. 50/2016 che prevede quanto segue: *“A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*.

VISTO l'art. 38 comma 1 che individua Consip. S.p.a. tra le centrali di committenza qualificata;

RITENUTO che la normativa di cui sopra vada necessariamente coordinata con le disposizioni introdotte dalla *spending review* circa l'obbligo di preventiva consultazione degli strumenti elettronici di acquisto;

DATO ATTO, al riguardo:

- che il servizio oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie appresso indicate per le quali vige l'obbligo di ricorso a convenzioni o accordi quadro stipulati da Consip o altri soggetti aggregatori e specificatamente:
  - categorie merceologiche e soglie indicate nel DPCM di cui all'articolo 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014 (*DPCM emanato il 11.07.2018*);
  - categorie merceologiche individuate dall'art. 1 comma 7 della legge 7 agosto 2012 n. 135, modificato dall'art. 1, comma 151, legge n. 228 del 2012, poi all'art. 1, comma 494, legge n. 208/2015;
  - categoria merceologica indicata dalla legge n.208/2015 art.1 comma 512;

EVIDENZIATO che, ai sensi dell'art.1 comma 450 L.27 dicembre 2006 n.296, modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018, gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario sono tenuti a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento;

RILEVATO che a seguito di consultazione del sito internet *"www.acquistinretepa.it"*

si è proceduto alla consultazione dei meta-prodotti disponibili sul MePa, evidenziando che SONO rinvenibili nel suddetto mercato meta-prodotti comparabili per tipologia e qualità a quelli oggetto del presente servizio;

RITENUTO opportuno procedere all'affidamento diretto tramite trattativa diretta nel rispetto del comma 6 dell'art. 36, cioè procedendo attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

DATO ATTO che tra gli operatori economici abilitati è presente la società di consulenza Nomisma con sede in Strada Maggiore, 44 – 40125 Bologna (BO) P.IVA 02243430374, abilitata per la categoria SERVIZI – “Servizi di supporto specialistico”;

RITENUTO di procedere con l'avvio di una trattativa diretta, proponendo, per il servizio da svolgere), quale prezzo a base d'asta l'importo di € 33.000,00 oltre iva;

VISTA la Trattativa Diretta n. 1559938 contenente l'offerta economica e l'allegata Proposta tecnico-economica ricevuta dalla società di consulenza Nomisma per l'incarico da svolgere, al prezzo complessivo di € 30.000,00 oltre iva;

#### ACQUISITO:

- il curriculum professionale della società Nomisma spa;

VERIFICATO che la Ditta Nomisma spa P.IVA 02243430374, è in possesso dei seguenti requisiti:

1. iscrizione alla C.C.I.A.A. conforme alla tipologia del lavoro da eseguire, mediante visura camerale;
2. assenza di procedure concorsuali in corso o pregresse, mediante consultazione del Registro Imprese- Archivio Ufficiale delle CCIAA;
3. assenza di annotazioni presso il casellario informatico dell'ANAC;
4. DURC regolare in corso di validità;

VALUTATO il curriculum idoneo per la prestazione da svolgere nonché l'offerta presentata congrua per l'incarico da eseguire;

DATO ATTO che le prestazioni saranno regolate in conformità al presente provvedimento ed alle condizioni di seguito determinate da considerarsi essenziali:

- Oggetto del servizio affidato: il servizio consiste nell'esecuzione delle prestazioni riportate nella Proposta tecnico-economica ricevuta;
- Tempo di esecuzione della prestazione: la documentazione dovrà essere consegnata con le seguenti scadenze:
  - entro 20 febbraio gli elaborati necessari ad un'eventuale candidatura del progetto al Piano Nazionale per la Qualità dell'Abitare (PINQuA), in scadenza a Marzo 2021.
  - entro 9 mesi gli elaborati necessari all'adozione della Variante in Consiglio Comunale. Dovranno essere inoltre prodotti gli elaborati aggiornati a seguito delle osservazioni eventualmente pervenute per l'adozione definitiva della Variante. Tali elaborati dovranno essere prodotti nei tempi previsti nell'ambito del procedimento di cui alla normativa regionale L.R. 34/92. Infine dovranno essere aggiornati gli

elaborati propedeutici all'approvazione definitiva della Variante in Consiglio Comunale in recepimento dei pareri di conformità urbanistici pervenuti dagli Enti competenti;

- Modalità di pagamento del compenso: il compenso sarà liquidato per il 50% entro 60 gg. dall'adozione della Variante in Consiglio Comunale, il restante 50% entro 60 gg. dall'approvazione della medesima, previo accertamento della conclusione dell'incarico;

DATO ATTO che per il servizio in esame è stato acquisito:

- il codice CIG n. **Z11305359D**;

DATO ATTO che l'importo complessivo del servizio in oggetto, pari ad € **36.600,00** (€ 30.000,00 oltre iva al 22%), trova copertura finanziaria al capitolo 4101/0 del bilancio di previsione corrente che presenta la necessaria disponibilità;

DATO ATTO che non è dovuto il pagamento del contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione, essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00;

VISTA e RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 23.05.2020, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020-2022 e nota di aggiornamento ad DUP;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 28 del 17/09/2015 con il quale il sottoscritto è stato nominato Dirigente del Settore LL.PP., Ambiente e Urbanistica;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 17 del 29/05/2018, n. 18 del 01/06/2020 e n. 29 del 28/09/2020 con i quali è stato prorogato l'incarico di Dirigente del LL.PP., Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti, da ultimo fino al 31/12/2020;

VISTA la Determinazione del Dirigente del Settore LL.PP., Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti, n. 899 del 05.12.2019 con la quale viene individuata ed approvata la nuova micro-organizzazione del Settore Lavori Pubblici, Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti e l'assegnazione delle mansioni istituzionali nell'ambito delle attività svolte all'interno dei servizi ed uffici, nonché l'individuazione dei RUP, Responsabili dei Servizi e Uffici e di ulteriori Responsabili;

VISTA la normativa vigente di settore relativa al Codice dei Contratti Pubblici D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 così come modificato ed integrato dal Decreto Correttivo (D. Lgs. 19/04/2017 n. 56).

VISTO l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 18/08/2000 n.267 ad oggetto "Funzioni e responsabilità della dirigenza";

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l'art. 183 del D. Lgs n. 267/2000 ad oggetto " Impegno di spesa";

VISTO il Regolamento di Contabilità;

## D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. DI ADOTTARE la presente determinazione a contrarre ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell' art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dando atto dei seguenti elementi indicati dal citato art. 192:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Servizio di supporto specialistico relativo al progetto di variante per Campiglione di Fermo: strategia socio-economica ed elaborati tecnici
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata mediante stipula in modalità elettronica tramite MePa
CLAUSOLE ESSENZIALI	Riportate nel presente atto e, per quanto compatibili e non contrastanti, nelle ulteriori clausole presenti nella documentazione del MePa
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	Affidamento diretto sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) mediante TD sul MePa
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Codice dei contratti di appalto e di concessione approvato con D. lgs. 50/2016 36 comma 9-bis criterio del minor prezzo

2. DI AFFIDARE, alla società di consulenza Nomisma con sede in Strada Maggiore, 44 – 40125 Bologna (BO) P.IVA 02243430374, l' incarico per le prestazioni dettagliate nel documento in atti TD\_1559938 e nell'allegata Proposta tecnico-economica, al prezzo complessivo di € **36.600,00** ( € 30.000,00 oltre iva al 22%).

3. DI DARE ATTO che ai fini dell'assolvimento degli obblighi di trasmissione delle informazioni all'ANAC ai sensi dell'art. 1 comma 32 della legge 190/2012 e della Deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018, i dati sono pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Fermo sono i seguenti:

Dato	Descrizione
CIG	<b>Z11305359D</b>
Creditore	Nomisma C.F. e P.I. 02243430374 Sede Strada Maggiore, 44 40125 Bologna (BO)
Importo di affidamento	€ 30.000,00

4. DI IMPEGNARE la somma necessaria a fare fronte al suddetto affidamento, quantificata in complessivi € 36.600,00 che trova copertura nel bilancio di previsione dell'esercizio in corso, come segue:

Capitolo	Descrizione	Gestione (CP/FPV)	Scadenza dell'obbligazione (esercizio di esigibilità)		
			2020	2021	2022
<b>4101/0</b>	<i>SPESE DI PROGETTAZIONE - SPESA CORRENTE - CAP. E 2750/2</i>	CP	€ 36.600,00	/	/

5. DI STABILIRE a carico dell' affidatario i seguenti obblighi ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni:

- l'affidatario del presente appalto assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni;
- l'affidatario si impegna a comunicare alla stazione appaltante ed alla Prefettura - Ufficio Territoriale di Governo competente per territorio la notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore/subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria;

6. DI DARE ATTO, inoltre, che relativamente al presente atto non sussistono situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 42 del Codice.

7. DI DARE ATTO, infine, che la presente procedura non è soggetta a comunicazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione.

8. DI DARE ATTO che gli elaborati prodotti dovranno essere consegnati a questo Ente in duplice copia su supporto cartaceo e magnetico per ciascuna fase procedimentale dell'iter amministrativo della Variante (adozione, adozione definitiva, approvazione). Inoltre i contenuti degli elaborati dovranno essere prodotti su supporto editabile compatibile con i formati utilizzati nel Sistema territoriale dell'Ente.

Il Responsabile unico del procedimento  
Arch. Marina Rita Marcantoni

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
LL.PP., PROTEZIONE CIVILE, URBANISTICA,  
AMBIENTE, CONTRATTI E APPALTI  
Dott. Alessandro Paccapelo