



# CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 2172

Settore Lavori pubblici, ambiente ed urbanistica  
Dirigente Paccapelo Alessandro

**DETERMINAZIONE DEL 04-12-20, n. 828**

**Oggetto:**

**Determina a contrarre. Affidamento incarico professionale per la definizione di domande di sanatoria edilizia all'Ing. Lucia Bracalenti.**

\*\*\*\*\*

**Visto di regolarità/riscontro contabile**

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n. .... €. .... Cap. ....

n. .... €. .... Cap. ....

n. .... €. .... Cap. ....

Note: \_\_\_\_\_

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, lì

Il Dirigente del Settore  
Bilancio e Finanze  
Camastra Serafina

**OGGETTO:** Determina a contrarre. Affidamento incarico professionale per la definizione di domande di sanatoria edilizia all'Ing. Lucia Bracalenti.

**IL DIRIGENTE**  
**SETTORE LAVORI PUBBLICI, PROTEZIONE CIVILE,**  
**AMBIENTE, URBANISTICA, CONTRATTI E APPALTI**

PREMESSO che, a seguito di delibera di Giunta Comunale n. 26 dell'11.01.2005, in data 04/03/2005 con determina n. 5 r.g. 342, l'allora Dirigente del Settore Urbanistica provvedeva a conferire un incarico ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 165/01, a tre dipendenti di altri comuni finalizzato alla definizione delle domande di condono presentate ai sensi della L. 326/03, successivamente prorogato e ampliato anche alle sanatorie presentate ai sensi delle LL. 47/85 e 724/94;

PRECISATO che gli incarichi interni conferiti in precedenza a tale incarico esterno, sono stati chiusi a seguito di pensionamenti o dimissioni del personale incaricato, permanendo tuttavia l'urgenza di procedere ai conguagli delle somme prima di un'eventuale prescrizione, nonché di definire le domande collegate a procedimenti edilizi in corso;

CONSIDERATO che le motivazioni a supporto di tale scelta erano la mole delle domande presentate, la straordinarietà della natura stessa delle leggi sui condoni che gravano con procedimenti obbligatori sul lavoro ordinario del settore;

PRESO ATTO che nell'anno 2013, l'amministrazione comunale ha ritenuto opportuno proporre un progetto di produttività interna ai tecnici dell'ente, al quale hanno aderito solo in tre, uno dei quali nel corso del 2019 ha raggiunto il collocamento a riposo;

CONSIDERATO che l'evento sismico del 2016 ha riproposto ancora più pressante l'esigenza di definire le sanatorie giacenti, giacchè propedeutiche alle richieste di finanziamento ai sensi del D.L. 189/16 o alla presentazione di progetti privati di sistemazione del danno;

CONSIDERATO altresì che la recente normativa in materia di incentivi fiscali, direttamente connessi alla pandemia da Covid-19, ha istituito forme di agevolazione anche in materia edilizia che hanno ulteriormente sollecitato la conclusione di svariate domande di sanatoria;

PRESO ATTO che a seguito dell'approvazione della nuova micro organizzazione del Settore con determina del 27/03/2017 n. 131 r.g. 484, è stato istituito l'Ufficio Condono, al quale sono stati assegnati due dipendenti, di cui uno part time al 50%, e, per un periodo limitato, mediante la stipula di una convenzione per l'utilizzo congiunto ex art. 14 CCNL 22/01/2014, anche un dipendente dalla Provincia di Fermo;

EVIDENZIATO che la compresenza di un ufficio preposto alla definizione delle sanatorie, nel quale una unità è in part time e di un progetto di produttività interna, fuori dal normale orario di servizio, non risulta essere sufficiente a fronteggiare con tempestività le richieste di definizione che quotidianamente pervengono al settore (dal 2016 circa 500 segnalazioni);

PRESO ATTO che le sanatorie ancora da istruire sono circa 1700, comprese eventuali istruttorie tuttora sospese in attesa di pareri e/o integrazioni;

RICHIAMATO il comma 48 dell'art. 2 della legge 662/96, che stabilisce che i Comuni possono utilizzare le somme incassate con i condoni per far fronte non solo ai costi di istruttoria delle domande di concessione in sanatoria, ma anche agli interventi di risanamento urbano ed ambientale e per le opere di urbanizzazione;

VISTO altresì il comma 49 dello stesso art. 2 della legge 662/96 che stabilisce, che *"Per l'attività istruttoria connessa al rilascio delle concessioni in sanatoria i comuni possono utilizzare i fondi all'uopo accantonati, per progetti finalizzati da svolgere oltre l'orario di lavoro ordinario, ovvero nell'ambito dei lavori socialmente utili. I comuni possono anche avvalersi di liberi professionisti o di strutture di consulenze e servizi ovvero promuovere convenzioni con altri enti locali."*;

CONSIDERATO che, data la mole di pratiche da evadere, il personale interno, stante le attività ordinarie da svolgere, non è in grado di garantire uno svolgimento continuo dell'attività di definizione delle pratiche di condono;

RITENUTO necessario, quindi, avvalersi di idonea professionalità tecnica esterna alla quale affidare un incarico professionale per un numero di pratiche stimato, in base alla disponibilità di bilancio di € 5.000,00, pari a 33 e che sia incentrato in primo luogo sulle pratiche propedeutiche alla presentazione di pratiche riguardanti i nuovi incentivi fiscali;

CONSIDERATO che, alla luce dei precedenti incarichi e progetti di produttività interna, l'importo congruo per la definizione di n.1 pratica è quantificabile in € 150,00, divisibile per singoli stati di avanzamento dell'iter istruttorio come segue: € 25,00 alla richiesta di integrazione documentale, € 75,00 alla completezza della pratica, € 50,00 al rilascio della stessa;

CONSIDERATO che pertanto l'importo stimato dell'affidamento è inferiore ad € 40.000,00;

VISTO l'art. 37 comma 1 del D.Lgs. 18 Aprile 2016, n. 50, "Codice dei Contratti Pubblici", come modificato ed integrato dal decreto correttivo (D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTO l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, relativo ai contratti sotto soglia che prevede espressamente al comma 2 - lettera a) - quanto segue:

*"2. Fermo restando quanto previsto dagli [articoli 37 e 38](#) e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#), secondo le seguenti modalità:*

*a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, **anche senza previa consultazione di due o più operatori economici** o per i lavori in amministrazione diretta;"*

VISTA la Delibera A.N.A.C. n. 206 del 01.03.2018 recante *"Aggiornamento al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle Linee guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti: «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»."*

VISTO l'art. 24 del D. Lgs. n. 50/2016 che stabilisce al comma 1:

*Le prestazioni relative alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva di lavori, al collaudo, al coordinamento della sicurezza della progettazione nonché alla direzione dei lavori e agli incarichi di supporto tecnico-amministrativo alle attività del responsabile del procedimento e del dirigente competente alla*

programmazione dei lavori pubblici sono espletate:

omissis...

d) dai soggetti di cui all'[articolo 46](#).

VISTO l' art. 31 - comma 8 - del D.Lgs. 50/2016, come integrato dal Decreto Correttivo (D.Lgs. 19/04/2017 n. 56) che stabilisce quanto segue:

*"8. Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a). L'affidatario non può avvalersi del subappalto, fatta eccezione per indagini geologiche, geotecniche e sismiche, sondaggi, rilievi, misurazioni e picchettazioni, predisposizione di elaborati specialistici e di dettaglio, con esclusione delle relazioni geologiche, nonché per la sola redazione grafica degli elaborati progettuali. Resta, comunque, ferma la responsabilità esclusiva del progettista;*

VISTA la Delibera A.N.A.C. n. 417 del 15.05.2019 recante "Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 Aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018 Aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019";

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO che ai sensi dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, occorre adottare la presente determinazione a contrattare con:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che risultano pertanto per la procedura in oggetto:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Incarico professionale per la definizione di domande di sanatoria edilizia
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata
CLAUSOLE ESSENZIALI	Riportate nel presente atto
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	Procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a)

VISTO l'art. 40 e nello specifico il comma 2 del D. Lgs. 50/2016 che prevede quanto segue: "A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici".

RITENUTO che la normativa di cui sopra vada necessariamente coordinata con le disposizioni introdotte dalla *spending review* circa l'obbligo di preventiva consultazione degli strumenti elettronici di acquisto;

DATO ATTO, al riguardo:

- che il servizio in oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie appresso indicate per le quali vige l'obbligo di ricorso a convenzioni o accordi quadro stipulati da Consip o altri soggetti aggregatori e specificatamente:
  - categorie merceologiche e soglie indicate nel DPCM di cui all'articolo 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014 (*DPCM emanato il 11.07.2018*);
  - categorie merceologiche individuate dall'art. 1 comma 7 della legge 7 agosto 2012 n. 135, modificato dall'art. 1, comma 151, legge n. 228 del 2012, poi all'art. 1, comma 494, legge n. 208/2015;
  - categoria merceologica indicata dalla legge n.208/2015 art.1 comma 512;

EVIDENZIATO che, ai sensi dell'art.1 comma 450 L.27 dicembre 2006 n.296, modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018, gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario sono tenuti a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento;

ACCERTATO che l'importo dell'affidamento in esame è inferiore ad € 5.000,00 per cui non vige l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento;

SENTITO ing. Lucia Bracalenti la quale con nota pec assunta al protocollo dell'Ente in data 10/11/2020 prot. n. 62081, ha confermato la volontà di svolgere l'incarico per un corrispettivo pari a:

- € 25,00 alla completezza documentale;
  - € 50,00 alla determinazione delle somme dovute e alla conclusione dell'istruttoria;
  - € 25,00 alla comunicazione di rilascio,
- inferiore a quello previsto;

ACQUISITO il curriculum professionale dell'ing. Lucia Bracalenti, dal quale si evince che la stessa è iscritta all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Fermo dal 25/05/2018 al n. 700 sez. A;

VALUTATO il curriculum idoneo per la prestazione da svolgere nonché l'offerta presentata congrua per l'incarico da eseguire;

DATO ATTO che le prestazioni saranno regolate in conformità al presente provvedimento e alle condizioni di seguito determinate da considerarsi essenziali:

- Oggetto del servizio affidato: l'attività professionale riguarda la definizione di numero 48 pratiche di condono o, in subordine, del numero dei singoli stati di avanzamento dell'iter istruttorio del numero di pratiche corrispondenti al valore massimo complessivo di € 4.800,00;

- Modalità di svolgimento: l'incaricato avrà la più ampia facoltà di gestire il proprio impegno durante la settimana, fermo restando che sussiste il divieto di portare al di fuori della sede comunale la documentazione relativa alle istanze di sanatoria, così come l'obbligo di utilizzo del programma comunale di gestione dei procedimenti e di rispetto del vincolo del segreto di ufficio;
- Modalità di pagamento del compenso: il compenso sarà liquidato a saldo o in due acconti in funzione della conclusione dei singoli stati di avanzamento dell'iter istruttorio, sempre considerando quale tetto massimo l'importo di € 4.800,00 onnicomprensivo anche delle imposte e ritenute di legge;

DATO ATTO che per il servizio in esame è stato acquisito:

- il codice CIG n. **ZFA2F5B2C4**;

DATO ATTO che l'importo complessivo del servizio in oggetto, pari ad **€ 4.992,00** trova copertura finanziaria al capitolo 4101 del bilancio corrente che presenta la necessaria disponibilità;

DATO ATTO che non è dovuto il pagamento del contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione, essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00;

PRESO ATTO che il compenso potrà essere imputato al capitolo 14400/5 che presenta adeguata disponibilità, dando atto che, ai sensi delle leggi richiamate in premessa, esso deriva dall'incasso dei diritti di segreteria negli importi vigenti e dall'oblazione per le singole istruttorie;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 28 del 17/09/2015 con il quale è stato nominato il Dirigente del Settore LL.PP., Ambiente e Urbanistica;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 17 del 29/05/2018 con il quale è stato prorogato l'incarico fino al 30/06/2020 del Dirigente del LL.PP., Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti, nominato con Decreto del Sindaco n. 28 del 17/09/2015;

VISTA la Determinazione del Dirigente del Settore LL.PP., Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti, n. 899 del 05/12/2019 con la quale viene individuata ed approvata la nuova micro-organizzazione dei Settori conseguentemente al loro accorpamento sotto un'unica Dirigenza e l'assegnazione delle mansioni istituzionali nell'ambito delle attività svolte all'interno dei servizi ed uffici, nonché l'individuazione dei RUP, Responsabili dei Servizi e Uffici e di ulteriori Responsabili;

VISTO l'art. 183, comma 9, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il D.Lgs. 267/2000;

EVIDENZIATA la propria competenza ad adottare il presente atto in base alle attribuzioni disposte dal Sindaco con apposito provvedimento, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del Testo Unico;

VISTA la normativa vigente di settore relativa al Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 così come modificato ed integrato dal Decreto Correttivo (D.Lgs. 19/04/2017 n. 56).

VISTO l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 18/08/2000 n.267 ad oggetto "Funzioni e responsabilità della dirigenza";

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs n. 267/2000 ad oggetto " Impegno di spesa";

VISTO il Regolamento di Contabilità;

## **D E T E R M I N A**

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. DI ADOTTARE la presente determinazione a contrarre ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell' art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dando atto dei seguenti elementi indicati dal citato art. 192:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Incarico professionale per la definizione di domande di sanatoria edilizia
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata
CLAUSOLE ESSENZIALI	Riportate nel presente atto
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	Procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a)

2. AFFIDARE l'incarico professionale per la definizione di numero 48 pratiche di condono o, in subordine, del numero dei singoli stati di avanzamento dell'iter istruttorio del numero di pratiche corrispondenti al valore dell'affidamento complessivo pari ad € 4.992,00 onnicomprensivo anche delle imposte e ritenute di legge, con particolare riferimento a quelli propedeutici alla ricostruzione post sisma, all'ing. Lucia Bracalenti, iscritta all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Fermo al n. 700 sez. A, C.F. BRCLCU92L43E783C, come da proposta trasmessa con nota prot. 62081 del 10/11/2020;

3. DI DARE ATTO che ai fini dell'assolvimento degli obblighi di trasmissione delle informazioni all'ANAC ai sensi dell'art. 1 comma 32 della legge 190/2012 e della Deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018, i dati sono pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Fermo sono i seguenti:

<b>Dato</b>	<b>Descrizione</b>
CIG	<b>ZFA2F5B2C4</b>
Creditore	Lucia Bracalenti C.F. BRCLCU92L43E783C Via Milazzo 1 63822 Porto San Giorgio (FM)
Importo di affidamento	€ 4.800,00 + 4%

4. DI IMPEGNARE la somma necessaria a fare fronte al suddetto affidamento, quantificata in complessivi € 4.992,00 trova copertura nel bilancio dell'esercizio in corso, come segue:

Capitolo	Descrizione	Gestione (CP/FPV)	Scadenza dell'obbligazione (esercizio di esigibilità)		
			2020	2021	2022
<b>4101</b>	<i>Spese di Progettazione</i>	CP	€ 4.992,00	/	/

5. DI STABILIRE a carico dell'affidatario i seguenti obblighi ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni:

- l'affidatario del presente appalto assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni;
- l'affidatario si impegna a comunicare alla stazione appaltante ed alla Prefettura - Ufficio Territoriale di Governo competente per territorio la notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore/subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria;

6. DI DARE ATTO, inoltre, che relativamente al presente atto non sussistono situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 42 del Codice.

7. DI DARE ATTO, infine, che la presente procedura non è soggetta a comunicazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione.

vm

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
LL.PP., PROTEZIONE CIVILE, URBANISTICA,  
AMBIENTE, CONTRATTI E APPALTI  
Dott. Alessandro Paccapelo