



# CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 2476

Settore Lavori pubblici, Protezione civile, ambiente, urbanistica, patrimonio,  
contratti e appalti  
Dirigente Paccapelo Alessandro

**Oggetto:**

**Determina a contrarre. Affidamento diretto incarico professionale di redazione del progetto esecutivo strutturale del completamento dell'intervento "Costruzione ponte pedonale ciclabile sulla foce del fiume Ete Vivo e relative piste ciclabili annesse" all'ing. Federico Palestini**

## DETERMINAZIONE DEL 06-12-21, n. 939

\*\*\*\*\*

### Visto di regolarità/riscontro contabile

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n. ....	€. ....	Cap. ....
n. ....	€. ....	Cap. ....
n. ....	€. ....	Cap. ....

Note: \_\_\_\_\_

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, lì

Il Dirigente del Settore  
Bilancio e Finanze  
Paoloni Federica

OGGETTO: Determina a contrarre. Affidamento diretto incarico professionale di redazione del progetto esecutivo strutturale del completamento dell'intervento "Costruzione ponte pedonale ciclabile sulla foce del fiume Ete Vivo e relative piste ciclabili annesse" all'ing. Federico Palestini.

**IL DIRIGENTE SETTORE V  
LAVORI PUBBLICI, PROTEZIONE CIVILE,  
AMBIENTE, URBANISTICA, PATRIMONIO, CONTRATTI E APPALTI**

PREMESSO che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 352 del 13.11.2018 è stato stabilito di approvare il progetto definitivo "PONTE CICLOPEDONALE FIUME ETE E RELATIVE PISTE CICLABILI", per la spesa di euro 1.333.333,00, redatto dai tecnici del Servizio Lavori Pubblici dei rispettivi enti (Fermo e Porto San Giorgio), in collaborazione con gli architetti Alessio Marini e Andrea Chiappetti ed il Geol. Savino Salvetti;
- con Determinazione Dirigenziale n. 668 R.G. 1923 del 17/10/2018 è stato affidato all'ing. Federico Palestini, iscritto all'ordine degli ingegneri della Provincia di Ascoli Piceno al n.1384, P.IVA 01779830445, la redazione del progetto esecutivo strutturale per la realizzazione "Costruzione di ponte pedonale-ciclabile sulla foce del fiume Ete Vivo", per l'importo di € 19.900,00, oltre oneri previdenziali e fiscali;
- con Determinazione Dirigenziale n. 49 R.G. 168 del 25/01/2019 è stato approvato il progetto esecutivo relativo al suddetto progetto, composto dagli elaborati progettuali depositati nel fascicolo d'ufficio, il cui importo complessivo ammonta ad € 1.333.333,00 e risulta così suddiviso:

Lavori base d'appalto		
A – Importo Lavori a misura	€	651.043,35
B – Importo Lavori a corpo	€	290.389,53
<i>di cui oneri per la Sicurezza inclusi nei prezzi €22.112,41</i>		
C – Oneri per la sicurezza aggiuntiva	€	54.775,99
	<b>TOTALE Lavori</b>	<b>€ 996.208,87</b>
D - Somme a disposizione		
	<b>TOTALE Somme a disposizione</b>	<b>€ 337.124,13</b>
	<b><u>TOTALE GENERALE</u></b>	<b><u>€ 1.333.333,00</u></b>

- con Determinazione del Dirigente del Settore I Affari Generali, Contratti, S.U.A., Risorse Umane della Provincia di Fermo, in data 09/04/2019 n. 143, R.G. 266, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto all'impresa "CO. GE. VI. S.R.L." di Colli a Volturmo (IS) con un ribasso del 19,370% e per un importo complessivo pari ad Euro 818.136,46= (Euro ottocentodiciottomilacentotrentasei /46), oltre IVA, compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per Euro 76.888,40= (Euro settantaseimilaottocentoottantotto/40)

-con Determinazione Dirigenziale n. 317 del 16/05/2019 RG 965 è stato affidato l'incarico

di Direzione Lavori strutturale del progetto esecutivo del ponte ciclo-pedonale sul fiume Ete Vivo all'ing. Federico Palestini di Grottammare (AP);

- con nota del 14/10/2021 pervenuta al prot.n.61823 del 15/10/2021 la ditta appaltatrice COGEVI chiedeva "... di valutare l'ipotesi di un'eventuale risoluzione del contratto in via consensuale e anticipata ai sensi art.1321, 1372 e 1975 cc, e senza corrispettivo né a carico dell'una né a carico dell'altra parte e con rinuncia l'una nei confronti dell'altra di ogni contestazione ovvero pretesa formulabile da ciascuna di essa"; in tal caso, che si configura propriamente nella fattispecie dello scioglimento contrattuale, la ditta appaltatrice formulava le proprie richieste relativamente alla contabilizzazione dei lavori realizzati e dei materiali presenti in cantiere; la richiesta veniva motivata in considerazione del fatto "che l'evento pandemico era imprevisto e imprevedibile alla data di formulazione dell'offerta", "che per l'acciaio abbiamo a che fare non con ordinari aggiustamenti economici bensì con scostamenti che dalla data dell'aggiudicazione alla data odierna rappresentano ben oltre il 160%", "che quanto detto è di rilevanza così ampia da compromettere la regolare prosecuzione dei lavori affidati trattandosi di incrementi dei prezzi che vanno ben oltre l'alea contrattuale" e che "le aziende fornitrici, in ragione degli eventi sopra descritti, stanno già richiedendo agli appaltatori la revisione delle condizioni economiche dei contratti per causa di "forza maggiore", pena lo scioglimento degli stessi" e "l'approvvigionamento dei materiali (nello specifico acciaio per completamento ponte ciclopedonale) de quibus è indispensabile per l'esecuzione del contratto";
- con Determinazione Dirigenziale n. 893 del 30/11/2021 – R.G. 2380 è stato disposto quanto segue:

- 1) *DI ACCOGLIERE* la richiesta di scioglimento del contratto Rep. 1507/2019 stipulato con l'impresa appaltatrice "CO. GE.VI. S.R.L." di Colli a Volturmo (IS);
- 2) *DI STABILIRE* che possa essere riconosciuto all'impresa appaltatrice per i lavori realizzati ed i materiali presenti in cantiere come individuati nello stato di consistenza e non ancora contabilizzati l'importo di € 123.473,24 oltre IVA10% e che possa essere disapplicata la penale maturata per le motivazioni sopra riportate;
- 3) *DI RECUPERARE* la parte di anticipazione non ancora recuperata negli stati di avanzamento finora emessi per un importo di € 176.905,22 oltre IVA10%;
- 4) *DI DARE ATTO* che alla ditta CO.GE.VI. possa essere corrisposto l'importo dello stato finale dell'importo di €123.473,24 oltre IVA10% al quale va detratta l'anticipazione non ancora recuperata per € 176.905,22 oltre IVA10% e che pertanto dovrà essere restituita all'Ente la somma complessiva di (€176.905,22 - €123.473,24) = € 53.431,98 oltre IVA10%
- 5) *DI DARE ATTO* che in relazione al subappalto autorizzato, qualora non dovesse essere prodotta fattura quietanzata da parte della ditta appaltatrice, sarà l'Ente a provvedere con incremento della somma da introitare dalla Ditta Co.Ge.Vi. per un importo di €23.000,00 oltre IVA 10%;
- 6) *DI DARE ATTO* che le partite contabili legate al SAL e al recupero parziale dell'anticipazione saranno regolate con le modalità che l'Ufficio Ragioneria intenderà stabilire.
- 7) *DI DARE MANDATO* alla direzione lavori di redigere la contabilità finale dell'appalto secondo quanto sopra riportato.

RITENUTO NECESSARIO pertanto procedere alla redazione del progetto esecutivo strutturale di completamento dell'intervento "Costruzione ponte pedonale ciclabile sulla

foce del fiume Ete Vivo e relative piste ciclabili annesse”

RILEVATO che i tecnici dell'ufficio sono prevalentemente impegnati nella direzione e contabilizzazione dei lavori in corso o nella preventivazione di nuovi interventi e che risulta quindi necessario avvalersi di professionalità esterne specializzate per la funzione sopra indicata;

CONSIDERATO che l'importo stimato dell'affidamento è inferiore ad € 40.000,00;

VISTO l' art. 37 comma 1 del D.Lgs. 18 Aprile 2016, n. 50, “Codice dei Contratti Pubblici”, come modificato ed integrato dal decreto correttivo (D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTO l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del Decreto Legge n. 76 del 2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020, modificato dal Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 convertito in Legge n. 108 del 29.07.2021, relativo ai contratti sotto soglia che prevede espressamente al comma 2 - lettera a) quanto segue:

*“2. Fermo restando quanto previsto dagli [articoli 37 e 38](#) e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#), secondo le seguenti modalità:*

*a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta. La pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria;*

VISTA la Delibera A.N.A.C. n. 206 del 01.03.2018 recante “Aggiornamento al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle Linee guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti: «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici».”

VISTO l' art. 24 del D. Lgs. n. 50/2016 che stabilisce al comma 1:  
*Le prestazioni relative alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva di lavori, al collaudo, al coordinamento della sicurezza della progettazione nonché alla direzione dei lavori e agli incarichi di supporto tecnico-amministrativo alle attività del responsabile del procedimento e del dirigente competente alla programmazione dei lavori pubblici sono espletate:*

*omissis...*

*d) dai soggetti di cui all'articolo 46.*

VISTO l' art. 31 - comma 8 - del D.Lgs. 50/2016, come integrato dal Decreto Correttivo (D.Lgs. 19/04/2017 n. 56) che stabilisce quanto segue:

*"8. Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono*

conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a). L'affidatario non può avvalersi del subappalto, fatta eccezione per indagini geologiche, geotecniche e sismiche, sondaggi, rilievi, misurazioni e picchettazioni, predisposizione di elaborati specialistici e di dettaglio, con esclusione delle relazioni geologiche, nonché per la sola redazione grafica degli elaborati progettuali. Resta, comunque, ferma la responsabilità esclusiva del progettista;

VISTA la Delibera A.N.A.C. n. 417 del 15.05.2019 recante "Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 Aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018 Aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019";

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO che ai sensi dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, occorre adottare la presente determinazione a contrattare con:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che risultano pertanto per la procedura in oggetto:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Redazione Progetto esecutivo strutturale di completamento dell'intervento "Costruzione ponte pedonale ciclabile sulla foce del fiume Ete Vivo e relative piste ciclabili annesse"
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata
CLAUSOLE ESSENZIALI	Riportate nel presente atto
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	Affidamento diretto sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a)
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Codice dei contratti di appalto e di concessione approvato con D. lgs. 50/2016 36 comma 9-bis criterio del minor prezzo

VISTO l'art. 40 e nello specifico il comma 2 del D. Lgs. 50/2016 che prevede quanto segue: "A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici".

RITENUTO che la normativa di cui sopra vada necessariamente coordinata con le disposizioni introdotte dalla *spending review* circa l'obbligo di preventiva consultazione degli strumenti elettronici di acquisto;

DATO ATTO, al riguardo:

- che il servizio oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie appresso indicate per le quali vige l'obbligo di ricorso a convenzioni o accordi quadro stipulati da Consip o altri soggetti aggregatori e specificatamente:
  - categorie merceologiche e soglie indicate nel DPCM di cui all'articolo 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014 (*DPCM emanato il 11.07.2018*);
  - categorie merceologiche individuate dall'art. 1 comma 7 della legge 7 agosto 2012 n. 135, modificato dall'art. 1, comma 151, legge n. 228 del 2012, poi all'art. 1, comma 494, legge n. 208/2015;
  - categoria merceologica indicata dalla legge n.208/2015 art.1 comma 512 ;

EVIDENZIATO che, ai sensi dell'art.1 comma 450 L.27 dicembre 2006 n.296, modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018, gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario sono tenuti a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento;

ACCERTATO che l'importo dell'affidamento in esame è inferiore ad € 5.000,00 per cui non vige l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento;

VISTA la nota pec del 06/12/2021, assunta al protocollo dell'Ente in data 07/12/2021 prot. n. 73809, con la quale l'ing. Federico Palestini, iscritto all'Albo degli ingegneri della Provincia di Ascoli Piceno al num. 1384, offre:

- Redazione Progetto esecutivo strutturale di completamento dell'intervento "Costruzione ponte pedonale ciclabile sulla foce del fiume Ete Vivo e relative piste ciclabili annesse" al prezzo di € 4.800,00 oltre iva e cassa;

ACQUISITO:

- il curriculum professionale dell'ing. Federico Palestini;
- l'attestato di regolarità contributiva dell'ing. Federico Palestini rilasciato da INARCASSA;

VALUTATO il curriculum idoneo per la prestazione da svolgere nonché l'offerta presentata congrua per l'incarico da eseguire;

DATO ATTO che le prestazioni saranno regolate in conformità al presente provvedimento ed alle condizioni di seguito determinate da considerarsi essenziali:

- Oggetto del servizio affidato: il servizio consiste nella redazione del Progetto esecutivo strutturale di completamento dell'intervento "Costruzione ponte pedonale ciclabile sulla foce del fiume Ete Vivo e relative piste ciclabili annesse";

- Tempo di esecuzione della prestazione: con le tempistiche disciplinate dal RUP con successive comunicazioni;
- Modalità di pagamento del compenso: il compenso sarà liquidato entro 30 gg. dalla trasmissione degli elaborati oggetto di affidamento previo accertamento della conclusione dell'incarico;

DATO ATTO che per il servizio in esame è stato acquisito:

- il codice CIG n. **ZD0344BE20**;

DATO ATTO che l'importo complessivo del servizio in oggetto, pari ad € **6.090,24** (€ 4.800,00 oltre iva al 22% e cassa previdenziale), trova copertura finanziaria **al capitolo 2021/79** del bilancio di previsione corrente che presenta la necessaria disponibilità;

DATO ATTO che non è dovuto il pagamento del contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione, essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00;

VISTA e RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 20.03.2021, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023 e nota di aggiornamento ad DUP;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 37 del 28/06/2021 con il quale il sottoscritto è stato nominato Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Ambiente, Urbanistica, Protezione Civile, Contratti e Appalti e Patrimonio;

VISTA la Determinazione del Dirigente del Settore LL.PP., Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti, n. 899 del 05.12.2019 con la quale viene individuata ed approvata la nuova micro-organizzazione del Settore Lavori Pubblici, Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti e l'assegnazione delle mansioni istituzionali nell'ambito delle attività svolte all'interno dei servizi ed uffici, nonché l'individuazione dei RUP, Responsabili dei Servizi e Uffici e di ulteriori Responsabili;

VISTA la normativa vigente di settore relativa al Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 così come modificato ed integrato dal Decreto Correttivo (D.Lgs. 19/04/2017 n. 56).

VISTO l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 18/08/2000 n.267 ad oggetto "Funzioni e responsabilità della dirigenza";

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs n. 267/2000 ad oggetto " Impegno di spesa";

VISTO il Regolamento di Contabilità;

## **D E T E R M I N A**

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. DI ADOTTARE la presente determinazione a contrarre ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell' art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dando atto dei seguenti elementi indicati dal citato art. 192:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Redazione Progetto esecutivo strutturale di completamento dell'intervento "Costruzione ponte pedonale ciclabile sulla foce del fiume Ete Vivo e relative piste ciclabili annesse"
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata
CLAUSOLE ESSENZIALI	Riportate nel presente atto
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	Affidamento diretto sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a)
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Codice dei contratti di appalto e di concessione approvato con D. lgs. 50/2016 36 comma 9-bis criterio del minor prezzo

2. DI AFFIDARE, all'ing. Federico Palestini, P.Iva 01779830445 l' incarico per le prestazioni sopra riportare / dettagliate nella nota del 06/12/2021, assunta al protocollo dell'Ente in data 07/12/2021 prot. n. 73809, al prezzo complessivo di € **6.090,24** ( € 4.800,00 oltre iva al 22% e cassa previdenziale al 4%).

3. DI DARE ATTO che ai fini dell'assolvimento degli obblighi di trasmissione delle informazioni all'ANAC ai sensi dell'art. 1 comma 32 della legge 190/2012 e della Deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018, i dati sono pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Fermo sono i seguenti:

Dato	Descrizione
CIG	<b>ZD0344BE20</b>
Creditore	Ing. Federico Palestini P.Iva 01779830445 Via S. d'Acquisto n. 71 63066 Grottamare (AP)
Importo di affidamento	€ 4.800,00

4. DI IMPEGNARE la somma necessaria a fare fronte al suddetto affidamento, quantificata in complessivi € 6.090,24 nel bilancio di previsione dell'esercizio in corso, come segue:

Capitolo	Descrizione	Scadenza dell'obbligazione (esercizio di esigibilità)		
		2021	2022	2023
<b>2021/79</b>	<b>REALIZZAZIONE PONTE CICLO PEDONALE</b>	€ 6.090,24	/	/



	FIUME ETE CON IL COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO - FINANZIATO CON AVANZO - CAP. E 1			
--	---	--	--	--

5. DI STABILIRE a carico dell' affidatario i seguenti obblighi ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni:

- l'affidatario del presente appalto assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni;
- l'affidatario si impegna a comunicare alla stazione appaltante ed alla Prefettura - Ufficio Territoriale di Governo competente per territorio la notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore/subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria;

6. DI DARE ATTO, inoltre, che relativamente al presente atto non sussistono situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 42 del Codice.

7. DI DARE ATTO, infine, che la presente procedura non è soggetta a comunicazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione.

8. DI DARE ATTO che gli elaborati prodotti dovranno essere consegnati a questo Ente su supporto cartaceo e magnetico.

Il Responsabile unico del procedimento  
Ing. Mauro Fortuna

IL DIRIGENTE DEL SETTORE V  
LAVORI PUBBLICI, PROTEZIONE CIVILE,  
AMBIENTE, URBANISTICA, PATRIMONIO, CONTRATTI E APPALTI  
Dott. Alessandro Paccapelo