



# **COMUNE DI FERMO**

## **PROVINCIA DI FERMO**

# **Relazione sulla gestione**

## **Rendiconto 2021**

**Approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 114 in data 30/03/2022**



## Indice

<b>PREMESSA .....</b>	<b>3</b>
<b>Sezione 1 – RELAZIONI SULLE POLITICHE GESTIONALI.....</b>	<b>5</b>
<b>Sezione 2 – LA GESTIONE FINANZIARIA.....</b>	<b>120</b>
2.1 – Il bilancio di previsione finanziario .....	120
2.2 – Il risultato di amministrazione .....	122
2.3 – Risultato della gestione di competenza e risultato della gestione residui.....	124
2.4 - Analisi della composizione del risultato di amministrazione .....	124
2.4.1 - Quote accantonate (v. prospetto A1 allegato al rendiconto) .....	125
2.4.2 - Quote vincolate (v. prospetto A2 allegato al rendiconto) .....	130
2.4.3 - Quote destinate (v. prospetto A3 allegato al rendiconto) .....	131
<b>Sezione 3 –LA GESTIONE DI COMPETENZA .....</b>	<b>132</b>
3.1 – Il risultato della gestione di competenza.....	132
3.2 – Verifica degli equilibri di Bilancio.....	133
3.3 - Applicazione e utilizzo dell’avanzo 2020 al bilancio dell’esercizio 2021.....	135
3.4 - Confronto tra previsioni iniziali, definitive e rendiconto.....	138
3.5 - Entrate e spese non ricorrenti.....	139
<b>Sezione 4 – LE ENTRATE.....</b>	<b>140</b>
4.1 – Il risultato della gestione di competenza.....	140
4.2 - Le entrate tributarie.....	141
4.3 - I trasferimenti.....	144
4.4 – Le entrate extra-tributarie.....	145
4.5 – Le entrate in conto capitale.....	148
4.6 – Entrate da riduzione di attività finanziarie.....	149
4.7 - I mutui.....	149
<b>Sezione 5 –LA GESTIONE DI CASSA.....</b>	<b>151</b>
5.1 - Fondo di cassa.....	151
<b>Sezione 6 – LE SPESE.....</b>	<b>152</b>
6.1 - Le spese correnti.....	152
6.1.1 – Minori spese.....	153
6.1.2 - Riepilogo spese correnti per missioni e macroaggregati.....	154
6.1.3 - La spesa del personale.....	155
6.1.4 – Rispetto dei limiti di legge di specifiche voci di spesa.....	158
6.1.5 - La spesa per incarichi di collaborazione.....	159

6.1.6 – Rispetto dei limiti di legge di specifiche voci di spesa.....	159
6.1.7 - La spesa per incarichi di collaborazione.....	159
6.2 - Le spese in conto capitale: gli investimenti .....	160
<b>Sezione 7 – I SERVIZI PUBBLICI.....</b>	<b>162</b>
<b>Sezione 8 – LA GESTIONE DEI RESIDUI.....</b>	<b>163</b>
8.1 - Il riaccertamento ordinario dei residui .....	164
<b>Sezione 9 – IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO.....</b>	<b>174</b>
9.1 - Il fondo pluriennale vincolato al 1° gennaio 2021.....	174
9.2 - Il fondo pluriennale vincolato costituito nel corso dell’esercizio.....	174
9.3 - Il fondo pluriennale vincolato costituito in occasione del riaccertamento ordinario.....	174
9.4 - Economie su impegni finanziati dal fondo pluriennale vincolato.....	175
9.5 - La determinazione del fondo pluriennale vincolato di spesa alla fine dell’esercizio.....	175
<b>Sezione 10 – INDEBITAMENTO E GESTIONE DEL DEBITO.....</b>	<b>177</b>
10.1 – L’indebitamento nel 2021.....	177
<b>Sezione 11 – LA GESTIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE .....</b>	<b>178</b>
11.1 - La gestione economica.....	179
11.2 – La gestione patrimoniale.....	182
<b>Sezione 12 – DISCIPLINA DELL’EQUILIBRIO DI BILANCIO .....</b>	<b>191</b>
12.1 - Il quadro normativo.....	191
<b>Sezione 13 – I PARAMETRI DI RISCANTO DELLA SITUAZIONE DI DEFICITARIETA’ STRUTTURALE .....</b>	<b>193</b>
13.1 – I parametri e il rendiconto 2021.....	193
<b>Sezione 14 – ENTI E ORGANISMI STRUMENTALI E SOCIETA’ PARTECIPATE.....</b>	<b>196</b>
14.1 - Revisione straordinaria delle partecipazioni.....	196
14.2 - Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016) .....	196
14.3 - Elenco enti e organismi partecipati in via diretta.....	196
14.4 - Elenco enti e organismi partecipati in via indiretta.....	197
14.5 - Verifica debiti/crediti reciproci.....	198
14.6 - Criteri di valutazione ai fini patrimoniali delle partecipazioni.....	199
<b>Sezione 15 – DEBITI FUORI BILANCIO .....</b>	<b>201</b>
15.1 – I debiti fuori bilancio nel 2021.....	201
<b>Sezione 16 – STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI.....</b>	<b>202</b>
16.1 – Gli strumenti finanziari derivati nel 2021.....	202
<b>Sezione 17 – GARANZIA PRESTATE DALL’ENTE A FAVORE DI TERZI .....</b>	<b>203</b>

**PREMESSA****Il rendiconto nel processo di programmazione e controllo**

Il rendiconto della gestione costituisce il momento conclusivo e sintetico del processo di programmazione e controllo.

Se, infatti, il Documento unico di programmazione e il bilancio di previsione rappresentano la fase iniziale della programmazione, nella quale l'amministrazione individua le linee strategiche e tattiche della propria azione di governo, il rendiconto della gestione costituisce la successiva fase di verifica dei risultati conseguiti, necessaria al fine di esprimere una valutazione di efficacia dell'azione condotta.

Nello stesso tempo il confronto tra il dato preventivo e quello consuntivo riveste un'importanza fondamentale nello sviluppo della programmazione, costituendo un momento virtuoso per l'affinamento di tecniche e per le scelte da effettuare.

E' facile intuire, dunque, che i documenti che sintetizzano tali dati devono essere attentamente analizzati per evidenziare gli scostamenti riscontrati e comprenderne le cause, cercando di migliorare i risultati dell'esercizio successivo.

Le considerazioni sopra esposte trovano un riscontro legislativo nelle varie norme dell'ordinamento contabile, le quali pongono in primo piano la necessità di un'attenta attività di programmazione e del successivo lavoro di controllo, volto a rilevare i risultati ottenuti in relazione all'efficacia dell'azione amministrativa, all'economicità della gestione e all'adeguatezza delle risorse impiegate.

In particolare:

- l'art. 151, c. 6, D.Lgs. n. 267/2000 prevede che al rendiconto sia allegata una relazione della Giunta sulla gestione che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti. Ancora l'art. 231, D.Lgs. n. 267/2000 precisa che *“La relazione sulla gestione è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, contiene ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili”*.
- l'art. 11, comma 6, del d.Lgs. n. 118/2011 prevede che al rendiconto sia allegata una relazione sulla gestione.

Gli aspetti che la relazione deve affrontare per garantire la sua finalità informativa sono così riassumibili:

- a) Criteri di valutazione utilizzati
- b) Principali voci del conto del bilancio
- c) Principali variazioni finanziarie intervenute nel corso della gestione
- d) Elenco analitico delle quote dei fondi del risultato di amministrazione
- e) Analisi dei residui consistenti e con anzianità superiore ai 5 anni
- f) Elenco delle movimentazioni dell'anticipazione di tesoreria
- g) Esiti verifica dei crediti e debiti reciproci con le società controllate e partecipate
- h+i) Elenco degli enti e organismi partecipati e delle partecipazioni dirette
- k) Gli oneri e gli impegni sostenuti su strumenti finanziari derivati
- l) Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di Enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti
- m) l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'ente alla data di chiusura dell'esercizio 2020
- o) Altre informazioni.

La relazione sulla gestione qui presentata costituisce il documento con cui si valuta l'attività svolta nel corso dell'anno, cercando di dare un'adeguata illustrazione dei risultati ottenuti, mettendo in evidenza le variazioni intervenute rispetto ai dati di previsione e fornendo una possibile spiegazione agli eventi considerati.

Secondo quanto disposto dall'art. 11, c. 6, D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, la relazione sulla gestione deve contenere ogni eventuale informazione utile a una migliore comprensione dei dati contabili.

In particolare:

**a) Criteri di valutazione utilizzati**

I documenti del sistema di bilancio, relativi al Rendiconto e sottoposti all'approvazione dell'organo deliberante, sono stati predisposti attenendosi alle regole stabilite dal complesso articolato dei Principi contabili generali introdotti con le *"disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio"* (D.Lgs. 118/11).

Si è così operato secondo questi presupposti e agendo con la diligenza tecnica richiesta, sia per il contenuto sia per la forma dei modelli o delle relazioni previste dall'adempimento.

L'ente, inoltre, in presenza di deroghe ai principi o ai modelli contabili di riferimento previsti a regime, ha operato nel rispetto di quanto previsto delle "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118" (D.Lgs. n. 126/2014).

In particolare, in considerazione dal fatto che "(..) le amministrazioni pubbliche (..) conformano la propria gestione ai principi contabili generali (..)" (D.Lgs. 118/2011, art. 3/1), si precisa quanto segue:

- la redazione dei documenti di rendiconto è stata formulata applicando principi contabili indipendenti e imparziali verso tutti i destinatari. Si è cercato di privilegiare l'applicazione di metodologie di valutazione e stima più oggettive e neutrali possibili (rispetto del principio n. 13 - Neutralità e imparzialità);
- il sistema di bilancio, relativamente ai documenti di consuntivo, dovendo assolvere a una funzione informativa nei confronti degli utilizzatori dei documenti contabili, è stato formulato in modo da rendere effettiva tale funzione, assicurando così ai cittadini e ai diversi organismi sociali e di partecipazione la conoscenza dei contenuti caratteristici del rendiconto.

I dati e le informazioni riportate nella presente relazione sono esposti in una modalità tale da favorire la loro diffusione su Internet o per mezzo di altri strumenti di divulgazione (rispetto del principio n. 14 - Pubblicità);

- il consuntivo, come i documenti di rendiconto dell'attività di programmazione ad esso collegati, è stato predisposto seguendo criteri di imputazione ed esposizione che privilegiano, in presenza di eventuali dubbi o ambiguità interpretative, il contenuto sostanziale del fenomeno finanziario o economico sottostante piuttosto che l'aspetto puramente formale (rispetto del principio n. 18 - Prevalenza della sostanza sulla forma).

---

**Sezione 1 – RELAZIONI SULLE POLITICHE GESTIONALI**

---

**MISSIONE 1 SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE****Programma 1.5 Patrimonio****DISMISSIONE E VALORIZZAZIONE PATRIMONIO IMMOBILIARE COMUNALE****Alienazioni**

Con atto di Consiglio Comunale n. 9 del 19/02/2021 è stato Approvato il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni del Patrimonio immobiliare - Anno 2021.

Con atto di Consiglio Comunale n. 79 del 30/11/2021 è stato variato il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni del Patrimonio immobiliare - Anno 2021, il cui elenco viene di seguito riportato:

ALLEGATO A				
PIANO ALIENAZIONI ANNO 2021 (C.C. n. 9 del 19/2/2021)				
N. Prog.	DENOMINAZIONE	INDIRIZZO	DATI CATASTALI	VALORE DI VENDITA
<b>EDIFICI E FABBRICATI</b>				
1	Abitazione Via Leopardi e sottostante cappella	COMUNE DI FERMO	Catasto Fabbricati: Foglio 62 Particella 62 sub 3, 4 e 9	55.250,00
2	Abitazione Via Leopardi/Via Angolo	COMUNE DI FERMO	Catasto Fabbricati: Foglio 62 Particella 62 sub 1, 2, 8 e 9	102.000,00
3	Edificio Tirassegno	COMUNE DI FERMO	Catasto Fabbricati: Foglio 44 Particella 10 sub 1, 2, 3 + servitù su particella 856-853-860-861	75.700,00
4	Appartamento Via Perpentì	COMUNE DI FERMO	Catasto Fabbricati: Foglio 61 Particella 289 sub 4	92.700,00
5	Casa colonica con corte	COMUNE DI PETRITOLI	Catasto Fabbricati: Foglio 25 Particella 94 sub 2-3-4-5-6	109.480,00
6	Casa colonica con corte	COMUNE DI CARASSAI	Catasto Terreni: Foglio 16 particella 156, 161, 162; Catasto Fabbricati: Foglio 16 particella 234 sub 1-2-3	68.850,00
7	Palazzo Trevisani	COMUNE DI FERMO	Catasto Urbano: Foglio 60-Particella 153 e 154 sub 1 - 153 sub 2-3-4	755.000,00
8	Casetta Rotatoria Tirassegno	COMUNE DI FERMO	Catasto Urbano: Foglio 59 - particella 44 sub 1	40.500,00
9	Ex Scuola Sacri Cuori	COMUNE DI FERMO	Catasto Urbano: Foglio 120 - Particella 17 sub 1-2-3	255.600,00
10	Casa colonica insistente su fondo rustico in località Torre San Patrizio	COMUNE DI TORRE SAN PATRIZIO	Catasto Urbano: Foglio 5 - Particelle 200 sub. 1-2-3-4 e Catasto terreni: Foglio 5 - particelle 119-147	55.440,00
11	Casa colonica insistente su fondo rustico in località Torre San Patrizio	COMUNE DI TORRE SAN PATRIZIO	Catasto Urbano: Foglio 8-Particelle 156 sub. 1-2-3-4	71.784,00
12	Casa colonica insistente su fondo rustico in località Torre San Patrizio	COMUNE DI TORRE SAN PATRIZIO	catasto Urbano: Foglio 8 - Particelle 153; Catasto Terreni: Foglio 8 particelle 130-133-134	39.600,00
13	Casa colonica e accessori PIP Girola	COMUNE DI FERMO	Catasto Fabbricati foglio 53 part. 449 sub 1-2-3	312.000,00
14	Immobile Magliano di Tenna	COMUNE DI MAGLIANO DI TENNA	Catasto fabbricati Foglio 8 part. 101 - 156 graff. Sub. 1-2-3, part. 101 sub. 10 b.c.n.c.	60.000,00
<b>RELITTI STRADALI E TERRENI</b>				
15	Relitto stradale Carassai	COMUNE DI CARASSAI	Catasto Terreni: Foglio 1 Particella 137	100,00
16	Relitto stradale Carassai	COMUNE DI CARASSAI	Catasto Terreni: Foglio 1 Particella 139-141	1.000,00
17	Frustoli terreni siti nel comune di Petritoli	COMUNE DI PETRITOLI	Catasto terreni: Foglio 25 particelle 10, 56, 55 porzione	1.500,00
18	Frustolo di terreno località Lido di Fermo	COMUNE DI FERMO	Catasto Terreni foglio 14 part. 1669	900,00
19	Porzione scarpata via Ficcadenti	COMUNE DI FERMO	Catasto terreni foglio 60 part. 674/porz., foglio 61 part. 11/porz., 12/porz e porzione relitto stradale ricadente sui	7.750,00
20	Scarpata via Tornabuoni	COMUNE DI FERMO	Catasto terreni Foglio 56 part. 1	1.320,00
21	Scarpata Ct.da Salette	COMUNE DI FERMO	Catasto terreni Foglio 30 part. 200/porz. - Part. 214/porz.	1.110,00
<b>TOTALE ALLEGATO A</b>				<b>2.107.584,00</b>
<b>ALLEGATO B</b>				
<b>PIANO ALIENAZIONI ANNO 2021 (NUOVI INSERIMENTI)</b>				
22	Area sottostante campo sportivo B. Recchioni	COMUNE DI FERMO	Catasto fabbricati foglio 63 part. 12 sub 1/porz.	2.600,00
23	Area c.da S. Martino	COMUNE DI FERMO	Catasto Terreni foglio 78 part. 284-288	12.100,00
<b>TOTALE ALLEGATO B</b>				<b>14.700,00</b>
<b>TOTALE GENERALE (A+B)</b>				<b>2.122.284,00</b>

**13 - Alienazione casa colonica e accessori PIP Girola**

In data 04/12/2020 è stata indetta la procedura aperta per l'alienazione dell'immobile in oggetto. Visti i due esperimenti di gara andati deserti, (Prese d'atto con D.D. n. 12 del 01/02/2021 – R.G. 140e D.D. 37 del 02/03/2021 R.G. 331), l'Amministrazione intende procedere alla definizione di una variante urbanistica, in corso di redazione, finalizzata a rendere maggiormente appetibile l'area in oggetto accorpando un lotto limitrofo a quello già inserito nel piano alienazioni. E' in fase di espletamento il frazionamento dell'area propedeutico alla variante ed all'inserimento del nuovo lotto nel prossimo piano alienazioni. E' stata redatta scheda tecnica, comprensiva di valutazione tecnico-economica del lotto, da allegare alla variante.



### *18 – Porzione scarpata via Ficcadenti*

In data 18/06/2021 è stato avviato il procedimento Retrocessione Parziale ai sensi degli artt. 47 e 48 del D.P.R. 327/2001, propedeutico all'avvio della procedura di indizione per la vendita dell'immobile. Considerato che entro i termini concessi non è pervenuta alcuna manifestazione di interesse da parte della ditta espropriata, con D.D. n. 751 del 13/10/2021 R.G. 1983 è stata indetta una procedura negoziata per l'alienazione del frustolo di terreno. Sulla base delle offerte pervenute ed a seguito della verifica del possesso dei requisiti, con Determinazione Dirigenziale n. 914 – R.G. 2427 del 02/12/2021 è stata aggiudicata definitivamente la vendita dell'immobile. E' in fase di espletamento, da parte dell'aggiudicatario, il necessario frazionamento catastale dell'area oggetto di alienazione.

### *19 – Casa del custode Girfalco*

Con Determinazione Dirigenziale n. 72 del 25/03/2021 – R.G. n. 506 è stata indetta una procedura aperta per la vendita dell'immobile situato nel Comune di Fermo – Casa del Custode piazzale Girfalco, l'avviso è stato pubblicato sull'Albo Pretorio e sulla sezione Bandi di gara in data 06/04/2021. Scadenza 10/06/2021. Sulla base delle offerte pervenute ed a seguito della verifica del possesso dei requisiti, con Determinazione Dirigenziale n. 403 – R.G. 1132 del 22/06/2021 è stata aggiudicata definitivamente la vendita dell'immobile. In data 05/08/2021 è stato stipulato l'atto di vendita a rogito notaio Mori rep. N. 27290-12850.

### *20 - Frustolo di terreno Lido di Fermo*

Con Determinazione Dirigenziale n. 87 del 09/04/2021 – R.G. n. 584 è stata indetta una procedura negoziata diretta per l'alienazione in oggetto. In esecuzione alla determinazione sono state trasmesse le lettere di invito per la presentazione delle offerte di acquisto. Pervenuta un'unica offerta per l'acquisto del frustolo di terreno, sono state espletate le procedure di verifica del possesso dei requisiti e con Determina Dirigenziale n. 478 del 19/07/2021 R.G. n. 1356 è stata effettuata l'aggiudicazione definitiva per la vendita. E' in fase di espletamento, da parte dell'aggiudicatario, il necessario frazionamento catastale dell'area oggetto di alienazione.

### *21 – Scarpata via Tornabuoni*

Con Determinazione Dirigenziale n. 395 del 18/06/2021 – R.G. n.1113 è stata indetta una procedura negoziata diretta per l'alienazione in oggetto. In esecuzione alla determinazione sono state trasmesse le lettere di invito per la presentazione delle offerte di acquisto. Pervenuta un'unica offerta per l'acquisto dell'area, sono state espletate le procedure di verifica del possesso dei requisiti e con Determina Dirigenziale n. 148 del 05/08/2021 R.G. n. 534 è stata effettuata l'aggiudicazione definitiva per la vendita. Effettuato da parte dell'aggiudicatario il necessario frazionamento, con Determina Dirigenziale n. 212 del 29/10/2021 R.G. n. 793 è stato approvato l'atto ricognitivo a seguito del frazionamento e in data 30/11/2021 è stato stipulato l'atto di vendita a rogito notaio Varriale Rep. N. 85416-17085.

### *22 – Area sottostante campo sportivo B. Recchioni*

Con Determinazione Dirigenziale n. 967 del 13/12/2021 – R.G. n.2545 è stata indetta una procedura negoziata diretta per l'alienazione in oggetto.

### *23 – Immobile Magliano di Tenna*

Avviata trattativa di vendita con altro Ente locale che ne ha manifestato interesse. Con atto di Consiglio Comunale n. 36 del 30/04/2021 è stato modificato il Regolamento per l'alienazione degli immobili di proprietà comunale e specificatamente gli artt. 6 e 18 per le parti che riguardano l'alienazione in favore di ente locale ai sensi dell'art. 2 Dlgs.n.267/2000.

### *Area verde Santa Petronilla*

Con Determinazione Dirigenziale n. 120 del 05/05/2021 – R.G. n. 795 è stata indetta una procedura negoziata diretta per l'alienazione in oggetto. Pervenute un'unica offerta per l'acquisto dell'area, sono state espletate le procedure di verifica del possesso dei requisiti e con Determina Dirigenziale n. 476 del 19/07/2021 R.G. n. 1354 è stata effettuata l'aggiudicazione definitiva per la vendita. Effettuato da parte dell'aggiudicatario il

necessario frazionamento, con Determina Dirigenziale n. 1106 del 31/12/2021 R.G. n. 2893 è stato approvato l'atto ricognitivo dello stesso. In attesa di stipula dell'atto notarile.

### **Assegnazione aree in diritto di superficie**

Con Atto di C.C. n. 50 del 30/06/2021 è stato approvato l'elenco annuale delle aree da concedere in diritto di superficie nel rispetto del Regolamento vigente in materia:

- Area in loc. Campiglione su terreno di proprietà comunale ubicato catastalmente al foglio 38 partt. 327/porz. – 329/porz. 426/porz. 428/porz.

Con atto di G.C. 216 del 06/07/2021 è stata individuata con esattezza l'area oggetto della concessione in diritto di superficie per anni 15 in loc. Campiglione, avente superficie 14 m x 4,5 m e distinta al catasto terreni al foglio 38 particella 426/porz. finalizzata alla costruzione dell'infrastruttura di ricarica ad alta potenza per veicoli elettrici (cabine) e ne è stato stabilito il corrispettivo.

In data 16/07/2021 è stato pubblicato l'avviso pubblico di manifestazione di interesse per la concessione in diritto di superficie dell'area. Con D.D. 495 del 27/07/2021 R.G. 1392 si è proceduto all'assegnazione dell'area all'unica ditta che ne ha fatto richiesta per la realizzazione di una stazione di ricarica ad alta velocità HPC per veicoli elettrici (cabina). Si è in attesa del frazionamento dell'area da parte del proponente per la stipula dell'atto notarile.

Contestualmente in data 16/11/2021 è stato sottoscritto tra le parti un protocollo d'intesa per la realizzazione degli stalli riservati al servizio di ricarica dei veicoli elettrici, in cui l'Ente si è impegnato a mettere a disposizione a titolo gratuito le aree necessarie.

### **Modifica Regolamento per l'alienazione di immobili di proprietà comunale**

Con atto di consiglio n. 36 del 30/04/2021 è stato modificato il regolamento comunale per disciplinari aspetti relativi alla vendita di un immobile in comproprietà e la vendita di un immobile ad altro Ente Locale.

### **Acquisizioni**

#### *Acquisizione in diritto di superficie ex campo Gazzoli*

Con atto di Consiglio Comunale n. 31 del 10/07/2020 è stata accettata la donazione in diritto di superficie, da parte della Parrocchia di Santa Caterina, dell'ex campo "L. Gazzoli" in località Sant'Andrea, volta a consentire l'attuazione di un intervento atto a sviluppare momenti di aggregazione ludico-sportivi in considerazione della densità abitativa del quartiere S. Caterina e della carenza di analoghe strutture polifunzionali. In data 17/06/2021 è stato stipulato atto a rogito notaio Ciuccarelli rep. n. 42974-19515 per la donazione in oggetto tra la Parrocchia Santa Caterina (donante) e il Comune di Fermo (donatario).

#### *Acquisizione strada via Ruderì Romani*

A seguito di atto transattivo del 26/01/2021 sono in corso le procedure per la definizione dell'acquisizione da parte dell'Ente di parte della via Ruderì Romani. Con atto di Consiglio Comunale n. 71 del 30/09/2021 è stata disposta l'acquisizione al patrimonio comunale delle aree adibite a strada pubblica denominata via Ruderì Romani. Con D.D. 874 del 24/11/2021 R.G. 2328 è stato affidato l'incarico per la stipula dell'atto notarile.

Sono state concluse le seguenti acquisizioni di aree destinate a viabilità pubblica in adempimento a quanto disposto dall'art. 65/2 delle Norme Tecniche di Attuazione del vigente PRG:

- Russo Gennaro – Atto notarile con stipula del 5/03/2021
- Toussaint – Atto notarile con stipula del 25/05/2021

### **Permute**

Con atto di Consiglio Comunale n. 30 del 10/07/2020 è stata autorizzata la permuta di aree in Largo Ciferri tra il Comune di Fermo ed un soggetto privato, al fine di regolarizzare una situazione di fatto. E' stato effettuato il frazionamento catastale delle aree da parte del privato richiedente e si è in attesa della stipula dell'atto notarile.

Con atto di Consiglio Comunale n. 57 del 29/07/2021, al fine di regolarizzare uno stato di fatto, è stata autorizzata la permuta tra la vecchia strada comunale Castelletta e la nuova sede stradale. E' stato effettuato

il frazionamento catastale delle aree da parte del privato richiedente e con Determina Dirigenziale n. 996 del 21/12/2021 R.G. 2640 è stata effettuata la ricognizione catastale delle aree oggetto di permuta a seguito del frazionamento. Si è in attesa della stipula dell'atto notarile.

Con atto di Consiglio Comunale n. 82 del 30/11/2021, al fine di regolarizzare uno stato di fatto, è stata autorizzata la permuta di un altro tratto della vecchia strada comunale Castelletta con la nuova sede stradale.

### **Costituzione servitù**

Con atto di Consiglio Comunale n. 58 del 29/07/2021 è stata autorizzata la costituzione di servitù di metanodotto e servitù laterale non aedificandi e assegnazione area in diritto di superficie in favore della Società Gasdotti Italia spa per realizzazione manufatto accessorio per allaccio cabina di Fermo 2° presa-DN100 contrada Mossa. Si è in attesa del necessario frazionamento catastale propedeutico alla stipula dell'atto.

### **Affitti Attivi**

Tra gli immobili da valorizzare un rilievo particolare riveste la tenuta agraria di Rocca Montevermine dell'ex Opera Pia Brefotrofio, trasferita al Comune di Fermo con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 1413 del 16/3/1989 e sulla quale insiste un significativo patrimonio edilizio, costituito da case coloniche con relativi annessi e dalla Rocca medievale, bene culturale di rilevante valore storico ed architettonico, identificativo della specificità socio-economica della Valdaso e dell'intero Fermano.

Nel 2017 è stata espletata una gara ad evidenza pubblica per l'assegnazione in affitto dei 16 fondi agricoli (terreni e fabbricati colonici).

In data 20/04/2021, tramite Ufficiale Giudiziario, sono stati ripresi in consegna i lotti 10 e 11 che l'occupante aveva già lavorato e seminato. Al fine di non perdere il raccolto, è stata indetta una gara informale per la vendita a campo dei prodotti. Con D.D. n. 117 del 04/05/2021 R.G. 781 è stata effettuata l'aggiudicazione definitiva della gara informale per la vendita a campo dei prodotti dei lotti 10 e 11 e il contratto è stato stipulato in data 13/05/2021 rep. 1606.

Ad oggi tutti i 16 lotti messi a bando nel 2017 sono stati definitivamente aggiudicati e sottoscritti i relativi contratti.

Sono stati espletati i seguenti procedimenti:

- Stipula contratti lotti 3 – 12 in data 04/03/2021;
- D.D. n. 100 del 20/04/2021 R.G. 670 – Aggiudicazione definitiva lotto 16 a seguito di ripresa in consegna dello stesso
- Stipula contratto di affitto lotto 16 rep. N. 1614 del 15/07/2021
- D.D. n. 349 del 04/06/2021 R.G. 999 - Aggiudicazione definitiva lotti 6 – 7
- Stipula contratto di affitto lotto 6 rep. N. 1630 del 17/11/2021
- Stipula contratto di affitto lotto 7 rep. N. 1629 del 17/11/2021
- D.D. n. 523 del 03/08/2021 R.G. 1458 – Aggiudicazione definitiva lotti 10 e 11
- Stipula contratto di affitto lotto 10 rep. N. 1638 del 02/12/2021
  - Stipula contratto di affitto lotto 11 rep. N. 1637 del 02/12/2021

Sono state inoltre eseguite dal Servizio Patrimonio tutte le attività di gestione e di controllo degli adempimenti previsti nel bando 2017 a carico degli affittuari.

#### *Rinnovo affitto terreni Torre S. Patrizio*

Con atto di G.C. n. 389 del 02/12/2021, considerata la volontà espressa dall'Amministrazione Comunale di alienare i terreni di Torre S. Patrizio, è stato disposto il rinnovo per anni uno del contratto di affitto in essere. In attesa di sottoscrizione del contratto.

#### *Affitto immobile ad uso cantiere navale loc. Marina Palmense*

Il Comune di Fermo, proprietario dell'area ex campo di volo in loc. Marina Palmense, con contratto di durata annuale, automaticamente rinnovabile, ha concesso una parte dell'area e il soprastante capannone in affitto

per attività di cantieristica navale. A seguito di richiesta da parte dell'affittuario, che richiede una maggiore durata del contratto, a fronte dell'impegno ad effettuare interventi di ristrutturazione dell'immobile, con atto di G.C. n. 418 del 21/12/2021 è stato stabilito di accogliere tale richiesta stabilendo una durata contrattuale di anni 20 e la compensazione del canone dovuto per l'intera durata contrattuale con i lavori che l'affittuario si è impegnato ad eseguire, suddivisi in tre stralci funzionali. Con Determina Dirigenziale del 09/12/2021 è stato affidato l'incarico per l'accatastamento dell'immobile, propedeutico alla sottoscrizione del contratto di affitto.

#### *Affitto terreno ad uso pascolo località S. Martino*

Con atto di G.C. n. 332 del 12/10/2021 sono stati forniti gli indirizzi da parte dell'Amministrazione per l'affitto temporaneo del terreno in località S. Martino ad uso pascolo.

In data 26/10/2021 è stato pubblicato l'avviso pubblico per la concessione in affitto e con D.D. 1040 del 27/12/2021 R.G. 2744 l'affitto del terreno è stato definitivamente aggiudicato. In attesa di sottoscrizione del contratto.

#### *Affitto locale uso cantina località Marina Palmense*

In Comune è proprietario di alcune unità immobiliari all'interno di un condominio in località Marina Palmense, tra cui tre abitazioni ed alcune cantine. Tre di queste cantine non sono state oggetto di assegnazione. A seguito di richiesta da parte di uno degli affittuari delle unità abitative, considerato che ogni abitazione ha già una cantina e che non sono pervenute altre richieste da parte dei condomini, con atto di G.C. n. 309 del 05/10/2021 è stato stabilito di concedere in affitto a chi ne ha fatto richiesta, per la durata di anni 4 rinnovabili, uno dei locali ad uso cantina. Con D.D. 784 del 25/10/2021 R.G. 2070 è stato approvato lo schema di contratto. In attesa di sottoscrizione contratto.

### **Affitti passivi**

#### *Affitto locali per Centro per l'Impiego*

L'art. 3 della L. n. 56 del 28/02/1987 stabilisce che *"I Comuni ove hanno sede la sezione circoscrizionale, i recapiti periodici e le sezioni decentrate sono tenuti a fornire i locali necessari per il funzionamento delle sezioni e dei recapiti medesimi, ...omissis...I predetti comuni ricevono dai comuni compresi nell'ambito territoriale delle sezioni circoscrizionali dei recapiti periodici e delle sezioni decentrate una quota di partecipazione all'onere finanziario sostenuto, secondo accordi e criteri di proporzionalità stabiliti dagli stessi comuni."*

I locali ove ha sede il Centro per l'Impiego di Fermo sono di proprietà della Provincia di Fermo, che ne ha richiesto, a partire dal 01/01/2019, il pagamento del canone di locazione.

Sono stati svolti numerosi incontri con la Provincia, volti a definire un canone congruo e con i comuni interessati per stabilire i criteri di ripartizione delle spese.

Con D.D. n. 1092 del 30/12/2021 R.G. 2868 si è preso atto dell'importo del canone di locazione dovuto alla Provincia a partire da novembre 2019 e preso atto di quanto emerso nei vari incontri, sono stati stabiliti i criteri di ripartizione tra i comuni delle spese di affitto. Con nota del 30/12/2021 è stata inviata la ripartizione dei canoni di occupazione dovuti alla Provincia da novembre 2019 a dicembre 2021 a tutti i comuni interessati, al fine di impegnare le somme necessarie e in caso di necessità, di richiederne la rateizzazione.

A seguito di trasmissione degli impegni assunti da parte di tutti gli Enti coinvolti, si procederà a formalizzare tra gli stessi l'accordo per la ripartizione delle spese e a sottoscrivere con la Provincia di Fermo il contratto di affitto.

#### *Affitto temporaneo capannone via Pompeiana*

Considerata la necessità di trovare una collocazione temporanea ai materiali contenuti all'interno dell'ex mercato coperto, oggetto di intervento di recupero, con atto di G.C. n. 408 del 14/12/2021 è stato stabilito di assumere in affitto temporaneo per mesi quattro, una porzione di capannone in via Pompeiana.

Con D.D. n. 1060 del 28/12/2021 R.G. 2776 è stato approvato lo schema di contratto di affitto. In attesa di sottoscrizione del contratto.

#### *Affitto locali uso scolastico in località Capodarco*

In attesa di formalizzare l'acquisizione da parte dell'Ente di nuovi locali idonei all'uso scolastico in località Capodarco, con atto di G.C. n. 310 del 05/10/2021 è stato disposto di sottoscrivere un nuovo contratto di affitto per i locali di via Duranti della durata di anni quattro. In attesa di sottoscrizione del contratto.

### **Comodati d'uso attivi**

Concessione in uso dei locali di proprietà comunale alle realtà associazionistiche e del volontariato locale. Il Servizio Patrimonio ha perseguito l'obiettivo di razionalizzare le richieste di concessioni in comodato di locali comunali da parte delle più disparate associazioni culturali, di volontariato, di impegno sociale, sportive, favorendo, dove possibile, la condivisione di spazi.

Sono stati stipulati i seguenti contratti di comodato d'uso:

Ragione sociale	Data
Associazione cuochi	12/04/2021
Contrada Fiorenza locale magazzino	12/04/2021
Contrada Fiorenza box cavalli	12/04/2021
Contrada Pila	15/06/2021
Contrada Torre di Palme magazzino	15/06/2021
Ambito territoriale sociale XIX – Box terminal M. Dondero	26/03/2021
Casa delle associazioni – WWF Natura Picena	17/06/2021
Famiglie Adottive + FADA onlus	11/11/2021
Contrada Capodarco sede P.le dei Clareni	29/11/2021

#### *Locali per Contrada S. Martino*

Con atto di G.C. n. 323 del 05/10/2021 è stata disposta la regolarizzazione del contratto di comodato d'uso gratuito alla Contrada S. Martino della sede in Vicolo Torto e del magazzino di via Perpentì, con autorizzazione allo scomputo delle spese sostenute dall'Ente per le utenze con i lavori effettuati dalla contrada. In attesa di sottoscrizione del contratto.

#### *Area Cani località Marina Palmense*

Con Atto di G.C. n. 197 del 2021 è stata disposta l'assegnazione in comodato d'uso fino al 15/09/2028 dell'area cani posta a nord a ridosso dei campeggi. Il canone annuo sarà compensato, per l'intera durata contrattuale, con l'intervento a carico del soggetto privato di depolverizzazione della corsia di servizio che dalla nuova strada parallela alla ferrovia porta al mare. In data 29/07/2021 è stato sottoscritto tra le parti il contratto di comodato.

#### *Scuola Don Dino Mancini per realizzazione Centro Vaccinale Territoriale*

A seguito di richiesta da parte dell'Area Vasta 4, con atto di G.C. 78 del 23/03/2021 è stata assegnata alla stessa, in comodato d'uso gratuito, la scuola Don Dino Mancini, ad uso Centro Vaccinale Territoriale nell'ambito del piano strategico per le vaccinazioni anti SARS-Cov-2/Covid 19.

#### *Ambulatorio S. Petronilla*

A seguito di richiesta da parte dell'Area Vasta 4, con atto di G.C. 281 del 07/09/2021 è stato assegnato alla stessa, in comodato d'uso gratuito, il locale di proprietà comunale sito in località S. Petronilla, ad uso ambulatorio medico.

### **Comodati d'uso passivi**

#### *Area località Valdete per orti urbani*

Con riferimento alla procedura SUAP "Variante al PRG di area in località Val d'Ete, per trasformazione della destinazione urbanistica da agricola a deposito a cielo aperto" richiesta dalla CIIP Spa, il Consiglio Comunale con atto n. 20 del 23/05/2020 ha disposto l'approvazione definitiva della variante subordinata, tra le altre

cose, alla cessione in comodato d'uso gratuito per anni 15 al Comune di fermo, di area in località Val d'Ete da destinare ad orti sociali. In data 17/12/2021 è stato sottoscritto tra le parti il relativo contratto.

#### *Ex bagni pubblici Girfalco*

In data 05/08/2021 è stata alienata l'ex Casa del Custode Girfalco al cui interno erano ubicati i bagni pubblici. Stante la necessità di garantire per il periodo estivo l'uso di tale servizio, a seguito di accordo con il nuovo proprietario, con atto di G.C. n. 266 del 24/08/2021 è stata disposta l'assunzione in comodato d'uso gratuito dei locali adibiti a bagni pubblici fino al 30/09/2021.

#### *Area Marina Palmense per parcheggio estivo*

Con atto di G.C. n. 187 del 15/06/2021 è stata disposta l'acquisizione in comodato d'uso gratuito fino al 30/09/2021, di un'area in località Marina Palmense da destinare a parcheggio per il periodo estivo e in data 29/07/2021 è stato sottoscritto il relativo contratto.

### **Concessioni**

#### *Box Pesca area demaniale Marina Palmense*

Il 31/12/2020 è scaduto il contratto di concessione in uso dei box adibiti alle attività di pesca siti in località Marina Palmense. Con atto di G.C. n. 131 del 11/05/2021 è stato dato indirizzo per l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica per l'assegnazione in concessione ai titolari di licenza di piccola pesca, ai sensi dell'articolo 45-bis del Codice della Navigazione, di n.6 box siti nell'area demaniale di Marina Palmense per la vendita dei prodotti del proprio pescato. Con D.D. n. 320 27/05/2021 R.G. 934 è stata indetta una procedura ad evidenza pubblica per l'assegnazione in concessione di n. 6 box pesca. Con Determina Dirigenziale n. 417 del 28/06/2021 R.G. 1181 è stata approvata la graduatoria definitiva. Visto l'esiguo numero domande pervenute entro i termini di scadenza del bando, con D.D. n. 437 del 06/07/2021 R.G. 1250 è stata indetta una nuova procedura per la formazione di un'ulteriore graduatoria ad integrazione della precedente approvata in data 28/06/2021. Con D.D. n. 626 del 03/09/2021 R.G. 1688 è stata approvata la graduatoria definitiva del secondo bando. Infine con D.D. n. 772 del 21/10/2021 R.G. 2045 si è preso atto della graduatoria definitiva derivante dalle due gare espletate, della rinuncia da parte di uno degli assegnatari e della scelta dei box da parte degli altri 5 assegnatari.

A seguito dell'autorizzazione alla sub concessione dei box di Marina Palmense da parte del Demanio Marittimo, in data 07/12/2021 è stato stipulato un unico contratto di concessione rep. N. 1639 con i 5 assegnatari dei box.

In data 29/07/2021 è stato sottoscritto tra le parti il rinnovo del contratto di concessione del locale all'interno del Cimitero urbano.

### **Convenzioni**

Nell'ambito del programma di "Riqualificazione urbana, sociale e culturale di Lido Tre Archi", con atto di G.C. n. 301 del 28/09/2021 è stato affidato, mediante convenzione, lo Skate Park di Lido Tre Archi all'A.S.D. Strike Skate Events per anni uno e in data 01/10/2021 è stato sottoscritto il relativo contratto.

### **Benefici Emergenza Covid**

A seguito dell'emergenza sanitaria dovuta alla pandemia da Covid-19, al fine di mitigare l'impatto economico per le attività commerciali e produttive ubicate in locali di proprietà comunale, sono state avviate le seguenti procedure:

- con atto di G.C. 184 del 15/06/2021, a seguito del perdurare dello stato di emergenza, sono stati prorogati al 31/7/2021 i benefici già concessi con atto di G.C. n. 107 del 28/05/2020
- con Determina Dirigenziale n. 407 del 23/06/2021 RG 1150 sono stati stabiliti i criteri per la rinegoziazione dei canoni di affitto
- con D.D. 762 del 20/10/2021 R.G. 2024 sono stati rideterminati i canoni di affitto per il periodo marzo 2020-luglio 2021 per tutti coloro che ne avevano fatto richiesta

L'Ufficio sta provvedendo a darne comunicazione a tutti gli interessati con possibilità, per chi lo ritenesse necessario, di richiedere una rateizzazione degli importi dovuti.

## PROCEDURE ESPROPRIATIVE

### *Asservimento coattivo aree necessarie per la costruzione di un elettrodotto in località Bore di Tenna*

Con Determina Dirigenziale n. 808 del 08/11/2021 R.G. 2173 è stato emesso il Decreto rep. 1624 del 08/11/2021 di asservimento coattivo aree necessarie per la costruzione di un elettrodotto in località Bore di Tenna.

### *Realizzazione rotatoria tra la SP 157 Girola e SP 239 ex SS 210 Fermana Faleriense*

Con atto rep. n. 475 del 07/08/2018 è stata sottoscritta la convenzione tra la Regione Marche, la Provincia di Fermo ed il Comune di Fermo per la realizzazione di una rotatoria all'intersezione tra le strade SP 157 Girola e SP 239 ex SS 210 Fermana Faleriense in località Molini-Girola. In detta convenzione il Comune di Fermo si è impegnato ad espletare le procedure per acquisire la disponibilità dei suoli con le risorse previste nel quadro economico e all'intestazione delle particelle espropriate rispettivamente al patrimonio degli Enti competenti in relazione alla classificazione delle strade interessate. Con Determina Dirigenziale n. 216 del 18/06/2019 RG 1220 è stata stabilita in via provvisoria l'indennità di espropriazione. Con Determina Dirigenziale n. 240 del 04/07/2019 RG 1342, preso atto dell'accettazione dell'indennità provvisoria da parte della ditta proprietaria e dell'autorizzazione ad entrare in possesso delle aree per l'esecuzione dei lavori, è stata disposta, ai sensi dell'art. 20 comma 6 del DPR 327/2001, la liquidazione dell'acconto dell'80% dell'indennità. I lavori sono stati conclusi in data 31/07/2020. In data 01/10/2021 è stato effettuato, su incarico dell'Ente, il necessario frazionamento. Si sta procedendo alla redazione del decreto definitivo di esproprio con pagamento del saldo dell'indennità dovuta.

### *Occupazione temporanea aree per realizzazione nuova struttura ospedaliera località Campiglione*

Con D.D. 11 del 27/01/2020 R.G. 126 sono state disposte le occupazioni temporanee di alcune aree per il deposito di materiali occorrenti per la realizzazione del nuovo ospedale. Con verbali del 12/02/2020 sono state eseguite le occupazioni temporanee. A seguito di comunicazione della Regione Marche, con D.D. 338 del 31/05/2021 R.G. 974 è stata disposta la restituzione delle aree occupate ai legittimi proprietari. In data 16/06/2021 sono state eseguite le restituzioni in possesso delle aree.

Con D.D. 510 del 29/07/2021 R.G. 1427 è stato disposto il pagamento dell'indennità di occupazione in favore dei soggetti che ne avevano comunicato l'accettazione e il deposito alla Cassa DD.PP. delle indennità non accettate.

### *Acquisizione ai sensi dell'art. 42bis del DPR 327/2001 lavori di "realizzazione strada via Morale da Fermo (ex Calderaro)*

Con Decreto rep. 1421/2017 del 28/06/2017 di cui alla D.D. 229 del 28/06/2017 R.G. 1098 è stata disposta in favore del Comune di Fermo l'acquisizione dei diritti pari ad 1/5 delle aree interessate dai lavori.

Non essendo pervenuta accettazione dell'indennità offerta, con D.D. 321 del 09/09/2017 R.G. 1602 è stato disposto il deposito alla Cassa DD.PP. delle somme dovute.

A seguito di ricorso da parte del soggetto espropriato, la Corte di Appello di Ancona ha stabilito l'indennità dovuta e condannato l'Ente al pagamento della differenza tra quanto depositato e quanto effettivamente stabilito dalla Corte, oltre interessi. Con D.D. 232 del 27/05/2021 R.G. è stato disposto il deposito integrativo alla Cassa DD.PP. delle somme dovute a seguito della sentenza.

## ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA

### **Bando graduatoria 2018 -2020**

La legge regionale n. 36/05 e ss.mm.ii. demanda al Comune il compito di regolamentare disposizioni e procedure di attuazione per l'assegnazione degli alloggi di e.r.p. in sostituzione della precedente L.R. n. 44/97 abrogata, sulla base di precisi criteri dalla stessa definiti ed ulteriormente specificati con delibera di Giunta n. 492 del 7/4/2008. In esecuzione di quanto previsto dal Regolamento approvato con deliberazione consiliare n. 96 del 27/11/2014 il servizio Patrimonio con Determinazione Dirigenziale n. 57 – Reg. Gen. 352 – del 05/03/2018 ha approvato la graduatoria provvisoria degli aspiranti assegnatari di alloggi popolari,

mentre con Determinazione Dirigenziale n. 227 – Reg. Gen. n. 1359 – del 23/07/2018 ha approvato la graduatoria definitiva.

Nel mese di maggio 2021 sono stati assegnati **n. 6 alloggi** nei confronti di nuclei familiari posizionati utilmente in graduatoria e per i quali sono stati avviati i procedimenti entro il termine di scadenza della graduatoria medesima.

### **Modifica regolamento comunale per l'assegnazione di alloggi ERP**

Al fine di adeguare il regolamento comunale con le nuove disposizione normative in materia, in ultimo la L.R. 49/2018, con Atto di C.C. n. 15 del 19/03/2021 sono state approvate le modifiche al regolamento comunale per l'assegnazione di alloggi ERP

### **Nuovo Bando assegnazione alloggi ERP 2021**

In data 05/07/2021 è stato pubblicato l'avviso pubblico per la formazione della graduatoria degli aspiranti assegnatari di alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica, con scadenza 03/09/2021. Sono pervenute n. 186 domande. Un apposito gruppo di lavoro intersettoriale sta procedendo all'istruttoria delle domande pervenute al fine di giungere alla definizione della graduatoria definitiva.

Il Servizio Patrimonio prosegue nello svolgimento delle procedure di decadenza dall'assegnazione degli alloggi Erp in caso di perdita dei requisiti.

## **Programma 1.6 Ufficio Tecnico**

### **SERVIZIO LL.PP.**

Salvaguardia degli equilibri di bilancio e ricognizione dello stato di attuazione dei programmi (anno 2021).

Premesso che il Settore esplica la sua attività, in:

- progettazione, direzione lavori e contabilità dei lavori;
  - comunicazione dati all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).;
  - interventi di manutenzione del patrimonio comunale (edilizio in genere, storico, scuole, strade, fognature (acque chiare), campi sportivi, centri sociali, ecc.)
  - gestione del parco autoveicoli e mezzi operativi;
  - supporto tecnico amministrativo nell'esecuzione di opere la cui progettazione è affidata a professionisti esterni;
  - controlli sul territorio per accertare la pubblica e privata incolumità;
  - gestione di fondi ai sensi della Legge 61/98 (sisma nella Regione Marche nell'anno 1998);
  - gestione di fondi ai sensi del Decreto Legge 189/2016 (sisma nella Regione Marche dall'anno 2016);
  - pareri su piani attuativi e valutazioni del patrimonio comunale;
  - servizio di reperibilità;
  - allestimento di palchi per manifestazioni estive e svolgimento del palio dell'Assunta;
  - svolgimento delle gare di appalto per lavori, forniture e servizi.

In riferimento a quanto sopra:

- è stata garantita la puntuale attuazione degli interventi di manutenzione al patrimonio comunale compatibilmente con le risorse richieste ed assegnate;
- è stata assicurata l'efficienza del parco macchine e mezzi operativi in dotazione ai vari servizi, (trasporto alunni, viabilità, ecc.);
- sono stati esperiti sopralluoghi finalizzati all'accertamento del mantenimento della pubblica e privata incolumità;

Premesso inoltre che il procedimento per l'attuazione di un'opera pubblica difficilmente si conclude nell'arco temporale di un anno, ragione per la quale, lo stato di attuazione dei programmi per le OO.PP. per l'anno 2021, oltre a comprendere l'avvio delle opere in esso previste, ricomprende anche la prosecuzione dell'iter di quelle opere già previste negli anni precedenti.



Ciò premesso, prima di illustrare lo stato dell'arte delle opere dell'anno corrente, corre l'obbligo di informare, seppure in maniera molto sintetica, sull'avvio dei lavori delle opere la cui realizzazione ha avuto inizio anche negli anni precedenti.

### LAVORI IN CORSO secondo semestre 2021

- Ciclovía Adriatica Ponte ciclopedonale Fiume Ete e relative piste ciclabili
- Intervento di riqualificazione centro storico Torre di Palme
- Intervento di efficientamento energetico, lavori di riqualificazione illuminotecnica mura storiche presso via Ficcadenti e Torrione in Via XXIV Maggio
- Intervento sviluppo territoriale sostenibile lavori di manutenzione straordinaria del Bastione delle mura urbane prospicienti viale della Carriera
- Riqualificazione Urbana Lido Tre Archi intervento E6 nuovo spazio polifunzionale Casabianca Nord
- Riqualificazione Urbana Lido Tre Archi intervento E3 palestra e struttura arrampicata sportiva
- Completamento lavori edificio Monte Pacini
- Sistemazione strada comunale s. Girolamo (post emergenza neve 2017);
- Manutenzione straordinaria tetto bocciofila Tirassegno;
- Completamento struttura polivalente s. Marco Paludi - 3° stralcio;
- Manutenzione straordinaria strade - LOTTO 1 – LOTTO 2;
- Realizzazione nuovo impianto illuminazione pubblica parco della mentuccia I stralcio - Via Torricelli;
- Impianti per la ventilazione meccanica controllata (VMC) con recupero di calore, finalizzata allo svolgimento in sicurezza delle attività didattiche a seguito dell'emergenza sanitaria Covid 19- materna Salvano e Capodarco;
- Lavori di adattamento spazi scuola primaria Salvadori e primaria infanzia Molini per far fronte all'emergenza Covid 19;
- Realizzazione di ulteriore campo di inumazione;
- Lavori di adeguamento locali BUC;
- Anti sfondellamento solaio di copertura scuola primaria infanzia Lido San Michele
- Manutenzione straordinaria edifici scolastici - materna s. Giuliano - demolizione tavole in laterizio e p.o. di controsoffitto, rimozione porzioni tramezzature e ripresa di intonaco
- Realizzazione scala uscita di emergenza e adeguamento antincendio ultimo piano scuola Lido di Fermo- Emergenza Covid secondo Lotto opere impiantistiche;
- Consolidamento solai scuola primaria Monaldi;
- Interventi di efficientamento energetico L. 160/2019 "lavori di riqualificazione e potenziamento impianto di pubblica illuminazione presso c.da sant'Andrea - c.da San Lorenzo I stralcio";
- Completamento della Ciclovía Adriatica - ciclovía turistica Ete Vivo
- Intervento di restauro e risanamento conservativo con miglioramento sismico Ex collegio Fontevecchia Convento dei Domenicani (III stralcio);
- Adeguamento alle norme di prevenzione incendi archivio autoparco;
- Manutenzione straordinaria copertura palestra Cops rifacimento impermeabilizzazione;
- Adeguamento sismico scuola materna Villa Vitali e distacco COC III Stralcio – completamento impianti e finitura corpo A e B
- Adeguamento sismico scuola primaria s- Andrea II Lotto;
- Lavori di recupero e rifunionalizzazione con interventi di efficienza energetica ex mercato coperto - iti urbani FERMO POR FESR 2014-2020 Asse VI az. 16.1 e Asse IV az. 13.1" - I stralcio.
- Adeguamento spazi scolastici scuola infanzia e materna Ete Caldarette in loc. Ponte Ete - I lotto;
- Sistemazione ex collegio Fontevecchia, via Paccarone - III lotto.

**Lavori consegnati nel 2021**

- Fornitura e posa in opere di n. 2 ascensori all'interno dell'intervento di realizzazione ampliamento Cimitero Urbano Blocco I – primo stralcio;
- Lavori blocco C Risalita Orzolo fornitura e posa in opera ascensori;
- Completamento struttura Polivalente San Marco Paludi III Stralcio;
- Completamento lavori edificio Monte Pacini;
- Manutenzione straordinaria strade I stralcio;
- Sistemazione strada comunale San Biagio e Ripa Celeste (post emergenza neve 2017)
- Manutenzione straordinaria tetto Bocciofila Tirassegno;
- Completamento locali Biblioteca Ex Esattoria I stralcio (opere edili e impianti);
- Intervento di riqualificazione centro storico Torre di Palme;
- Intervento di efficientamento energetico, lavori di riqualificazione illuminotecnica mura storiche presso via Ficcadenti e Torrione in Via XXIV Maggio;
- Intervento sviluppo territoriale sostenibile lavori di manutenzione straordinaria del Bastione delle mura urbane prospicienti viale della Carriera;
- Riqualificazione Urbana Lido Tre Archi intervento E3 palestra e struttura arrampicata sportiva
- Realizzazione scala uscita di emergenza e adeguamento antincendio ultimo piano scuola Lido di Fermo- Emergenza Covid secondo Lotto opere impiantistiche;
- Realizzazione scala uscita di emergenza e adeguamento antincendio ultimo piano scuola Lido di Fermo- Emergenza Covid Primo Lotto;
- Riqualificazione Urbana Lido Tre Archi intervento E6 nuovo spazio polifunzionale Casabianca Nord
- Intervento di restauro e risanamento conservativo con miglioramento sismico Ex collegio Fontevecchia Convento dei Domenicani (III stralcio);
- Adeguamento sismico scuola materna Villa Vitali e distacco COC III Stralcio – completamento impianti e finitura corpo A e B;
- Adeguamento sismico scuola primaria s- Andrea II Lotto;
- Lavori di recupero e rifunionalizzazione con interventi di efficienza energetica ex mercato coperto - iti urbani FERMO POR FESR 2014-2020 Asse VI az. 16.1 e Asse IV az. 13.1" - I stralcio.
- Messa in sicurezza emergenza maltempo Novembre 2019 lungomare marina Palmense – ripristino definitivo fascia di mobilità lungomare;
- Completamento della Ciclovia Adriatica - ciclovia turistica Ete Vivo;
- Sistemazione ex collegio Fontevecchia, via Paccarone - III lotto
- Adeguamento alle norme di prevenzione incendi archivio autoparco;
- Interventi di efficientamento energetico L. 160/2019 "lavori di riqualificazione e potenziamento impianto di pubblica illuminazione presso c.da sant'Andrea - c.da San Lorenzo I stralcio";
- Sistemazione strada comunale s. Girolamo (post emergenza neve 2017);
- Attraversamento rialzato via salva d'acquisto via Salvo d'Acquisto;
- Adeguamento spazi scolastici scuola infanzia e materna Ete Caldarette in loc. Ponte Ete - I lotto;
- Manutenzione straordinaria strade - LOTTO 1 – LOTTO 2
- Impianti per la ventilazione meccanica controllata (VMC) con recupero di calore, finalizzata allo svolgimento in sicurezza delle attività didattiche a seguito dell'emergenza sanitaria Covid 19- materna Salvano e Capodarco;
- Realizzazione di ulteriore campo di inumazione;
- Lavori di adeguamento locali BUC;
- Lavori di adeguamento locali BUC - F.P.O. MOTASCALE
- Riqualificazione ex campo L. GAZZOLI - I° STRALCIO
- Anti sfondellamento solaio di copertura scuola primaria infanzia Lido San Michele;
- Realizzazione di mobilità sostenibile in località Marina Palmense;

- Manutenzione straordinaria edifici scolastici - materna s. Giuliano - demolizione tavole in laterizio e p.o. di controsoffitto, rimozione porzioni tramezzature e ripresa di intonaco;
- Consolidamento solai scuola primaria Monaldi;
- Realizzazione nuovo impianto illuminazione pubblica parco della Mentuccia I stralcio - Via Torricelli;
- Manutenzione straordinaria copertura palestra Cops rifacimento impermeabilizzazione;
- Interventi di manutenzione opere di difesa costiera 2021/2022 tratto Casabianca di Fermo - transetti 624, 625 e 626;
- Lavori di adattamento spazi scuola primaria Salvadori e primaria infanzia Molini per far fronte all'emergenza Covid 19
- Sub intervento A3 Parco dei Popoli (consegna lavori 14/12/2021);
- Sub intervento A1/A2 Riqualificazione lungomare e miglioramento accesso lungomare (aggiudicato in data 21.10.2021, intervenuta efficacia 16.12.2021);
- Sub intervento B7 pista ciclabile esistente (aggiudicato in data 09.11.2021, intervenuta efficacia 15.11.2021);
- Sub-intervento E5 Area Fitness Outdoor (aggiudicato in data 14.12.2021);

#### **Elenco lavori ultimati nel 2021**

- Ampliamento scuola e palestra Molini Girola – lotto I opere impiantistiche;
- Manutenzione straordinaria strade I stralcio;
- Sistemazione strada comunale San Biagio e Ripa Celeste (post emergenza neve 2017)
- Riqualificazione Area Ex scuola San Marco II stralcio
- Completamento locali Biblioteca Ex Esattoria I stralcio (opere edili e impianti)
- Lavori blocco C Risalita Orzolo fornitura e posa in opera ascensori;
- Ampliamento cimitero Urbano Blocco I stralcio (opere edili);
- Fornitura e posa in opere di n. 2 ascensori all'interno dell'intervento di realizzazione ampliamento Cimitero Urbano Blocco I – primo stralcio;
- Messa in sicurezza emergenza maltempo Novembre 2019 lungomare marina Palmense – ripristino definitivo fascia di mobilità lungomare;
- Manutenzione straordinaria delle scogliere antistanti il fosso della Torre, in località Marina Palmense nel comune di Fermo;
- Adeguamento sismico Scuola Materna Villa Vitali e distacco COC - II° stralcio corpo A;
- Adeguamento alle norme di prevenzione incendi archivio Autoparco;
- Interventi di efficientamento energetico L. 160/2019 "lavori di riqualificazione e potenziamento impianto di pubblica illuminazione presso c.da sant'Andrea - c.da san Lorenzo I stralcio"
- Interventi di sviluppo territoriale sostenibile l.160/2019. "lavori di manutenzione straordinaria del bastione delle mura urbane prospicienti viale della Carriera".
- Interventi di efficientamento energetico l.160/2019 lavori di riqualificazione illuminotecnica mura storiche presso via Ficcadenti e torrione in via XXIV maggio;
- Realizzazione scala uscita di emergenza e adeguamento antincendio ultimo piano scuola Lido di Fermo - emergenza covid, Lotto I e Lotto II opere impiantistiche
- Completamento biblioteca - ex esattoria - I stralcio (opere edili ed impianti);
- Sistemazione strada comunale s. Girolamo (post emergenza neve 2017);
- Manutenzione straordinaria tetto bocciofila Tirassegno;
- Completamento struttura polivalente s. Marco Paludi - 3° stralcio;
- Completamento lavori edificio Monte Pacini;
- Manutenzione straordinaria strade - LOTTO 1 – LOTTO 2;
- Realizzazione nuovo impianto illuminazione pubblica parco della Mentuccia I stralcio - Via Torricelli;

- Impianti per la ventilazione meccanica controllata (VMC) con recupero di calore, finalizzata allo svolgimento in sicurezza delle attività didattiche a seguito dell'emergenza sanitaria Covid 19- materna Salvano e Capodarco;
- Lavori di adattamento spazi scuola primaria Salvadori e primaria infanzia Molini per far fronte all'emergenza Covid 19;
- Realizzazione di ulteriore campo di inumazione;
- Lavori di adeguamento locali BUC;
- Anti sfondellamento solaio di copertura scuola primaria infanzia Lido San Michele
- Manutenzione straordinaria edifici scolastici - materna s. Giuliano - demolizione tavelle in laterizio e p.o. di controsoffitto, rimozione porzioni tramezzature e ripresa di intonaco

- Stato di attuazione OO.PP. 2021

	<b>ANNO 2021</b>	<b>TOTALE IMPORTO €</b>	<b>STATO DELL'OPERA</b>
	<b>VIABILITA' E INFRASTRUTTURE</b>		
<b>1</b>	Collegamento Via S. Andrea (incrocio via Bixio) e Via Preziotti	120.000,00	In corso revisione progettazione definitiva
<b>2</b>	Realizzazione Ponte ciclo pedonale fiume Ete con il Comune di Porto San Giorgio	1.533.000,00	Aggiudicati i lavori di completamento
<b>3</b>	Interventi per lo sviluppo della mobilità ciclopedonale – completamento della Ciclovía Ete Vivo	300.000,00	Lavori in corso
<b>4</b>	Sviluppo e completamento delle ciclovie urbane	155.000,00	In corso progettazione definitiva.
<b>5</b>	Ampliamento parcheggi Orzolo	300.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
<b>6</b>	Realizzazione strada Pompeiana zona B di completamento	150.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
<b>7</b>	Realizzazione collegamento Via Ada Natali, Via Sapri	175.000,00	Approvato studio di fattibilità tecnico economica
<b>8</b>	Ascensore Via Mazzini - Girfalco	410.000,00	In corso redazione progettazione definitiva
<b>9</b>	Manutenzione straordinaria strade	150.000,00	1° stralcio – LAVORI CONCLUSI
<b>10</b>	Messa in sicurezza sottopassi costieri (Lido Tre Archi, Lido San Tommaso, ecc.)	200.000,00	In fase di avvio le progettazioni
<b>11</b>	Attraversamento rialzato via Salvo D'Acquisto	415.000,00	Espletata procedura di gara, aggiudicati e consegnati i lavori
<b>12</b>	Rotatoria Strada Statale Adriatica - Marina Palmense	615.000,00	In corso redazione progettazione definitiva-esecutiva (attesa di pareri integrativi conferenza di servizi)
<b>12 a</b>	Ponte ciclopedonale fiume Tenna per collegamento quartieri Campiglione e Girola	580.000,00	In corso redazione progettazione definitiva/esecutiva

RIQUALIFICAZIONI			
13	Riqualificazione Lido Tre Archi	3.289.000,00	Approvati tutti i progetti esecutivi Conclusi interventi A4-A6-C1-A5-B2-B3-B4 In corso i lavori degli interventi A1, A2, A3, E3, E5, E1, E6
14	Sistemazione Palazzo Preziotti	500.000,00	Approvato progetto fattibilità
15	Sistemazione area a parcheggi in Via Verrazzano	150.000,00	Lavori in corso
16	Manutenzione straordinaria Casina delle Rose	2.000.000,00	Determina a contrarre servizio di progettazione e atti conseguenti revocata a seguito dell'inserimento dell'immobile nel Piano delle Alienazioni.
16 a	Recupero mercato coperto e piazzale Carducci (progetto ITI URBANI)	3.440.000,92	In corso di esecuzione lavori.
16 b	Lavori di recupero e rifunionalizzazione con interventi di efficienza energetica ex Mercato Coperto Il Stralcio	1.300.000,00	Approvato studio di fattibilità tecnico economica.
16 c	Lavori di miglioramento accessibilità ex Mercato Coperto	650.000,00	Approvato studio di fattibilità tecnico economica.
17	Riqualificazione parco urbano del Girfalco	500.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
18	Completamento parco Fonte Fallera	150.000,00	Completata la fase di progettazione ed in attesa di affidare i lavori
19	Riqualificazione ex campo sportivo L. Gazzoli - I° stralcio	150.000,00	Lavori consegnati. In corso di svolgimento
20	Sistemazione, completamento e realizzazione aree verdi di quartiere e patrimonio arboreo pubblico	100.000,00	In fase di progettazione e acquisizione dei pareri
21	Riqualificazione spazio esterno antistante il museo archeologico di Torre di Palme e completamento Museo	150.000,00	Il progetto è suddiviso in due lotti: I° lotto sistemazione terza sala museo archeologico –aggiudicati i lavori II° lotto sistemazione spazio antistante – in corso di progettazione
22	Progetto di riqualificazione campo sportivo del Rugby a Marina Palmense	740.000,00	Ri-approvato progetto di fattibilità tecnico-economica
23	Opere compensative località Tirassegno	140.000,00	Lavori aggiudicati, prossimi all'inizio
EDIFICI, STRUTTURE COMUNALI e CIMITERI			
24	Ampliamento cimitero Torre di Palme	210.000,00	In corso redazione progetto definitivo
25	Ampliamento civico cimitero Capodarco	200.000,00	In fase di approvazione progetto esecutivo

26	Lavori di costruzione, ampliamento, sistemazione e manutenzione straordinaria cimiteri	130.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
27	Riparazione danni sisma Tempietto Centrale	152.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
28	Realizzazione cappelline private cimitero urbano	150.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
29	Completamento ex Collegio Fontevecchia blocco nord	13.350.000,00	Approvato studio di fattibilità tecnico economica.
30	Arredi e allestimenti vari ex Collegio Fontevecchia	380.000,00	Approvato progetto, in fase di rivisitazione con curatori museo e Soprintendenza
31	Adeguamento sismico Municipio - Piano OO.PP. sisma 2016	3.600.000,00	Aggiudicati i servizi di progettazione e in fase di predisposizione del progetto
32	Ristrutturazioni immobili comunali danneggiati dal sisma (Palazzo dei Priori, Auditorium San Martino, Ugo Betti, ecc.)	300.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
33	Riparazione, restauro e recupero Cimitero Urbano danneggiato dagli eventi sismici del 2016	600.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
34	Interventi di messa in sicurezza ed efficientamento energetico degli edifici scolastici e di altre strutture di proprietà dell'Ente L. 145/2018	500.000,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
35	Ristrutturazione e recupero edificio sito in via Graziani n. 71 - Delibera CIPE n. 127 del 22 dicembre 2017 (PIRES)	1.732.000,00	Approvato il progetto di fattibilità tecnico economica, in corso di redazione progettazione definitiva
36	Edificio Via Tiziano 13 ERAP - Piano Edilizia Residenziale Pubblica sisma 2016	171.470,00	Approvato progetto definitivo
37	Manutenzione straordinaria patrimonio	333.330,00	In corso redazione progetto di fattibilità tecnico economica
38	Interventi manutenzione straordinaria e consolidamento piano terra ex scuola U. Betti	150.000,00	Acquisito parere Soprintendenza
38 a	Ex scuola U. Betti - Restauro e risanamento conservativo con miglioramento sismico	4.715.000,00	Approvato studio di fattibilità tecnico economica.
<b>ASSETTO DEL TERRITORIO</b>			
39	Dissesti idrogeologici e interventi di messa in sicurezza o mitigazione del rischio del territorio	350.000,00	Progettazione conclusa in fase di aggiudicazione
<b>EDILIZIA SCOLASTICA</b>			
40	Adeguamento sismico scuola materna Villa Vitali e distaccamento COC - Completamento	150.000,00	In corso di ultimazione
41	Interventi di adeguamento (sismico, antincendio, sicurezza, ecc.) edifici pubblici scolastici e strategici (Linee guida MIUR 1333 del 27/01/2020)	7.856.000,00	In fase progettuale
42	Adeguamento scuola primaria Tirassegno	630.000,00	Approvato progetto definitivo

43	Adeguamento scuola primaria Monaldi	432.000,00	Consegnato dal tecnico incaricato progetto definitivo
44	Adeguamento scuola media Capodarco	639.000,00	Approvato progetto definitivo
45	Adeguamento scuola primaria e infanzia Sapienza	1.264.000,00	Approvato progetto definitivo
46	Adeguamento scuola media Torre di Palme	629.000,00	Approvato progetto definitivo
47	Adeguamento sismico scuola primaria Cavour	2.700.000,00	In fase di verifica art. 26
48	Adeguamento sismico edificio scolastico Don Dino Mancini - Piano OO.PP. sisma 2016	1.364.000,00	Espletata la procedura di gara e aggiudicati i lavori
49	Adeguamento sismico edificio scolastico L. Da Vinci - Piano OO.PP. sisma 2016	3.594.000,00	In corso progettazione definitiva
50	Manutenzione straordinaria edifici scolastici	100.000,00	
51	Adeguamento sismico scuola primaria Sant'Andrea	1.220.000,00	In fase di ultimazione
52	Interventi volti all'efficientamento energetico e allo sviluppo territoriale	130.000,00	In corso progettazione fattibilità-definitiva
53	Intervento di ampliamento Scuola Primaria "Don Dino Mancini"	400.000,00	In fase progettuale
53 a	Realizzazione parcheggi nuovo polo scolastico Betti Fracassetti	245.000,00	In fase di progettazione
54	Adeguamento spazi scolastici scuola infanzia e materna Ete Caldarette in località Ponte Ete	136.000,00	Lavori consegnati, in corso di realizzazione
54 a	Consolidamento solai scuola materna Monaldi	200.000,00	Lavori in fase di ultimazione

Per quanto attiene alle opere previste nell'elenco 2021 non menzionate nella presente relazione, si precisa che:

- opere da finanziarsi con oneri di urbanizzazione e entrate correnti potranno essere realizzate solo ad accertata entrata;
- le opere da finanziarsi mediante alienazione del patrimonio potranno essere realizzate solo qualora vengano avviate e concluse le necessarie procedure di alienazione.

## SERVIZIO CONTRATTI, APPALTI, PROCEDURE AMMINISTRATIVE E CONTABILI

Vengono qui di seguito riportate le principali attività svolte dal servizio.

### Affidamenti e schemi di determinazione

Fin dal mese di gennaio 2021 si è proceduto ad aggiornare gli schemi di determinazione per gli **affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00** (art. 36 – comma 2 lett. a – del Codice) che sono quelli per i quali si è ravvisata la necessità di intervenire in quanto la redazione di tali atti è effettuata da più dipendenti del settore.

Tramite apposito format redatto internamente e costantemente aggiornato il dipendente del settore è stato guidato nella scelta della procedura e dello schema di atto da utilizzare, in modo tale da garantire l'uniformità delle procedure amministrative.

Sono state individuate le seguenti procedure e stesi i seguenti modelli di atti:

- per affidamenti di importo inferiore a € 5.000,00 (affidamento possibile senza ricorso al mercato elettronico - affidamento diretto attraverso mezzi di comunicazione elettronica mediante ricezione di preventivo via PEC): determine di lavori, forniture, servizi, servizi tecnici;
- per affidamenti di importo superiore a € 5.000,00 e presenti nel Catalogo MEPA (affidamento tramite OdA-Ordine di Acquisto oppure tramite TD -Trattativa Diretta): determine OdA forniture e OdA servizi; determine TD lavori, forniture, servizi, servizi tecnici;
- per affidamenti di importo superiore a € 5.000,00 e non presenti in MEPA, affidamento mediante la piattaforma telematica "Tuttogare" acquistata nel dicembre 2019 personalizzata e configurata per le esigenze del Settore: determine di richiesta di offerta lavori, forniture, servizi, servizi tecnici.

Per quanto riguarda gli **affidamenti di importo superiore ad € 40.000,00**, si è proceduto a redigere schemi per affidamenti diretti o lettere di invito e relativi atti per gli affidamenti in funzione dell' art. 36 - comma 2 del Codice e della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del decreto-legge n. 76 del 2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020, modificato dal Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 convertito in Legge n. 108 del 29.07.2021, per lo svolgimento di procedure di selezione del contraente tramite piattaforma telematica di negoziazione Tutto Gare.

Per quanto riguarda le deliberazioni, sono stati adeguati gli schemi che già venivano utilizzati per l'approvazione dei progetti (fattibilità tecnica-economica e progetti definitivi).

Particolarmente intensa, poi, è stata l'attività di supervisione degli atti amministrativi del Settore, con apposizione del visto dopo aver effettuato il controllo dei riferimenti normativi, delle procedure di affidamento, dei requisiti delle ditte e della copertura finanziaria.

La materia è in continua evoluzione e occorre, quindi, procedere a rivedere e modificare costantemente la documentazione sopra elencata, in particolare durante il primo semestre gli schemi sono stati revisionati in occasione dell'approvazione bilancio e dell'assegnazione nuovi Servizi.

### Gare telematiche

In ottemperanza all'art. 40 e nello specifico il comma 2 del D. Lgs. 50/2016 che prevede quanto segue: *"A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici"*, risultano gestite nel primo semestre dell'anno 2021 le seguenti procedure (importi > 40.000 €) mediante piattaforma telematica TuttoGare:

- GARA n. 1/2021 LAVORI DI COMPLETAMENTO STRUTTURA POLIVALENTE SAN MARCO PALUDI III STRALCIO
- GARA 2/2021 LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA COPERTURA BOCCIOFILA TIRASSEGNO
- GARA n. 3/2021 LAVORI DI COMPLETAMENTO EDIFICIO MONTE PACINI
- GARA n. 4/2021 LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE 1° STRALCIO



- GARA n. 5/2021 LAVORI DI SISTEMAZIONE ESTERNA DEL BLOCCO "I" DEL CIMITERO URBANO DELLA CITTA' DI FERMO" – 1° STRALCIO
- GARA n. 6/2021 LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO SCUOLA PRIMARIA SANT'ANDREA
- GARA n. 7/2021/1 REALIZZAZIONE SCALA USCITA DI EMERGENZA E ADEGUAMENTO ANTINCENDIO ULTIMO PIANO SCUOLA LIDO DI FERMO. EMERGENZA COVID – LOTTO I
- GARA n. 7/2021/2 REALIZZAZIONE SCALA USCITA DI EMERGENZA E ADEGUAMENTO ANTINCENDIO ULTIMO PIANO SCUOLA LIDO DI FERMO. EMERGENZA COVID – LOTTO II
- GARA n. 8/2021 REALIZZAZIONE DI SPAZIO PER L'ATTIVITÀ MOTORIA A SERVIZIO DELLA SCUOLA PRIMARIA E DELL'INFANZIA ETE CALDARETTE IN LOCALITÀ PONTE ETE: PRIMO LOTTO
- GARA n. 10/2021 MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE "LOTTO 1" e "LOTTO 2"
- GARA n. 11/2021 INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO L.160/2019 "LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE E POTENZIAMENTO IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE PRESSO C.DA SANT'ANDREA - C.DA SAN LORENZO I STRALCIO"
- GARA n. 12/2021 REALIZZAZIONE DI MOBILITÀ SOSTENIBILE IN LOC. MARINA PALMENSE. Interventi di sviluppo territoriale sostenibile L. 160/2019 annualità aggiuntiva 2021 (Decreto 11 novembre 2020).
- GARA n. 13/2021 LAVORI DI RECUPERO E RIFUNZIONALIZZAZIONE CON INTERVENTI DI EFFICIENZA ENERGETICA EX MERCATO COPERTO - ITI URBANI FERMO POR FESR 2014-2020 Asse VI az. 16.1 e Asse IV az. 13.1" - I stralcio
- GARA n. 14/2021 RIQUALIFICAZIONE URBANA - SOCIALE – CULTURALE LIDO TRE ARCHI Intervento A) - Sub-intervento A3 PARCO DEI POPOLI
- GARA n. 15/2021 LAVORI DI CONSOLIDAMENTO SOLAI SCUOLA PRIMARIA MONALDI
- GARA n. 16/2021 LAVORI DI REALIZZAZIONE "Ciclovía turistica Ete Vivo"- I STRALCIO
- GARA n. 17/2021 RIQUALIFICAZIONE URBANA - SOCIALE – CULTURALE LIDO TRE ARCHI Intervento A) - Sub-intervento A1/A2 RIQUALIFICAZIONE LUNGOMARE E MIGLIORAMENTO ACCESSO LUNGOMARE
- GARA n. 18/2021 RIQUALIFICAZIONE URBANA - SOCIALE – CULTURALE LIDO TRE ARCHI Intervento B) - Sub-intervento B7 PISTA CICLABILE ESISTENTE
- GARA n. 19/2021 RIQUALIFICAZIONE EX CAMPO L. GAZZOLI - I STRALCIO
- GARA n. 20/2021 REALIZZAZIONE DI UN SOVRAPPASSO PEDONALE PER L'ATTRAVERSAMENTO DI VIA SALVO D'ACQUISTO
- GARA n. 21/2021 INTERVENTI DI MANUTENZIONE OPERE DI DIFESA COSTIERA ANNO 2021-2022
- GARA n. 22/2021 RIQUALIFICAZIONE URBANA - SOCIALE – CULTURALE LIDO TRE ARCHI Intervento E) - Sub-intervento E5 AREA FITNESS OUTDOOR
- GARA n. 23/2021 COMPLETAMENTO PONTE CICLOPEDONALE SUL FIUME "ETE VIVO" E RELATIVE PISTE CICLABILI ANNESSE
- GARA n. 24/2021 RIQUALIFICAZIONE URBANA - SOCIALE – CULTURALE LIDO TRE ARCHI Intervento E) - Sub-intervento E1 COPERTURA CAMPO POLIVALENTE
- GARA n. 25/2021 SISTEMAZIONE AREA A PARCHEGGI IN VIA VERRAZZANO
- GARA n. 26/2021 RIQUALIFICAZIONE LUNGOMARE FERMANO (PISTA CICLABILE E PARCHEGGI)
- GARA n. 27/2021 CAMMINAMENTI SALETTE

Per quanto riguarda gli affidamenti diretti, effettuati mediante la procedura gestita su piattaforma "Tutto Gare", di importo inferiore ad € 40.000,00 sono stati n. 63 di cui:

- 3 forniture;

- 39 servizi, inclusi servizi tecnici;
- 21 lavori.

Le procedure gestite su MEPA per lavori, forniture e servizi (compresi quelli tecnici) di importo inferiore ad € 40.000,00 sono stati n. 57.

#### **Istituzione dell'elenco aperto di operatori economici esecutori di lavori sottosoglia**

Con Determinazione Dirigenziale n. 40 – R.G. 156 del 02.02.2021 è stato approvato l'avviso pubblico per l'istituzione dell'Elenco aperto di operatori economici esecutori di lavori sotto soglia ai sensi del combinato disposto dagli artt. 35 comma 1 lettera a) e 36 comma 2 lettere b), c), c-bis) e d) del medesimo Codice in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del decreto-legge n. 76 del 2020 convertito in Legge n. 120 dell'11.09.2020 per l'anno 2021 con riportate le modalità di presentazione dell'ISTANZA DI AMMISSIONE da parte degli operatori economici in modalità telematica (tramite piattaforma TuttoGare) raggiungibile al sito <https://fermo.tuttogare.it/>.

L'avviso è stato pubblicato sul sito del Comune e su Piattaforma telematica e ne è seguita la seguente attività:

- verifica correttezza istanza;
- abilitazione dei singoli OOE;
- revisione semestrale delle singole istanze;

L'albo al 30.12.2021 conta n. 419 OO.EE. ammessi, e n. 131 OO.EE. respinti; gli Operatori in funzione delle abilitazioni per CATEGORIA attestazioni SOA o possesso dei requisiti in ordine all'art. 90 del DPR 207/2010, sono stati invitati alle procedure negoziate indette dall'Ente in base alla regolamentazione stabilita nell'Avviso. La creazione di uno specifico Albo ha consentito, in ottemperanza anche all'evoluzione normativa intervenuta nell'anno 2021, di ridurre i tempi delle singole procedure negoziate evitando la pubblicazione di volta in volta di specifici avvisi.

La modalità di iscrizione all'Albo dell'Operatore economico è stata facilitata oltre che dalla semplicità della piattaforma e dell'immediatezza nell'iscrizione anche dall'ausilio di specifiche DISPOSIZIONI TECNICHE PER L'ISCRIZIONE NELL'ELENCO

#### **Attività amministrativa relativa alla "Riqualificazione urbana sociale e culturale di Lido Tre Archi"**

L'intervento di "Riqualificazione urbana sociale e culturale di Lido Tre Archi" rientra nell'ambito del "Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia (DPCM 25/05/2016)".

Il progetto di importo complessivo pari ad € 8.607.520,00 nel suo complesso prevede una serie di azioni volte alla riqualificazione urbana del quartiere di Lido tre Archi.

Le finalità generali vengono perseguite attivando sei tipologie di intervento, di cui quattro si concretizzano nella realizzazione di opere pubbliche e/o infrastrutture per € 7.357.520,00 così ripartiti:

- Intervento A: Miglioramento del Decoro Urbano, importo complessivo € 2.443.008,00
- Intervento B: Manutenzione, riuso e rifunzionalizzazione delle aree pubbliche e delle strutture esistenti, importo complessivo € 1.160.429,00
- Intervento C: Accrescimento sicurezza territoriale e capacità resilienza urbana, importo complessivo € 639.248,00
- Intervento E: Adeguamento infrastrutture (interventi di nuova costruzione), importo complessivo € 3.114.835,00;

uno nell'Attivazione di servizi:

Intervento D: Potenziamento prestazioni e servizi su scala urbana, importo complessivo € 1.000.000,00

uno nelle attività di cui all'Art.4, c.5 avviso pubblico DPCM 25/05/2016 quota 5%

Intervento F: Utilizzo della quota del 5% di cui all'art 4, c.5 dell'avviso pubblico di cui al DPCM del 25/05/2016, importo complessivo € 250.000,00

Le singole attività riguardanti le opere pubbliche sono state suddivise in 19 sub-interventi (A1/A2-A3-A4-A5-A6-B1-B2-B3-B4-B5-B6-B7-C1-E1-E2-E3-E4-E5-E6) i cui progetti sono stati approvati nel 2018.

Ad oggi risultano appaltati i seguenti interventi:

- Sub-intervento A6 Pubblica – Illuminazione (conclusione lavori 02/03/2020);
- Sub-intervento C1 Potenziamento videosorveglianza (conclusione lavori 02/03/2020);
- Sub-intervento A4 Rigenerazione verde attrezzato (conclusione lavori 30/06/2020);
- Sub-intervento A5 Chiosco ristoro (conclusione lavori 09/03/2020);
- Sub-intervento B3 Skatepark (conclusione lavori 19/10/2020);
- Sub-intervento B4 Campi bocce esistenti (conclusione lavori 19/07/2019);
- Sub-intervento B2 Pista pattinaggio (conclusione lavori 18/08/2020);
- Sub-intervento E6 Nuovo spazio polifunzionale (consegna lavori 01/10/2020);
- Sub intervento E3 Palestra e arrampicata (aggiudicati lavori in data 07/04/2021);
- Sub intervento A3 Parco dei Popoli (consegna lavori 14/12/2021);
- Sub intervento A1/A2 Riqualificazione lungomare e miglioramento accesso lungomare (aggiudicato in data 21.10.2021, intervenuta efficacia 16.12.2021);
- Sub intervento B7 pista ciclabile esistente (aggiudicato in data 09.11.2021, intervenuta efficacia 15.11.2021);
- Sub-intervento E5 Area Fitness Outdoor (aggiudicato in data 14.12.2021);
- Sub-intervento E1 copertura campo polivalente (indetta procedura di gara).

L'importo totale appaltato è pari ad € 6.859.300,00 restano da appaltare lavori per € 498.220,00 (interventi B1-B5-B6-E2-E4).

Per tutti gli interventi semestralmente è stata prodotta ed inviata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri la documentazione necessaria a supporto della rendicontazione e monitoraggio.

#### **Affidamenti di particolare complessità**

- LAVORI DI RECUPERO E RIFUNZIONALIZZAZIONE CON INTERVENTI DI EFFICIENZA ENERGETICA EX MERCATO COPERTO” (assegnato in qualità di RUP ad apposito funzionario dell’Ente) sono state svolte le seguenti attività:
  - Approvazione progetto Definitivo a seguito di verifica e validazione;
  - Approvazione progetto Esecutivo a seguito di verifica e validazione;
  - Svolgimento gara per affidamento lavori;
  - Valutazione anomalia delle offerte;
  - Aggiudicazione lavori;
  - Avvio lavori in via d’urgenza;

Con scadenza prefissata, in ottemperanza a quanto richiesto dalla Regione Marche, vengono compilate e trasmesse apposite:

- Scheda Monitoraggio Procedurale;
- Scheda Monitoraggio Finanziario;

- MANUTENZIONE STRAORDINARIA CASINA DELLE ROSE

In merito alla fase progettuale dell’intervento è stato redatto lo studio di fattibilità tecnico-economica sfruttando principalmente professionalità interne all’Ente:

- approvato lo studio fattibilità a settembre 2020;
- predisposto disciplinare, schema di contratto e fissati criteri di valutazione dell’offerta tecnica, schema di determina a contrarre, nonché la documentazione necessaria all’avvio della gara con relativa trasmissione alla SUA della Provincia dei Fermo;
- Pubblicato dalla SUA bando di gara per la progettazione e opzionale D.L., con scadenza 18.01.2021.
- Aggiudicazione definitiva non efficace servizi di progettazione ex art. 76, comma 5 lett. a) D.Lsg 50/2016.
- Revoca della determina a contrarre e atti conseguenti a seguito dell’inserimento dell’immobile nel Piano delle Alienazioni;

- PROCEDURE DI CONCESSIONE/PATERNARIATO PUBBLICO PRIVATO:

**Gestione calore:**

E' stata approvata apposita Delibera di Giunta Comunale per "indirizzo per attivazione procedure per la realizzazione dei lavori di efficientamento energetico degli impianti termici negli edifici comunali e servizio "gestione calore"". Risulta in fase di predisposizione la documentazione tecnica riguardante l'analisi relativa della dotazione degli impianti termici dell'Ente nonché la revisione delle caratteristiche del servizio, per individuare idonea procedura di affidamento per la conduzione degli impianti con eventuale efficientamento degli stessi e che il tempo necessario alla conclusione, considerati i ritardi dovuti all'emergenza sanitaria da Covid 19. E' stata trasmessa a giugno 2021 apposita Richiesta Preliminare di Fornitura agli aggiudicatari della Convenzione Consip - Servizio Integrato Energia 4. E' stato acquisito Piano Tecnico Economico che si trova in fase di valutazione.

**Gestione campo da rugby:**

Sono stati promossi incontri al fine di valutare l'interesse per l'avvio di una procedura di affidamento mediante finanza di progetto per la realizzazione e gestione campo rugby, definendo le modalità e i possibili scenari in funzione della normativa vigente.

**Attività contrattuale**

Il servizio si occupa anche della redazione e sottoscrizione dei contratti di appalto sia Repertoriati (atti pubblici amministrativi o scritture private autenticate) sia "Non Repertoriati (scritture private).

Nel corso del primo semestre dell'anno 2021 sono stati stipulati:

- n. 60 Contratti repertoriati;
- n. 140 Contratti non repertoriati.

Per i contratti repertoriati il servizio si occupa anche di inserirli nel "Repertorio dei Contratti", curandone i relativi adempimenti, nonché di registrarli presso l'Ufficio del Registro (cartaceo o mediante sistema "Unimod").

**Assegnazione loculi del cimitero**

Il servizio si occupa, inoltre, dell'assegnazione di loculi cimiteriali, dei controlli dei pagamenti e della redazione dei contratti di concessione. Nonché delle volture e delle retrocessioni dei loculi.

Nell'anno 2021 si è proceduto a richiedere i pagamenti della rata di saldo dei loculi del blocco "I" del Cimitero Urbano.

In data 26 Marzo 2021 il Direttore Lavori confermava l'ultimazione dei lavori certificata in data 3 marzo 2021 e il collaudo dell'intera opera è avvenuto in data 30 marzo 2021.

L'agibilità complessiva dell'intera opera è stata rilasciata in data 16.04.2021.

Con Determinazione Dirigenziale n. 258 – R.G. 736 – del 29/04/2021 sono stati stabiliti i prezzi definitivi dei loculi del blocco I, che non si sono discostati da quelli provvisori inizialmente stabiliti.

Nel mese di maggio 2021 si è provveduto ad effettuare gli spostamenti, con oneri a carico del Comune, delle persone assegnatarie dei loculi del Blocco I, nel frattempo decedute, per le quali i loculi ancora non erano disponibili.

Con nota prot. 34023 del 08/06/2021 è stata richiesta la rata di saldo agli assegnatari dei loculi da versare entro 30 giorni dal ricevimento della stessa.

I versamenti ricevuti delle singole rate e del saldo sono stati registrati nell'apposito programma informatico.

**MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO**

L'Amministrazione Comunale di Fermo sostiene il diritto allo studio attraverso una programmazione attenta e integrata, convinta che l'istruzione dei bambini e dei ragazzi sia di primaria importanza per contribuire alla crescita di cittadini consapevoli e responsabili, in grado di partecipare un domani allo sviluppo della comunità.

Al riguardo, gli interventi finora realizzati hanno avuto l'obiettivo di favorire l'ottimale funzionamento delle attività scolastiche, da un lato garantendo l'ordinaria e straordinaria manutenzione dei plessi scolastici, provvedendo alle spese per utenze e ai collegamenti internet, organizzando il servizio di mensa e trasporto scolastico, dall'altro lato promuovendo incontri di raccordo istituzionale e condividendo progettualità didattiche ed educative con le competenti dirigenze scolastiche al fine di rendere il più accogliente e funzionale possibile l'ambiente e l'organizzazione scolastica.

L'Amministrazione ha promosso inoltre un sistema integrato di servizi scolastici ed educativi secondo il principio della *sussidiarietà orizzontale* tra Ente Locale e Istituzione Scolastica. In quest'ottica, l'obiettivo primario è co-progettare e realizzare, secondo una logica di programmazione partecipata e secondo il metodo della concertazione, attività di *arricchimento dell'offerta formativa* (P.O.F.) (es. *tavolo della legalità*), interventi di *prevenzione della dispersione scolastica* (*progetto di psicologia scolastica*) progettualità mirate a garantire una corretta informazione riguardo i possibili percorsi scolastici e professionali per gli alunni delle scuole secondarie di primo grado affinché essi possano individuare quei riferimenti che consentiranno loro una scelta giusta e consapevole nel proseguo degli studi nel proseguo degli studi ("Scuole aperte"; "Orientamento scolastico").

Il perdurare dell'emergenza da Covid oltre ad aver coinvolto la sfera sanitaria, ha colpito la sfera psicologica ed emotiva di tutti, anche delle persone di minore età, con conseguenze negative soprattutto per i più fragili. Ha costretto infatti ad intraprendere nuove strade e strategie per garantire a tutti gli alunni continuità educativa e formativa come la didattica a distanza. L'Amministrazione comunale ha garantito, in questo periodo emergenziale, agli ISC afferenti nel proprio territorio di attivare, il supporto *psicologico online* per essere di aiuto sia al personale docente che agli alunni, in modo da garantire la prosecuzione dell'attività stessa della "*Psicologica Scolastica*" prevista dal Protocollo di Intesa, oramai attiva già da diversi anni.

Tra gli interventi a garanzia del diritto allo studio, si sostengono tutte quelle iniziative che, come il progetto territoriale di "Psicologia Scolastica", che coinvolge questo Comune, i Comuni dell'ATS XIX, l'Ordine degli Psicologi della Regione Marche e le Dirigenze Scolastiche del territorio, sono volte a favorire l'integrazione scolastica, la prevenzione del disagio e la promozione dell'agio dei giovani, valorizzando il ruolo fondamentale della famiglia e della Scuola nell'educazione delle giovani generazioni e, quindi, nella costruzione della società.

Permane l'impegno dell'Amministrazione al mantenimento delle rette agevolate per il trasporto scolastico con l'utilizzo esclusivo delle modalità informatizzate per la richiesta del servizio da parte delle famiglie. Si è provveduto infatti a progettare con gli addetti del CED e, successivamente, a redigere la nuova modulistica per la modalità "on-line" il sistema di compilazione della domanda di trasporto scolastico, disponibile sul sito istituzionale del Comune, così come il relativo pagamento on-line attivo sempre sul sito del Comune tramite la piattaforma informatica Mpay della Regione Marche.

Le iscrizioni dell'utenza sono state completamente effettuate attraverso la modalità online, raggiungendo il 100% dell'utenza con il sistema Moduli.it in linea. Per tale modalità sono state messe a disposizione le operatrici dello Sportello dei Servizi Sociali che hanno supportato l'utenza con la verifica dei documenti (accertamento ISEE e residenza). Sono stati altresì elaborati appositi registri suddivisi per plessi ed anche per tratte (orari diversi), a seguito di alcune necessità emerse da parte del gestore del servizio di assistenza scuolabus. Sono state coinvolte infine le segreterie scolastiche per comunicare alle famiglie utenti del servizio le nuove modalità, comprese le misure di sicurezza implementate dal Servizio Autoparco a cui compete l'organizzazione logistica del servizio.

Permane altresì l'impegno a dimensionare la rete dei trasporti scolastici alle effettive esigenze degli studenti e delle loro famiglie, come ad esempio il trasferimento della Scuola Media Betti dal quartiere di S. Caterina (locali ex Ristorante Mario) alla nuova sede del Polo Scolastico in Via Salvo d'Acquisto unitamente alla Scuola Media Fracassetti che ha reso necessaria una capillare informativa alle famiglie e l'adeguamento dei servizi scolastici ausiliari, ivi compresa la riorganizzazione del servizio trasporto scolastico per venire incontro alle necessità di scuola e famiglia.

Altro trasferimento ha interessato il plesso scolastico della "Don Dino Mancini" che dalla sede di Viale Trento si è spostato in zona Santa Caterina presso i locali dell'ex ristorante Mario. Tale provvedimento si è reso necessario per permettere l'effettuazione dei lavori di riqualificazione della struttura scolastica. Con Deliberazione della Giunta Comunale è stata concessa la gratuità del servizio scuolabus a tutti gli studenti che non lo utilizzavano per ragioni di vicinanza alla sede scolastica e che invece, a seguito del trasferimento, hanno avuto la necessità di

usufruire dello stesso. Tale gratuità verrà garantita fino al termine dei lavori di adeguamento antisismico e comunque fino al ritorno nella sede di Viale Trento.

Durante il periodo pandemico è stato pubblicato l'Avviso Pubblico per l' "Attribuzione di Borse di Studio agli studenti frequentanti le scuole secondarie di secondo grado" e grazie all'aiuto delle Segreterie scolastiche che hanno trasmesso alle famiglie la comunicazione di tale provvidenza, all'Avviso hanno risposto ben n. 122 famiglie di cui 111 considerate ammissibili al beneficio e trasmesse alla Regione Marche la definizione dell'elenco definitivo dei beneficiari.

Relativamente all'Avviso Pubblico per la fornitura gratuita e semi-gratuita dei libri di testo per le scuole secondarie di I° e II° grado sono stati erogati i contributi relativi all'anno scolastico 2019/2020 a n. 212 famiglie.

Per i Servizi essenziali erogati dal Comune di Fermo atti a garantire il diritto allo studio come il trasporto scolastico e la mensa scolastica, sulla base delle normative governative si è provveduto, in collaborazione con Settore Lavori Pubblici e l'Asite surl, alla completa riorganizzazione dei servizi nel pieno rispetto delle linee guida ministeriali.

Per le scuole statali dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado, è stato confermato il fattivo impegno per l'organizzazione della rete scolastica e le manutenzioni ordinarie e straordinarie, con il trasferimento di risorse finanziarie per il funzionamento delle segreterie e delle direzioni, con l'acquisto di arredi e attrezzature, nonché la fornitura delle utenze (elettricità, riscaldamento, acqua, telefono, ecc.). Verrà garantita inoltre, prima della ripresa delle attività scolastiche in classe, la *sanificazione ed igienizzazione* di tutti i locali scolastici dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado.

Un ruolo importante è naturalmente riconosciuto a tutti quegli interventi volti a garantire l'integrazione scolastica di ogni soggetto fragile, con particolare riferimento agli allievi disabili, che l'Amministrazione ha cercato di assicurare, per quanto possibile, favorendo un raccordo continuo tra Scuola, UMEE e gestore del servizio di educativa scolastica anche nel periodo pandemico.

Anche se durante l'emergenza Covid sono state sospese le opere di riqualificazione dei plessi scolastici cittadini, nel mese di maggio sono ripresi i lavori che si concluderanno per l'avvio del nuovo anno scolastico. A questo proposito, l'Amministrazione ha riavviato i tavoli di confronto/programmazione per la nuova viabilità del trasporto scolastico che dovrà essere messa in campo con l'inaugurazione del nuovo polo scolastico.

#### **Programma 4.2 – Altri ordini d'istruzione.**

E' stata considerata prioritaria la messa a sistema dell'offerta educativa per la fascia 6 – 18 anni, con particolare attenzione alla fascia di età 11 – 14 anni, ove tale offerta è stata particolarmente qualificata in ragione delle mutate necessità dell'area dell'adolescenza. E' proprio in questa fascia di età che, in sinergia tra l'istituzione, la scuola pubblica, il settore educazione del comune, i quartieri, sono state individuate progettualità efficaci, capaci di prevenire e contrastare il preoccupante fenomeno della dispersione e abbandono scolastico, intercettando le diverse forme di disagio giovanile, fenomeni amplificati a causa dell'emergenza Covid, spesso causa dell'insuccesso scolastico.

Finalità del Comune di Fermo e di tutto l'Ambito Sociale XIX è stata di creare una cultura educativa comune, in cui i servizi educativi, pur mantenendo la peculiarità di ogni territorio in cui questi vengono realizzati, abbiano nello stesso tempo una linea progettazione e di realizzazione comune, con criteri, modalità di attuazione ed obiettivi omogenei su tutto il territorio.

Nella suddetta Rete il Comune di Fermo e l'Ambito Territoriale di Fermo hanno svolto funzione di accompagnamento, supervisione e di monitoraggio all'andamento della stessa, oltretutto di costante promozione dei servizi\strutture presenti in essa.

**MISSIONE 5 TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITA' CULTURALI****Programma 5.1 Valorizzazione dei beni di interesse storico**

Si è provveduto in primo luogo a garantire il **pieno ripristino dei servizi all'utenza** pur nel permanere dell'emergenza sanitaria e secondo le vigenti disposizioni di legge.

Notevole incremento al servizio è derivato dall'**introduzione dell'orario continuato** dalle 8.30 alle 18.45, senza interruzione della fruizione degli spazi al pubblico.

Sono stati inoltre predisposti **due nuovi spazi**: uno al pubblico, il **nuovo BUC** nei locali dell'EX EUF, aperto il 10 gennaio del 2022, e uno di **deposito, presso Palazzo Trevisani**, nel quale è stato effettuato un trasferimento parziale di materiali, da concludere nel 2022.

E' stato pianificato lo **smartworking** nel Servizio e ne sono stati predisposti i contenuti, riconfigurando le mansioni del personale in remoto e in presenza in sede.

Sono state inoltre messi a punto ed adeguate, per la piena riapertura dei servizi, le misure necessarie alla definizione dei percorsi, all'acquisto dei materiali DPI e alle sanificazioni periodiche.

Si è fatto inoltre fronte alle situazioni di contagio verificatesi nell'anno, con l'attivazione delle necessarie procedure di legge.

Pur con la riapertura dei servizi in presenza è stata mantenuta alta l'attenzione per i **servizi in remoto** e per le **iniziative web e social**.

Si sono continuati ad alimentare di contenuti sia il **profilo FB che quello INSTAGRAM**, a favore di adulti e bambini, con la creazione dei seguenti contenitori, aggiornati settimanalmente:

- Social Spring. Letture e laboratori per ragazzi;
- consigli di lettura;
- bibliografie a tema;
- bibliografie "FIRMANA".

E' proseguita, grazie al sostegno regionale, l'attività di diffusione del servizio **MLOL** (Media Library On Line) per la lettura da remoto di quotidiani, periodici e libri;

Si è aderito anche quest'anno, in modalità mista virtuale e in presenza, al progetto ministeriale del "**Maggio dei libri**", avente a tema nazionale: "Amor che move il sole e l'altre stelle", con il seguente progetto articolato in più azioni:

*SCOPERTA E DESIDERIO DI CONOSCENZA, NATURA A BENEFICIO DELL'UOMO, MEMORIA CHE CONSERVA E TRAMANDA.*

*NUOVI LIBRI PER ESPERIENZE ANTICHE.*

**1. CRISTOFORO COLOMBO E LA SCOPERTA GEOGRAFICA**

- *"La lettera di Colombo. Riproduzione facsimilare dell' Editio princeps latina conservata presso la Biblioteca Civica "Romolo Spezioli" di Fermo, con testo in italiano ed in inglese", Fermo 2020. Pubblicazione a stampa fruibile anche sui social.*

- *Con i viaggiatori prima e dopo Colombo: storie e storia di una globalizzazione ante litteram. **Suggerimenti di lettura***

CADENZA: pubblicazione sui social settimanale, ogni mercoledì pomeriggio, ore 17.00

- *Viaggi e scoperte geografiche: economia, cultura, filosofia, arti, religione dopo la Scoperta dell'America. **Bibliografie per approfondire.***

CADENZA: pubblicazione sui social quindicinale, ogni mercoledì pomeriggio, ore 17.00

- *Cristoforo Colombo: a comic story! **Attività di lettura e laboratoriale per i più piccoli***

Sarà raccontata la storia di C. Colombo seguendo il libro "Cristoforo Colombo viaggiatore senza confini" di Alessandro Gatti, 2015, Edizioni EL attraverso la realizzazione di fumetti per ogni episodio significativo della sua vita.

CADENZA: pubblicazione sui social settimanale, ogni mercoledì pomeriggio, ore 17.00

## 2. MEDICINA, ERBARI E FARMACI NATURALI

- *"Ridurre alla sperimentata pratica. Medicina e farmaci naturali nelle collezioni antiche della Biblioteca civica "Romolo Spezioli" di Fermo", Fermo 2021. **Pubblicazione a stampa fruibile anche sui social.***

- *Le erbe come "rimedio". **Bibliografia essenziale e suggerimenti di lettura sulla medicina e i farmaci naturali.***

CADENZA: pubblicazione sui social ogni 15 giorni, il martedì pomeriggio, ore 17.00

- *L'Erbario dei Bambini. **Attività di lettura e laboratoriale per i più piccoli***

I nostri piccoli lettori potranno colorare i disegni delle piante dell'Erbario della Biblioteca o disegnarne altri, creando un erbario futuro e contemporaneo.

CADENZA: pubblicazione sui social settimanale, ogni venerdì pomeriggio, ore 17.00

## 3. MEMORIA E TRADIZIONE POPOLARE

- *"La matrice popolare come fatto identitario. Azioni per la fruizione e la valorizzazione del patrimonio bibliografico di matrice popolare del Sistema Bibliotecario Cittadino Fermano. Giornate di studio (marzo 2020)", Fermo 2021. **Pubblicazione a stampa fruibile anche sui social***

- *La tradizione popolare che si tramanda: una fonte etnografica, antropologica e storica. **Bibliografie tematiche***

CADENZA: pubblicazione sui social quindicinale, ogni mercoledì pomeriggio, ore 17.00

- *La cultura popolare nella letteratura, nei canti, nella poesia, nelle arti ... nei processi per eresia. **Suggerimenti di lettura***

CADENZA: pubblicazione sui social settimanale, ogni mercoledì pomeriggio, ore 17.00

- *Rime Bambine. **Attività di lettura e laboratoriale per i più piccoli***

Viene proposto ai bambini di comporre filastrocche o brevi poesie in DIALETTO FERMANO, con la collaborazione di un familiare o traendo ispirazione al materiale presente nei fondi di tradizione locale della Biblioteca.

CADENZA: pubblicazione sui social settimanale, ogni sabato mattina, ore 10.30.

Sono state riportate in presenza **le attività culturali**, secondo il seguente programma di iniziative:

- "Le parole e la città". Svolgimento del workshop sul reportage previsto per il 2020 e non realizzato a



causa dell'emergenza sanitaria (gennaio);

- Quarto pomeriggio di studi/mostra con Università di Ancona, Facoltà di Medicina: "Ridurre alla sperimentata pratica" (febbraio-marzo)
- Pubblicazione atti dell'iniziativa del Sistema bibliotecario cittadino "la matrice popolare come fatto identitario"
- Rassegna di editoria nazionale "Fermo sui libri" VI edizione (giugno luglio)
- Visita dei delegati dei paesi europei coinvolti nel Progetto europeo Adrinetbook. Tema: "La buona pratica della Biblioteca Civica di Fermo" (luglio)
- Il Cortile dei libri. Fiera dell'editoria marchigiana (luglio)
- Iniziativa regionale NPL "Storie in tutti i sensi,, (giugno)
- Rassegna "Libri in piazza", nuovo calendario di presentazioni editoriali pensate in sicurezza sullo spiazzo antistante la Biblioteca, opportunamente attrezzato (luglio e agosto)
- Organizzazione estiva di "Biblioteca con vista", con mostra "#Elegance #Timelesstyle" e Lettura day nazionale. In presenza, con ingressi contingentati, sono stati svolti 9 appuntamenti settimanali di visite guidate dopocena alla biblioteca (luglio e agosto)
  - Chemistry: a precious discovery in the dantesque universe. In collaborazione con ITI Montani (ottobre)
  - Rassegna: Letture ferme (novembre)
  - Mostre: l'Eredità dantesca nella Biblioteca Civica di Fermo e Danilo Interlenghi (dicembre)
  - Concerto degli Auguri (22 dicembre)

Quanto alle **azioni di tutela e valorizzazione relative al patrimonio librario antico, locale e speciale:**

E' stata trattata, collocata e valorizzata con una mostra e un progetto di censimento delle opere possedute da privati la donazione grafica Danilo Interlenghi.

Azioni di studio e valorizzazione del patrimonio bibliografico sono state:

- Pubblicazione del catalogo della mostra "Ridurre alla sperimentata pratica";
- Pubblicazione degli atti del convegno "La matrice popolare come fatto identitario";
- Passaggi televisivi di promozione dei fondi antichi e speciali (Art rider, intervista ad Ascanio Celestini, shooting Manifatture Paoloni, tutti in sala del mappamondo);
- Presentazione del volume di Monia Marchionni "Fermo. Visioni Extraordinarie", frutto di oltre tre anni di collaborazione con la Biblioteca e i Musei cittadini;

Adesione ai **nuovi progetti nazionali e internazionali:**

- Archivio possessori, promosso da Biblioteca Marciana;
- Indipetae: per una storia dei Gesuiti nel mondo. Le Marche;
- Finanziamento del MIC per l'incremento delle collezioni;
- Finanziamento del MIC per i progetti:
  - Di proprio pugno. Manoscritti significativi nelle biblioteche del Sistema bibliotecario

cittadino fermano;

– Fondi personali di rilievo nazionale nelle biblioteche del Sistema Bibliotecario Marche Sud – Ascoli e Fermo.

**Prosecuzione dei progetti avviati:**

- Catalogazione con digitalizzazione di frontespizi e colophon di una cospicua porzione di volumi secoli XV-XVIII nei fondi antichi della Biblioteca, con ricorso a risorse regionali (oltre 1500 catalogazioni);
- Immissione delle descrizioni catalografiche del fondo manoscritti nella banca dati ministeriale MANUS ON LINE (20 manoscritti)
- Conclusione del censimento delle antiche segnature della Biblioteca delle origini nelle sale di deposito (riscontri su Cinquecento e Seicento) e strutturazione di un Data Base per l'estrazione e la lavorazione dei dati;

Detta progettualità e partecipazione a bandi, concorsi e progetti regionali, nazionali ed internazionali finalizzati a tutela, catalogazione e valorizzazione dei beni librari e archivistici è stata resa possibile grazie all'attivazione di rapporti con oltre 10 **istituzioni referenti**:

1. MIC
2. Regione Marche
3. Università di Bologna
4. Università di Ancona
5. Biblioteca Marciana di Venezia
6. Boston University
7. Ente Universitario del Fermano
8. Archivio di Stato di Fermo,
9. Conservatorio Statale di Fermo
10. Istituto di Storia di Liberazione per le Marche;
11. Seminario Arcivescovile di Fermo.

Quanto al **patrimonio moderno**, è stata posta particolarmente attenzione alle novità librarie e al rinnovo delle collezioni, in quanto le misure ministeriali nei confronti delle biblioteche hanno consentito consistenti acquisti, che è provveduto a catalogare.

Il **gabinetto fotografico** ha avuto un ruolo determinante non soltanto perché ha continuato a contribuire ai progetti di catalogazione e ai riscontri topografici, ma in quanto ha supplito -con le riproduzioni- alle consultazioni in presenza da parte di studiosi e ricercatori.

**Sono stati attivati stages universitari** in presenza e in remoto ed è proseguita l'accoglienza di volontari del Servizio Civile, Borse sociali e Borse over 30.

Sul fronte del **Sistema Bibliotecario Regionale** nel 2021 si sono svolte le seguenti azioni:

12. ampliamento dei servizi digitali per le raccolte di pubblica lettura e fondi storici
13. predisposizione delle azioni tecniche finalizzate al passaggio alla nuova versione dell'applicativo Sebina NEXT e alla fusione degli attuali sub poli regionali Biblio Marche Nord e Biblio Marche Sud per la costituzione del polo unico regionale SBM
14. formazione degli operatori su s/w di gestione biblioteconomica e servizi in remoto
15. Rilevamento dati statistici di sistema

**La Biblioteca Ragazzi**, per sua natura legata alla presenza fisica del pubblico, ha sofferto particolarmente l'emergenza sanitaria, ma ha mantenuto il rapporto con i piccoli utenti, con le famiglie e con la scuola attraverso attività in remoto e in presenza:

- Video letture e laboratori con Rita Marino (primavera inizio estate)
- Iniziativa regionale NPL “Storie in tutti i sensi,, (giugno);
- “Amor di storie”. Letture al Girfalco con i Lettori volontari NPL (luglio e agosto)
- La Magia delle parole, laboratorio di poesia con bambini a cura di Luigi Finucci (novembre)
- Presentazione del libro “Leggi, ascolta e crea con noi” di Ramini – Marino (19 dicembre)
- Letture animate e laboratori a tema Circo per Natale (dicembre)

### MUSEI - MOSTRE - SALE

L’attività del servizio è volta, secondo l’ordinamento giuridico nazionale e per statuto comunale, a favorire la crescita e lo sviluppo della persona attraverso la tutela e la valorizzazione dei beni culturali.

Il servizio, pertanto, è preposto e svolge funzioni di tutela attraverso la verifica sullo stato di conservazione dei beni, la programmazione delle manutenzioni e degli eventuali restauri, la fruizione e la valorizzazione dei beni.

Nel primo semestre del 2021 i servizi di fruizione e di valorizzazione sono stati fortemente compromessi dalla pandemia da Covid 19 che ha causato la chiusura al pubblico di tutti i musei dal primo gennaio al 30 aprile 2021.

Nel primo semestre dell’anno le attività dei musei si sono concentrate sulla verifica e sui controlli dei musei in periodo di chiusura e alla riorganizzazione di tutti i servizi dopo la riapertura dell’1 maggio 2021.

Oltre alla gestione dei flussi e degli interventi di sanificazione per la prevenzione del contagio, si è resa, altresì, necessaria un’intensa attività amministrativa e di gestione dei rapporti in vista della risoluzione del contratto di concessione stipulato nel 2019 con la cooperativa “Sistema Museo” che, a causa della pandemia da Covid 19, ha subito un arresto.

Questo ha causato una conseguente necessità di riorganizzazione dei servizi e di ricerca sul mercato di un **nuovo gestore**, individuato per un periodo limitato di prova, nella ditta “Maggioli” S.p.A. che gestirà i servizi fino ad espletamento di nuova gara di appalto che ha impegnato l’ufficio nel secondo semestre. La procedura di gara si è conclusa a marzo 2022 con aggiudicazione alla ditta “Maggioli” che avvierà il servizio il 1° aprile 2022.

Al fine di mantenere vivo l’interesse per i musei anche nel periodo di chiusura e costruire i presupposti per una ripresa, è stato, comunque mantenuto un rapporto con il pubblico attraverso una serie di **attività di divulgazione on line** sui principali social network con la pubblicazione di post ogni 15 giorni.

A causa della prolungata chiusura, le presenze ai musei si sono ridotte, nel primo semestre 2021, di oltre il 50%, causando una grave perdita non solo di continuità del rapporto con il pubblico ma anche degli introiti da biglietteria. Dopo la riapertura, dal 1° maggio 2021, il ritorno dei turisti ai musei è stato, comunque, difficile e lento ma solo dopo circa un mese, agli inizi di giugno 2021, si sono cominciati ad avvertire i primi segnali di ripresa che hanno portato ad un pieno rilancio delle presenze nel corso dell’estate 2021 e per tutto il secondo semestre.

Nel corso del primo semestre è stato, altresì, concluso il procedimento di gara per la **locazione del cinema degli Artisti**, con l’aggiudicazione al **Circolo del Cinema “Metropolis”**, con l’obiettivo, raggiunto, di un notevole miglioramento qualitativo delle attività e degli investimenti strutturali che, adesso che l’attività cinematografica è regolarmente ripresa, saranno progressivamente posti in essere, tra cui la sostituzione completa delle poltrone ed il rifacimento dell’illuminazione.

Il servizio ha, inoltre, colto tutte le opportunità di finanziamento, statali e regionali legate al Covid, partecipando a **numerosi bandi** ed ottenendo **cospicui finanziamenti**.

Grazie a questo, sono stati avviati e conclusi numerosi progetti nel 2021:

- 1) bando regionale arte contemporanea grazie al quale è stato ottenuto un cospicuo contributo che ha consentito la realizzazione del progetto di valorizzazione dei musei del centro storico, con una serata di proiezione delle immagini più significative in **video mapping** sui palazzi del centro storico ed in concomitanza con l’apertura delle manifestazioni legate alla Cavalcata dell’Assunta;

- 2) bando regionale sulla cultura fotografica grazie al quale è stato ottenuto un cospicuo contributo con cui sono state realizzate, a fine 2021 e primi mesi del 2021, le **mostre**, tenutesi al Terminal, volte alla valorizzazione delle figure dei grandi fotografi fermani **Mario Dondero ed Eriberto Guidi**;
- 3) bando regionale sui musei danneggiati dal sisma grazie al quale è stato ottenuto un cospicuo contributo con cui è stato realizzato un **virtual tour dei musei fermani** e sarà concluso, entro marzo 2022, un nuovo portale interamente dedicato ai musei della Città, una vetrina virtuale dell'offerta museale;
- 4) bando regionale sugli eventi espositivi di rilievo grazie al quale è stato ottenuto un cospicuo contributo con cui si è potuto dare prosecuzione, nel corso dell'estate-autunno 2021, al progetto FUM – **Fermo Urban Museum**, avviato nel 2020 e che, nel 2021, ha visto la riqualificazione di numerosi spazi urbani in stato di degrado attraverso opere di street art di artisti di fama internazionale realizzate con la partecipazione attiva delle scuole e della cittadinanza locale;
- 5) bando regionale sulle **celebrazioni sistine** grazie al quale è stato ottenuto un cospicuo contributo con cui sono stati realizzati interessanti appuntamenti di valorizzazione e di omaggio all'importante figura del Papa marchigiano Sisto V di cui nel 2021 ricorreva il cinquecentenario della nascita. Sono stati realizzati degli itinerari guidati sul territorio attraverso i luoghi che conservano le sue memorie, una app che percorre le tappe fermane cui sono legate le testimonianze storiche del personaggio ed un importante convegno di approfondimento, alla presenza di noti studiosi;
- 6) bando regionale sulle **celebrazioni dantesche** grazie al quale è stato ottenuto un cospicuo contributo con cui è stato realizzato un ricco programma, realizzato in collaborazione con le associazioni culturali, in omaggio al Sommo Poeta ravennate di cui nel 2021 ricorreva il sette centenario della morte. Fulcro centrale delle celebrazioni sono state le mostre "L'Italia di Dante. Antica cartografia della Penisola" tenutesi presso la chiesa di San Filippo da metà novembre a metà dicembre e la mostra "L'eredità dantesca nella Biblioteca Civica "Romolo Spezioli" di Fermo presso Palazzo dei Priori da metà novembre fino alla Befana e proseguirà, nel 2022, con la mostra multimediale "Un'iconografia digitale per la Divina Commedia" presso le piccole cisterne romane.

A luglio 2021 si è chiuso, inoltre, il **progetto "Art Mates – soluzioni espositive intelligenti per i musei"**, in collaborazione con un *pool* di aziende private che operano nel campo degli allestimenti museali che hanno vinto un bando europeo. Il progetto si è concluso con la realizzazione di due prototipi di vetrina e balaustra multimediale che hanno una duplice funzione, espositiva e didattica e che sono stati donati ai musei civici e sono attualmente a Palazzo dei Priori.

Nell'ambito della valorizzazione del patrimonio culturale è stato, altresì, stipulato un importante **accordo con l'Istituto Centrale per il Patrimonio immateriale del Ministero della Cultura**, facente parte di un più ampio rapporto di collaborazione con la Regione Marche, che ha portato, fra luglio e novembre 2021, alla realizzazione della **mostra "Racconti invisibili"** al Terminal bus sul tema del patrimonio di culturale immateriale italiano.

A novembre 2021 si è svolta l'importante **riapertura della Pinacoteca civica**, con la restituzione al pubblico del patrimonio in essa conservato e chiuso al pubblico dal 2016 a causa del sisma.

**L'afflusso turistico ai musei si è chiuso nel 2021 con un segno nettamente positivo** di circa 50.000 presenze, per un incasso di circa € 100.000,00 ed un notevole indotto anche sulle attività ricettive locali.

Intensa è stata, infine, la tradizionale **attività di sostegno ad artisti ed associazionismo culturale locale**, attraverso la messa a disposizione degli spazi comunali e di risorse per la ripresa delle attività dopo la pandemia e la vivacizzazione del centro storico durante i mesi estivi di maggior flusso turistico. In tale ambito si citano solo le **esposizioni principali di Pierluigi Savini, di Marzia Del Zozzo, di Alfredo Laviano e di Monia Marchionne**, tuttora in corso.

## SERVIZIO CULTURA - TEATRO

### Relazione sullo stato di attuazione dell'obiettivo 1- Ideazione, progettazione e realizzazione di attività culturali

La pandemia ha condizionato lo svolgimento della stagione teatrale del primo semestre 2021. L'attività teatrale al pubblico si è svolta nel primo semestre in streaming ed in presenza, con capienza ridotta, a partire dal mese di giugno 2021.

Per quanto concerne la Fondazione Rete Lirica delle Marche di cui il Comune di Fermo risulta come socio fondatore insieme agli altri partners della Rete Lirica delle Marche (Comune di Ascoli Piceno, Fondazione Teatro della Fortuna di Fano, Arena Sferisterio di Macerata) si è provveduto alla redazione degli atti amministrativi per la liquidazione della quota di adesione – ridotta per l'anno 2021- e delle quote di produzione – prima e seconda quota rideterminata secondo le risoluzioni adottate dal Consiglio Direttivo in considerazione della pandemia in corso.

Con la ripresa delle attività in presenza, nell'anno 2021 nell'ambito del progetto "Opera Domani" è stato rappresentata l'opera "Il Rigoletto. I Misteri del Teatro" tratto dall'opera di Giuseppe Verdi in data 9 e 10 novembre 2021 destinato ai docenti e studenti delle scuole di primo grado della città di Fermo. E' stata rappresentata l'opera lirica Boheme di G. Puccini con anteprima dedicata ai giovani il 2 e 4 dicembre 2021. La rappresentazione al pubblico del 4 dicembre 2022 è stata utilizzata dall'Amministrazione Comunale come serata di gala, con invito alle autorità civili, militari e religiose.

La prima parte della stagione teatrale al chiuso nei mesi di gennaio-maggio 2021 si è svolta, sulla base delle vigenti normative, in assenza di pubblico, attraverso eventi in streaming (n. 5 eventi in streaming) e registrazioni di video.

La tradizionale stagione teatrale di prosa del Teatro dell'Aquila, organizzata in collaborazione con AMAT, si è riavviata con la presenza del pubblico nel mese di giugno 2021 con le rappresentazioni de "Le Smanie della Villeggiatura" in data 12 e 13 giugno 2021 quale anteprima al chiuso della stagione teatrale proseguita all'aperto presso l'arena di Villa Vitali nei mesi di giugno-agosto 2021.

L'edizione del Festival Villa In Vita, svoltasi dal 19 giugno al 7 agosto 2021, ha previsto n. 6 spettacoli dal 19 agosto al 7 agosto, ricomprendendo anche lo spettacolo itinerante "Terra di Nessuno" ispirato all'Odissea di Omero che ha coinvolto locations cittadine in esterno all'arena.

L'arena di Villa Vitali, analogamente all'estate 2020, tenuto conto della pandemia e del protrarsi dello stato di emergenza, è stata individuata come contenitore ideale per la sua gestione organizzativa, per lo svolgimento di spettacoli all'aperto, precedentemente posizionati in differenti locations cittadine. Complessivamente le manifestazioni presso l'arena all'aperto sono state 27 (comprehensive sia degli eventi del Festival Villa In Vita, sia degli spettacoli da concessione a soggetti terzi dell'arena di Villa Vitali). La programmazione artistica dell'estate 2022 è stata, pertanto, il risultato dell'interazione di scelte dell'Amministrazione Comunale con il calendario del Festival elaborato di intesa con AMAT, unitamente alle proposte pervenute da parte di associazioni culturali, enti e manifestazioni varie.

Nel contesto della stagione estiva dell'arena di Villa Vitali si è svolta la prima edizione del Festival Shakespeare nel parco, promosso dalla compagnia artistica del territorio Proscenio s.r.l.s. articolato in tre spettacoli e tre conferenze dedicati al bardo inglese con successo di pubblico. Si è provveduto alla redazione dei necessari atti amministrativi e della promozione.

Nella programmazione estiva va incluso anche il Festival Marche Storie edizione 2021, che si è svolto presso il borgo di Torre di Palme dal 17 al 19 settembre 2021 quale evento del Festival Marche Storie – festival dei Borghi promossi dalla regione Marche- Assessorato alla Cultura cui il Comune di Fermo ha aderito partecipando al bando regionale con apposito progetto ed ottenendo la concessione del contributo.

Il Festival è stato incentrato sul tema I Corsari dell'Adriatico nel secolo XVI ed in particolare sulla figura del pirata/corsaro il Ricamatore. Il programma articolato in eventi quali convegni, conferenze, concerti e spettacoli in diverse locations presso il borgo di Torre di Palme è stato incentrato sull'evento teatrale principale articolato in doppia rappresentazione in tre giorni dedicato alla figura del Ricamatore. La rappresentazione teatrale è stata allestita con regia e drammaturgia su testi tratti da fonte storiche locali dalla compagnia professionale Proscenio s.r.l.s. Il festival è stato preceduto nel mese di agosto da un evento di presentazione del Festival Marche Storie presso Piazza del Popolo di Fermo promosso dalla Regione Marche in collaborazione con il Comune di Fermo.

Per consentire lo svolgimento del Festival e di tutti gli altri eventi estivi è stato necessario provvedere all'adeguamento dell'arena all'aperto di Villa Vitali, sulla base delle nuove normative anticovid 19 per gli spettacoli teatrali all'aperto. Gli interventi eseguiti sono stati articolati come segue:

- ridefinizione della capienza spettatori, adeguamento piano di sicurezza e predisposizioni protocollo anticovid 19 (tramite intervento dell'RSPP SEA Gruppo s.r.l. e studio ingegneristico Luigi Balloni); organizzazione dei sopralluoghi e predisposizione dei necessari atti amministrativi e atti di liquidazione;

- revisione della segnaletica informativa per spettatori sulla base delle esigenze protocolli anticovid19; stampe e grafica della segnaletica Covid 19 predisposta in economia dall'Ufficio, ridefinizione della capienza con nuova numerazione dei posti dell'arena all'aperto di Villa Vitali, predisposizione attraverso il Centro Stampa Comunale di segnaletica per posti inibiti. Il posizionamento di nuovi numeri delle sedute e delle fascette è avvenuto in economia a cura del personale di ufficio;

- predisposizione in collaborazione con l'Ufficio tecnico dell'Ente delle postazioni esterne per i servizi all'arena quali biglietteria, camerini per artisti, per staff tecnici e di produzione, servizi igienici a noleggio distinti per personale di sala, biglietteria, staff tecnici e pubblico; interventi di manutenzione del verde e ripulitura del cortile tra i padiglioni di Villa Vitali;

- acquisizione del materiale igienizzante, dispenser e mascherine;

- predisposizione del materiale di comunicazione e promozione della stagione estiva dell'arena di Villa Vitali- manifesti, depliant, locandine, in formato cartaceo e digitale per i social media

- gestione del sistema di primo intervento con la locale Croce Verde tramite stipula convenzione;

- gestione dei servizi di sala, vigilanza antincendio, certificazione impianti elettrici e sicurezza tecnica arena per ogni evento della programmazione estiva;

- affidamento allo Studio di Ingegneria F Postacchini servizio di redazione DUVRI per ciascun evento organizzato presso l'arena di Villa Vitali da soggetti terzi;

- istruzione pratiche amministrative per concessione d'uso dell'arena di Villa Vitali a pagamento a tariffa agevolata a soggetti terzi;

- realizzazione di n. 27 eventi presso l'arena di Villa Vitali dal 19 giugno al 24 agosto 2021.

Nel secondo semestre la stagione teatrale dell'Aquila è proseguita nei mesi autunnali di ottobre-dicembre 2021 con la stagione di prosa "Scena d'autunno" organizzata in collaborazione con AMAT con n. 5 rappresentazioni al pubblico. E' stata riavviata la campagna abbonamenti della stagione di prosa nel mese di ottobre per un mini-abbonamento di questa prima tranches della stagione di prosa 2021/2022. Tenuto conto della pandemia per la prima volta la stagione di prosa è stata articolata in due tranches di cui la prima da ottobre a dicembre 2021. Ciò ha comportato un maggior lavoro in termini di redazione degli atti amministrativi, dei contratti e del materiale di comunicazione.

Sono state reperite le sponsorizzazioni ed i contributi a sostegno della stagione teatrale di prosa e lirica 2021. E' stato realizzato il materiale promozionale di comunicazione e depliantistica che si è articolato con una brochure divisa in "una stagione due volti – parte prima e parte seconda".

Nei mesi di ottobre sono state inoltre effettuate n. 15 concessioni al pubblico a soggetti terzi con la relativa istruzione delle pratiche amministrative.

Sul piano della gestione dei servizi del Teatro dell'Aquila si è provveduto a:

-espletare indagine di mercato per affidamento del servizio di sicurezza tecnica del Teatro e servizio di vigilanza antincendio dell'arena di Villa Vitali, affidato alla ditta Studio Ing. Fabrizio Postacchini;

-stipula attraverso il MePA di trattativa diretta per l'affidamento del servizio di certificazione impianti elettrici del Teatro dell'Aquila alla ditta Lucci & Lucci;

-stipula attraverso il MePA di trattativa diretta per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione del Teatro dell'Aquila e dell'arena di Villa Vitali alla ditta AGM s.r.l.; sono state previste le sanificazioni post visite guidate museali presso il Teatro dell'Aquila;

-stipula della convenzione con la locale Croce Verde di Fermo per il servizio di primo soccorso e mobilità garantita in occasione degli spettacoli presso il Teatro dell'Aquila e l'arena all'aperto di Villa Vitali.

Entro il mese di marzo 2021 si è provveduto ad inoltrare domanda on line e cartacea attraverso la piattaforma ministeriale MIBACT del Fondo Unico dello Spettacolo dal Vivo per *il contributo delle spese di vigilanza antincendio da erogare per l'anno 2021* a rendiconto delle spese sostenute per le aperture del teatro dell'Aquila dell'anno 2020 Il contributo accreditato dal MIBAC nel mese di novembre 2021 è stato accertato in entrata e impegnato per servizi di vigilanza del Teatro dell'Aquila.

Per quanto concerne, gli adeguamenti necessari in relazione alla vigente normativa anticovid 19 del Teatro dell'Aquila si è provveduto a:

- aggiornamento del protocollo anticovid 19 del Teatro dell'Aquila da parte della Sea Gruppo s.r.l. sulla base delle nuove normative;

- predisposizione di apposita segnaletica e organizzazione del servizio di verifica del Green Pass rafforzato attraverso le unità delle maschere di sala;

-gestione dei percorsi di sanificazione e igienizzazione del Teatro dell'Aquila in occasione di eventi e pubblici spettacoli.

Il Teatro dell'Aquila si è dotato di attrezzature tecniche quali schermo e videoproiettore acquisiti per migliorare i servizi offerti dal Teatro e razionalizzare i costi in economia

Al fine di agevolare le procedure di concessione a soggetti terzi del Teatro dell'Aquila si è provveduto a rendere disponibile sulla homepage del sito web comunale [www.comune.fermo.it](http://www.comune.fermo.it), la pagina informativa "Prenota il Teatro dell'Aquila" con disponibile la modulistica da scaricare per la richiesta di concessione, la documentazione tecnica sul Teatro dell'Aquila e l'informativa relativi ai servizi del Teatro ed alla sicurezza tecnica.

Per quanto concerne il Teatro Nuovo di Capodarco si è provveduto a liquidare i canoni mensili di concessione, tenendo conto dei mesi di chiusura al pubblico a causa della pandemia e quindi rideterminando per quei mesi il canone come rimborso delle utenze. La programmazione del Teatro Nuovo di Capodarco è ripreso con la stagione autunnale-invernale la cui programmazione è stata integrata in quella del Teatro dell'Aquila.

In un'ottica di continuazione della stagione musicale è stata realizzata la stagione musicale all'interno della programmazione teatrale 2021/2022. In particolare è stata declinata in una prima parte del 2021 con 6 concerti di taglio moderno realizzati in collaborazione con Cantiere Musicale denominati "Ritratti in musica" presso la Sala dei Ritratti. Inoltre con i partner della stagione musicale quali FORM-Fondazione Orchestra Regionale delle Marche, Conservatorio di Musica di Fermo. Junior Band Città di Fermo e Accademia DAS e Accademia Anno Giostra è stata approntata tutta la stagione musicale in continuità con l'anno 2022.

Il Conservatorio ha curato il concerto per il sisma il 25/11/2021 e unitamente alla stagione di musica classica la programmazione ha visto importanti nomi come Raf e Tozzi al Teatro dell'Aquila il 16/11/2021.

Sotto il profilo della promozione della stagione teatrale sono state gestite le pagine FB e Instagram Teatrodell'aquila di Fermo e Villa Vitali, in un PED costantemente aggiornato in sinergia con la pagina VisitFermo. Sono state incrementate le attività di sponsorizzate su target specifici per la promozione degli spettacoli dei Villa in Vita e del Teatro dell'Aquila, effettuando un continuo monitoraggio con le vendite in corso per poter modulare ogni volta azioni promozionali migliorative.

Nel nuovo portale di promozione della città visitfermo.it è stata creata una apposita sezione "teatro" gestita come minisito avente al suo interno la programmazione di tutti gli spettacoli suddivisi per tipologia, le news, articoli di blog, dati sempre aggiornati di biglietteria e costi, nonché le partnership attivate e la possibilità di interazione con richiesta di info per mail e iscrizione a newsletter.

### **Servizio Cultura**

#### **Relazione sullo stato di attuazione dell'obiettivo 2- Collaborazione con soggetti vari per programmazione e realizzazione di eventi culturali e manifestazioni cittadine**

E' continuata la collaborazione con Associazioni culturali e musicali per attività varie. Sono state attivate le convenzioni per la valorizzazione della musica bandistica e delle scuole di musica con la Associazione Musicale Junior Band e con il Conservatorio di Musica di Fermo. In quest'ultima è stata inserito, su richiesta del Conservatorio stesso, anche il contributo per lo Stage Internazionale del Saxofono che è stato realizzato a dicembre 2021.

Sono stati gestiti e finanziati dalla Regione n. 3 COM corsi di orientamento musicale per altrettanti soggetti (Associazione Musicale Amadeus – COM bandistico, Associazione Vox Poetica Ensemble – COM corale, Corale Santa Lucia – COM corale) attraverso tutti gli atti inerenti e conseguenti per ciascun corso attivato ovvero: domanda di rinnovo corso, richiesta di ammissione corso, richiesta di finanziamento, rendicontazione dei corsi effettuati, accertamento e liquidazione del contributo regionale.

A causa della pandemia non è stato possibile svolgere l'edizione 2021 del **concorso violinistico internazionale "A. Postacchini"** organizzato dall'Antiqua Marca Firmana in collaborazione con il comune di Fermo sulla base di stipula di convenzione di durata quinquennale. Pertanto è stata rettificata, tenuto conto della pandemia, la programmazione anno 2021 dell'Antiqua Marca Firmana. Che ha previsto il concerto di archi in data 9 ottobre 2021. Sono stati assunti i necessari atti amministrativi per la rideterminazione del contributo e la sua liquidazione.

E' stata organizzata l'edizione 2021 dello Stage Internazionale del Sassofono promosso, per questa edizione, nel contesto delle attività della convenzione con il Conservatorio Statale "G. B. Pergolesi" di Fermo.

L'attività dell'Ente Universitario del Fermano è comunque proseguita durante il 2021, nonostante la pandemia, utilizzando di intesa con l'Università Politecnica delle Marche, attività didattica a distanza e in



presenza. Sono state svolte la promozione e sviluppo dell'attività universitaria mediante contributo all'Ente Universitario del Fermano, la gestione amministrativa delle procedure relative per l'assegnazione del contributo ad acconto e saldo, previa verifica del consuntivo.

Si è conclusa l'attività prevista dalla convenzione con l'Istituto del Movimento di Liberazione delle Marche sede di Fermo, per l'anno scolastico 2020/2021, prevedendo attività culturali – presentazioni di libri, rassegne di incontri formativi per docenti e studenti delle scuole su temi di storia contemporanea.

Per gli **Eventi annuali** è stato realizzato a febbraio 2021 il carnevale "Baraonda" in collaborazione con la Proscenio teatro, con la messa in scena presso il Teatro dell'Aquila dello spettacolo "Il gran teatro di Mengone Torricolli" trasmesso in diretta su Vera Tv, tale scelta è stata dettata dalla non possibilità, stante la pandemia, di realizzare sfilate con carri di gruppi mascherati.

L'evento è inserito riconosciuto e finanziato dal Mibact fra i Carnevali Storici insieme all'edizione estiva "Baraonda Summer" che nel 2021 non è stato realizzato nella forma consueta ma è stato declinato con "Mengone & friends" ovvero spettacoli teatrali itineranti per tutti i quartieri della città dedicati ai bambini e alla storia delle maschere italiane, amiche di Mengone, la maschera del fermano. Nell'edizione estiva è stata anche realizzata la Baraonda Summer dinner, cena in maschera in Piazza del Popolo.

Sono stati poi coordinati **eventi culturali e cittadini** organizzati da soggetti terzi come Associazioni Culturali, Musicali, teatrali, sportive attivando una cabina di regia per seguirne la programmazione e la realizzazione in ottemperanza alle normative anticovid19 nel periodo giugno – dicembre 2021.

In particolare la programmazione dell'**estate 2021** "Destate/d'estate la voglia di spensieratezza" è stata realizzata con iniziative rispondenti alle normative Covid-19.

Sono state realizzate manifestazioni diffuse in tutta la città da Piazza del Popolo con il cabaret e il teatro per ragazzi e le summer dinners, a Piazzetta con serate musicali per giovani, a Torre di Palme con il Festival Internazionale di Chitarra e le lezioni spettacolo. Inoltre a Villa Vitali oltre la rassegna Villa in Vita Fermo festival è stata realizzata la rassegna Jazz. Il cortile Giugliucci è stato protagonista di Fermo sui Libri, Il cortile dei Libri e serate di musica classica e poesia.

Inoltre sono stati coordinati tutti gli organizzatori: 33 realtà fra associazioni locali culturali sportive turistiche, 32 le tipologie di eventi realizzati per un totale di 190 manifestazioni coordinate e promosse nell'arco di 90 giornate di programmazione.

Adottati tutti gli atti inerenti e conseguenti per affidamenti, impegni di spesa, erogazione di contributi, relative liquidazioni e riduzioni di impegni di spesa in rapporto agli incassi degli spettacoli.

Fra gli eventi il Festival Marchestorie realizzato a Torre di Palme nell'ambito del progetto regionale Racconti & tradizioni dai borghi in festa è stato un progetto della Regione Marche in collaborazione con AMAT e Fondazione Marche Cultura. Realizzato a Torre di Palme dal 17 al 19 settembre con spettacoli teatrali itineranti, convegni, letture, concerti

L'attività autunnale ha permesso la realizzazione in presenza del Concorso Corale Nazionale organizzato in collaborazione con l'Associazione Vox Poetica Ensemble fra ottobre e novembre 2021.

La programmazione natalizia che da sempre percorre il filone "Fermo Magica" nel 2021 si è declinata su "Fermo magica e lo spettacolo del natale 2021" incentrato sulla favola di Dumbo di Helen Aberson. Sono stati realizzati addobbi a tema circo con la Dumbolina in Piazza del Popolo ed il Dumbolone in Piazzale Azzolino. Sono state realizzati addobbi luminosi in centro storico e in tutto il territorio comunale insieme alla pista di ghiaccio e alla casa di babbo natale.

Per le manifestazioni annuali estate, autunno e stagione teatrale sono state gestite tutte le Sponsorizzazioni a partire dal contatto con le ditte sponsor fino alla contrattualizzazione, alla realizzazione dei prodotti promo pubblicitari con presenza dello sponsor, alla redazione atti amministrativi inerenti e conseguenti .

### SERVIZIO PROMOZIONE TURISTICA

A causa della pandemia da Covid 19 e dello stato di emergenza che ha perdurato per tutto il 2021 seppure con alcune limitazioni in meno si è riscontrato un aumento delle presenze turistiche rispetto all'anno precedente, il trend è stato mantenuto nei mesi di luglio e agosto.

È rimasto comunque l'interesse per la città di Fermo in quanto città d'arte con una consistente tradizione enogastronomica e con strutture ed operatori che hanno offerto la possibilità di fare turismo esperienziale; il turista medio che frequenta il territorio fermano conosce già la località perché sfrutta le informazioni che provengono dalla rete già in fase decisiva e organizzativa, quando si tratta cioè di scegliere la meta della propria vacanza o di pianificare più nel dettaglio la propria permanenza; dunque è confermato il fatto che la promozione, l'informazione, la comunicazione avvengono oggi maggiormente su canali digitali. In continuità con i passati anni, ma maggiormente durante il 2021 a causa della pandemia da Covid 19, la promozione e l'accoglienza sono state potenziate proprio in tal senso, cioè mediante un massiccio utilizzo dei social network e di canali web.

## **DESCRIZIONE DEL PROGRAMMA ATTUATO**

Il programma relativo al turismo ha riacquisito un trend in linea con gli anni precedenti la pandemia a livello di organizzazione di eventi culturali e turistici, ha mantenuto e potenziato le attività finalizzate alla informazione e all'accoglienza del turista. Essendo forte il vincolo normativo che ha limitato la distribuzione di materiale promozionale presso i punti informativi, si è potenziata la comunicazione social e web, fonica, telefonica, via whatsapp e a mezzo di steward che hanno svolto attività informativa direttamente ai turisti sulla spiaggia.

### **Missione1**

#### **Offerta turistica e destagionalizzazione**

##### **Interventi sull'incoming**

##### **Segnaletica turistica**

Nel febbraio 2021 è stata installata la segnaletica turistica presso il borgo di Torre di Palme ed è stata continuata la progettazione di quella per il centro cittadino la cui installazione è prevista nel primo semestre 2022.

##### **Potenziamento dei servizi minimi di accoglienza**

##### **Servizio di salvataggio a mare**

L'attività di accoglienza è stata caratterizzata dai servizi ormai considerati essenziali come il Servizio Salvataggio a Mare nelle spiagge libere che vanno da Lido Tre Archi a Marina Palmense. Il servizio è stato svolto secondo le modalità stabilite dalla normativa del settore e potenziata con l'installazione di boe segnaletiche del confine esterno delle acque riservate alla balneazione. Inoltre, la segnaletica di sicurezza prevista dalla normativa è stata adeguata alle norme antiCovid 19 mediante l'affissione di manifesti informativi su tutto il territorio del litorale.

##### **Estate Serena**

Ad inizio giugno è stata realizzata una conferenza stampa di presentazione di tutti i servizi su spiaggia presso il Royal Hotel: salvataggio a mare con dimostrazione su spiaggia adiacente, primo soccorso, segway, defibrillatori, sedie job.

Presenti tutti gli attori ovvero guardia costiera, 118, coop Turismarche, Cityservice insieme ai rappresentanti di categoria dei Villaggi turistici, chalet, Asur. Sono stati presentate tutte le attività del servizio di promozione turistica che vengono svolte sul litorale al fine di garantire una permanenza serena e controllata nonché nuovi servizi di accessibilità su spiaggia.

##### **Diffusione di messaggi di pubblica utilità**

Il servizio di fonica presente a Lido di Fermo e a Marina Palmense si è svolto tradizionalmente con annunci promozionali relativi agli eventi proposti dalla città ad avvisi riguardanti la viabilità, il soccorso pubblico, la sicurezza in mare e le norme antiCovid disposte dalla Regione Marche per l'accesso alle spiagge; il tutto in doppia lingua italiano/inglese.

### **Bike tourism**

Sono state attivate delle collaborazioni volte al favorire il bike tourism nel territorio. E' stata stipulata apposita convenzione con operatore specializzato per sostenere progetti di bike tourism con percorsi specifici in città e fuori al fine di sviluppare l'attrattiva del territorio per gli amanti del bike. I percorsi sono declinati per più target, anche per bambini e famiglie, e sono strutturati per scoprire sia le bellezze del territorio a livello artistico, che paesaggistico che enogastronomico

### **Interventi sulla promozione**

#### **Gemellaggio con la città di Ansbach**

Nel 2021 è stato riproposto l'Oktoberfest nell'ambito delle iniziative programmate tra le città di Fermo ed Ansbach. I festeggiamenti non hanno previsto la presenza della delegazione di Ansbach per motivi legati alla pandemia ma si è svolta con la denominazione "Aspettando l'Oktoberfest 2022" in previsione di poterla realizzare in modo completo nell'anno 2022.

#### **Scambi culturali**

Le iniziative programmate tra la città di Fermo e i partners culturali Boemia centrale, Cagnes Sur Mer (Francia), sono state realizzate nei mesi di agosto.

Nell'ambito invece delle partnership instaurate grazie al Festival Tipicità, svoltosi in una speciale edizione Phygital dal 24 aprile al 2 maggio, si sono mantenuti i rapporti con la città di Anglet (in Francia), con la città di Creta e la repubblica di Georgia (Russia), il Canada e il Regno Unito.

#### **Adesione al Circuito nazionale del Trekking Urbano**

Per l'edizione 2021 della giornata Nazionale del Trekking Urbano il cui tema è stato "Tutti pazzi per Fermo" sono stati programmate due giornate il 31 ottobre e il 1 novembre con percorsi nel centro cittadino alla scoperta di personaggi caratteristici della città e delle aree verdi cittadine.

#### **Pacchetti turistici**

Il Servizio Turismo, in collaborazione con le strutture ricettive cittadine o associazioni di strutture, in particolare con l'Associazione Coordinamento dei B&B di Fermo, ha mantenuto costante la promozione per l'accoglienza turistica in termini di applicazione di tariffe di soggiorno agevolate in occasione di particolari eventi organizzati o patrocinati dall'Amministrazione comunale. Il Servizio Turismo fa da tramite tra gli organizzatori e le strutture per la formulazione di pacchetti ad hoc.

#### **Tipicità in the City**

Il tradizionale format della manifestazione come realizzato fino a prima della emergenza da Covid 19 non è stato potuto replicare; al suo posto sono stati realizzati dei video promozionali della città che sono stati trasmessi in diretta durante la manifestazione come una sorta di Tour della città. Inoltre, il centro storico ha accolto una delegazione di personalità che hanno potuto in presenza vivere Tipicità Experience.

#### **B.I.T.**

La promozione del territorio fermano e delle sue peculiarità è stata realizzata attraverso la partecipazione diretta del Comune di Fermo alla manifestazione fieristica B.I.T. (Borsa del Turismo Internazionale) che si è svolta dal 9 all' 11 maggio per gli operatori e dal 12 al 14 maggio per i viaggiatori.

Attraverso la presenza della Soc. Coop Turismarche è stato consegnato presso la BIT materiale informativo in doppia lingua della Città di Fermo.

È proseguito anche nel 2021 il progetto "Fermo Urban Museum", il Circuito turistico culturale di valorizzazione di luoghi e di street art; l'azione di progetto realizzata nel 2021 è stato l'ampliamento delle opere artistiche fra le quali una è stata dedicata a Mario Dondero nell'area del Terminal a lui dedicato. Le nuove opere sono state raccolte in una edizione aggiornata della brochure del progetto che è stata realizzata

in forma digitale e sarà stampata nel primo semestre del 2022. A livello promozionale il progetto FUM è stato inserito con schede specifiche, gallery fotografica e video nel nuovo portale visitfermo.it. Nell'ambito del progetto è stata anche realizzata una manifestazione unica nel suo genere il 21 settembre 2021 "360 Jam – street art editio//from 1994" nella quale gli artisti hanno realizzato in pubblico le loro opere; la manifestazione è stata promossa con maxi affissioni sul territorio comunale e attraverso i social FB e instagram.

Nel 2021 si è confermata l'offerta di alternativi percorsi turistici urbani guidati a bordo del trenino **Fermo Express** durante l'estate a Fermo e a Torre di Palme, svoltosi nel rispetto delle normative Covid19 imposte anche per i veicoli di trasporto pubblico.

Il Fermo Express è diventato anche NatalExpress in occasione di Fermo Magica e lo spettacolo del Natale 2021.

## Eventi

### Baraonda 2021

L'edizione Invernale di Baraonda 2021 si è svolta a causa della pandemia al Teatro dell'Aquila con la messa in scena dello spettacolo teatrale "Il gran teatro di Mengone Torricolli" trasmesso in diretta TV. L'edizione estiva di Baraonda Summer non si è potuta realizzare e al suo posto è stata allestita una rassegna di spettacoli teatrali delle tradizionali maschere del carnevale italiano.

L'edizione realizzata come di consueto in collaborazione con il Comune di Porto San Giorgio è inserita e riconosciuta dal Mibact fra i Carnevali Storici.

### Tipicità 2021

Tipicità Phygital Edition si è svolta dal 24 aprile al 2 maggio 2021, l'edizione XXIX a causa della pandemia è stata completamente svolta in forma digitale sviluppando ulteriormente le modalità sperimentate nel 2020. E' stato adottato pertanto un modello "a stella", presso il Fermo Forum è stato infatti allestito un vero e proprio studio televisivo, con tanto di uso cucine e spazi collegati, al fine di consentire una realizzazione ottimale ed in sicurezza delle attività in programma. Altre attività sono state realizzate nel centro storico di Fermo ed altre ancora in vari siti del mondo, ovviamente recepite dal palinsesto in modalità digitale.

L'edizione 2021 si è quindi caratterizzata per la multicontemporaneità, gli eventi del palinsesto sono stati fisicamente realizzati in collaborazione con diversi luoghi nel mondo, lasciando le Marche al centro dell'attenzione, ma in collegamento con New York, Dubai, Canada, Francia, Cina, Germania e tanti altri siti.

Attività realizzate

n. 34 eventi, che rimangono altresì fruibili in maniera permanente sulla piattaforma ufficiale [www.tipicita.it](http://www.tipicita.it).

Un po' di numeri dell'iniziativa:

programma ufficiale è stato distribuito in ben n. 9 giorni di Festival

Oltre 270.000 persone raggiunte,

più di 15.000 interazioni,

150 articoli e servizi tv dedicati

10.000 accessi web

### FermHAmonte

L'edizione 2021 realizzata sul tema "Dimensioni" dal 18 al 24 ottobre 2021 è stata ibrida: una gran parte online e una parte in presenza. In particolare sono state realizzate:

dal lunedì al venerdì: attività prevalentemente online ma con 3 attività in presenza;

sabato: attività sia online che in presenza,

domenica: solo in presenza.

C'è stato un aumento delle presenze online delle scuole, con 159 classi provenienti da 6 diverse regioni italiane, per un totale tra insegnanti e studenti di oltre 4.000 presenze

Molti gli incontri significativi, anche nei pre-serali e i dopo cena, con la presenza di nomi e strutture rilevanti: Luca Mercalli, Luciano Rezzolla, Furio Honsell, Andrea Bernagozzi, Juri Gianluca Ricotti.

Oltre le attività online e in presenza, sono state altresì create:

Un grande Database di contenuti: un contenitore di contenuti legati alla scienza, fruibili durante e successivamente al festival, di cui moltissimi in esclusiva per il festival;

Un contest per fotografi, con giuria di qualità e realizzazione di un Catalogo cartaceo;

Un contest per pittori e scultori, con giuria di qualità e realizzazione di un Catalogo cartaceo;

Un gioco in esclusiva per le scuole del fermano, lo Science Game, per stimolare la partecipazione dei plessi scolastici locali.

Un po' di numeri del festival:

- Scuole: 159 classi provenienti da 6 diverse regioni italiane, per un totale tra insegnanti e studenti di oltre 4.000 presenze.
- Contest che ha visto partecipare oltre 170 opere, nelle due diverse sezioni: Contest Art (per artisti visuali) e Contest Photo (per fotografi).
- Sito: 17.000 visualizzazioni di pagine
- Partnership: 2 Media Partners nazionali, 1 International partner, 14 collaborazioni

### **Natale 2021**

Allo scopo di promuovere la città è tornata, in seguito all'anno pandemico, al fil rouge natalizio di Fermo magica con "Fermo magica e lo spettacolo del natale 2021" incentrato sulla favola di Dumbo di Helen Aberson. Sono stati realizzati addobbi a tema circo con la Dumbolina in Piazza del Popolo ed il Dumbolone in Piazzale Azzolino. Sono state realizzati addobbi luminosi in centro storico e in tutto il territorio comunale.

Inoltre stante è stata installata la pista di ghiaccio a partire da fine novembre insieme al Grande Albero incantato ovvero un albero giostra con possibilità di ammirare dall'alto la Piazza addobbata.

Nell'edizione 2021 è stata anche riapertura, completamente rinnovata, la casa di Babbo natale

Presso il tunnel di V.le V. Veneto insieme alla casetta delle letterine presso Piazzale Azzolino.

La tematica della fiaba di Dumbo e del circo è stata sviluppata completamente attraverso una serie di eventi spettacoli e laboratori interamente dedicati alle famiglie e ai bambini "Circ-Arte. Il circo attraverso gli occhi degli artisti" e spettacoli con i maggiori nomi del mondo del circo, delle marionette e della tv. A livello promozionale sono state attivate campagne social su target specifici di famiglie a livello locale, regionale ed extraregionale (centro Italia)

### **Sviluppo e gestione aree camper**

Il Comune di Fermo ha in attività un'area di sosta attrezzata per caravan e camper di proprietà presso la frazione di Marina Palmense; l'area camper è affidata in gestione con contratto triennale in scadenza ad aprile 2023. In località Lido di Fermo il Comune ha in comodato gratuito l'uso di un'area attrezzata e affidata in convenzione per la gestione a ditta privata; è stata stipulata una convenzione di gestione per la sola stagione 2022.

### **Convegno Futuro Turismo**

È stato realizzato in una prima edizione un evento di respiro nazionale il 6 novembre 2021 per puntare l'attenzione sulle strategie digitali per lo sviluppo del turismo. Fermo è stata presentata come esempio virtuoso per la realizzazione di un nuovo video turistico incentrato sul brand "Fermo a place for me" e il nuovo portale di promozione visitfermo.it per iniziare uno specifico percorso di marketing turistico per la città attraverso i nuovi strumenti dinamici che offre il web, i social (Fb e instagram) e progettualità a lungo termine sul marketing territoriale per attrarre sempre un maggiore pubblico.

## MISSIONE 2 COMUNICAZIONE TURISTICA

### Strumenti di marketing

#### MATERIALE PROMOZIONALE

Nel 2021 l'ufficio Turismo si è occupato della realizzazione e distribuzione del materiale promozionale della città. Tenendo conto delle limitazioni imposte dalla normativa antiCovid 19 brochure, depliant, cartine, poster sono stati distribuiti agli uffici informativi e alle strutture ricettive soprattutto dal mese di giugno ed anche ai pubblici esercizi del centro storico; si è provveduto alla ristampa sia della guida della città sia della guida di Torre di Palme, della cartina a strappo e ad editare un pieghevole con tutte le strutture ricettive della città collocate anche in base alla vicinanza a strutture sportive, ai fini di diffusione presso palestre e iniziative sportive.

È stato riproposto aggiornandolo un prodotto solo in versione digitale "Lido di Fermo. L'ideale per la tua estate" per la promozione del litorale fermano da Lido di Fermo a Marina Palmense che è stato al centro di una massiccia campagna promozionale in Umbria ed alto maceratese estiva attuata su 6 testate web umbre per 21 giorni e su canale social media Visit Fermo.

Alcuni numeri dei risultati:

N. 12691 persone hanno cliccato e scaricato brochure de "Lido di Fermo L'Ideale per la tua estate. Marina Palmense mare in piena libertà"

N. 130.874 persone raggiunte

N. 447.017 totale delle visualizzazioni

Unitamente è stata realizzata una campagna affissione sui maggiori centri umbri della direttrice SS 77 in particolare in Umbria: Foligno/Spoletto/Bastia Umbra/Assisi e a Macerata: San Severino-Camerino-Civitanova Marche-Monte San Giusto. Sono stati affissi per una media di 20 giorni maxi impianti ovvero poster 6x3, 10x3, 140x200.

Nel corso dell'anno sono state distribuiti in occasione di particolari eventi i **City Box turistici** con all'interno carnet di cartoline, segnalibro, guide turistiche e gadget appositamente studiati come omaggio.

Allo scopo di promuovere la città è stato realizzato un nuovo e moderno prodotto **video "Fermo a place for me"** che è stato presentato ufficialmente nel convegno "Futuro Turismo" il 6 novembre 2021 con lo scopo di potenziare il brand turistico suddiviso in target di interesse (nature, fun, culture, shopping, taste, family, sport...). Il video è stato realizzato in 6 mesi di lavorazione utilizzando anche collaborazioni illustri (ex. Contributi del Jova beach party), è stato inserito nel nuovo portale visitfermo.it e sarà oggetto di campagne specifiche a partire dalla primavera 2022 utilizzando suddiviso in frame per target di riferimento, essendo un prodotto altamente versatile ed internazionale (realizzato per immagini e clame) verrà diffuso e promosso soprattutto in canali FB e instagram.

La promozione inoltre è stata realizzata a 360° per tutte le manifestazioni cittadine annuali:

Manifestazioni natalizie "Fermo Magica e lo spettacolo del Natale 2021" con la diffusione capillare di 8000 brochure in tutto il territorio provinciale e negli IAT extraprovinciali

Manifestazioni estive "Destate la voglia di spensieratezza" con la diffusione capillare di 10000 brochure in tutto il territorio provinciale e negli IAT extraprovinciali e con specifica promozione sul mare attraverso i punti informativi turistici e i segway sulle spiagge che effettuano promozione in loco

Manifestazioni autunnali "Autunno AUTentiche emozioni" con la diffusione capillare di 5000 brochure in tutto il territorio provinciale e negli IAT extraprovinciali

A livello promozionale sono state gestite le pagine Fb visitfermo, teatrodellaquiladifermo, villavitali con redazione e controllo PED, coordinamento della promozione e delle rispettive campagne promozionali su tutti e tre i profili. Sono state gestite 197 giornate di PED e ottenuti solo su campagne specifiche 37.159 click.

### **Nuove tecnologie**

È stato effettuato un incremento delle **azioni di comunicazione nei social network** attraverso il potenziamento dei servizi web (social network di ogni genere) anche attraverso servizi di Influencer Instagram, in particolare sono state potenziate le tre pagine gestite dal servizio ovvero: visitfermo, teatrodellaquilafermo, villavitali.

L'attività delle pagine ha visto una media di 4 post a settimana che diventano nel periodo estivo e natalizio 1 al giorno per la pagina visitfermo e 4/5 a settimana per la pagina teatrodellaquila e villavitali (nel periodo di attività estiva).

Alcuni numeri esemplificativi della promozione:

Periodo 1 luglio-31 agosto

Oltre 4 milioni di impression (4.011.364 - numero di volte in cui è comparso l'annuncio)

758.912 utenti raggiunti

5,29 frequenza (media in cui ogni utente ha visto l'annuncio)

download di brochure eventi estivi

È stato realizzato un **nuovo portale di promozione della città** visitfermo.it, con tecnologia responsive, contenuti redatti in ottica seo, possibilità di traduzione in 3 lingue mobile first. È stato realizzato un nuovo censimento di strutture ricettive aggiungendo per la prima volta anche il censimento di "dove mangiare" e offrendo per le stesse un modo di filtraggio potenziato con possibilità di richiesta informazioni da parte dell'utente multipla. Il portale altamente d'effetto per utilizzo di foto full screen in HD ha POI con geolocalizzazione e call to action costante, inserimento di virtual tour per ogni poi. Inoltre la sezione teatro dell'aquila come landing page che la rende un minisito di atterraggio con tutte le info necessarie e la divisione delle varie aree di spettacolo.

La sezione mare e spiagge è costituita da apposita landing page che funge da minisito di atterraggio per trovare tutte le informazioni necessarie a chi vuole visitare e godersi il mare.

La sezione eventi cittadini è completa di schede di approfondimento e geolocalizzazione e possibilità di invio mail per informazioni. Studiata per azioni di remarketing ha attivo il pixel Fb e la condivisione con i social, sistema newsletter. Inoltre è arricchito da una sezione di blog con articoli redatti in ottica seo, sezione itinerari che verrà implementata nel 2022 così come la sezione pacchetti turistici.

Il numero telefonico unico di accoglienza turistica, strutturato con più opzioni, ha fornito informazioni utili al turista sia dal punto di vista di accoglienza sia dal punto di vista dell'informazione; il servizio offre anche l'opzione di segnalazioni relative alla connessione wi fi sul lungomare fermano. Nel corso del 2021, dati i limiti imposti dalla normativa Covid19 di partecipazione agli eventi organizzati durante l'estate, il numero unico è stato potenziato con più operatori per gestire le funzioni dell'opzione di "prenotazione eventi" ed è stato di fondamentale importanza per la corretta gestione degli eventi.

Complessivamente il numero unico ha gestito 3.600 con 20 tipologie di informazioni gestite.

### **Ulteriori misure**

#### **Uffici informativi turistici**

L'attività è stata espletata solo nel periodo estivo dato il blocco della stagione estiva fino alla fine del mese di giugno disposta per l'emergenza Covid 19. Il servizio è stato svolto dalla Coop. Tu.Ris.Marche che ha organizzato lo svolgimento dei servizi secondo la normativa Covid 19.

L'ufficio turistico di Lido di Fermo, sito sul lungomare Fermano, è stato aperto da metà giugno a fine agosto; durante l'apertura gli operatori hanno distribuito materiale informativo e fornito informazioni sulla città di Fermo e sulle iniziative e manifestazioni di carattere culturale, sociale e turistico organizzate dall'Amministrazione comunale durante il periodo estivo.

Per una distribuzione del materiale informativo in rispondenza anche alle normative anticovid (per evitare assembramento di persone c/o i punti informativi) sono stati attivati i segway., mezzi ecologici di controllo spiagge e contestualmente di consegna materiale informativo.

In periodi differenziati sono stati attivati gli uffici informativi turistici di Lido Tre Archi e Marina Palmense.

L'attività degli uffici informativi è offerta anche in lingua inglese; si sono maggiormente coordinati con gli uffici comunali di riferimento e con le altre strutture preposte alla divulgazione delle informazioni (punto informativo dei Musei), in modo tale da garantire la diffusione di informazioni complete e aggiornate.

Nel 2021 è stato attivato un nuovo punto informativo in convenzione con la regione Marche (**IAT**) presso il Terminal Mario Dondero, l'attività di informazione è stata svolta dalla Coop. Tu.Ris.Marche in sinergia con quanto già attivato in tutti i punti informativi (Lido di Fermo, Marina Palmense, Lido Tre Archi)

#### **STL Marca fermana**

Per alcune delle attività di promozione del territorio cittadino il Comune aderisce all'Associazione Sistema Turistico Locale Marca fermana con il versamento di quota di adesione annuale.

#### **Club dei Borghi più Belli d'Italia**

Per il 2021 il Borgo di Torre di Palme è stato Ospite d'Onore del Club dei Borghi più Belli d'Italia. Tale riconoscimento consente alla frazione cittadina di beneficiare di tutta la promozione derivante dall'appartenenza al Club nazionale: partecipazione ad iniziative organizzate a livello nazionale e nelle relative campagne promozionali, inserimento del Borgo di Torre di Palme nella guida 2021 del Club, partecipazione alle Assemblee nazionali e tante altre iniziative promosse a livello nazionale.

Nel 2021 si è attivata anche una sinergia di promozione social gestita direttamente dal Club che coinvolge in modo speculare tutti i borghi marchigiani insigniti del riconoscimento e per la quale i contenuti vengono forniti direttamente dall'ufficio.

#### **Progetti di Alternanza Scuola Lavoro**

Nel 2021 è stata riattivata la partecipazione a questi progetti partendo da un incontro realizzato direttamente presso l'ITET Carducci Galilei con l'Amministrazione e i funzionari i genitori e i ragazzi coinvolti al fine di coordinare l'attività ed avere un confronto. Nell'estate 2021 i soggetti coinvolti hanno partecipato attivamente alla realizzazione di manifestazioni cittadine con coinvolgimento diretto nelle aree di spettacoli ed evento.

### **MISSIONE 6 POLITICHE GIOVANILI, SPORT, E TEMPO LIBERO**

#### **Programma 6.1 Sport e Tempo libero**

##### **Descrizione del Programma attuato**

Tenuto conto delle indicazioni impartite dai DPCM del Governo e dalle linee guida di attuazione degli stesi, a seguito della diffusione epidemiologica da SARS-CoV2, che hanno fortemente condizionato anche nel 2021 l'attività sportiva e motoria in generale, il Servizio ha curato e cura tutte le azioni necessarie a garantire la fruizione e l'uso pubblico delle strutture sportive assicurandone la piena ed efficace disponibilità come "servizio a domanda individuale".

In tale contesto si è reso necessario coordinare le attività con gli uffici comunali coinvolti, con gli Enti locali, il CONI e le Federazioni Sportive, le Scuole, i soggetti esterni che contribuiscono e collaborano per la piena funzionalità e la gestione degli impianti.

A tutt'oggi gli impianti disponibili per le attività legate allo sport, di proprietà comunale e convenzionati con l'Ente sono:

#### **Impianti comunali**

Campi di Calcio:

- Campo di calcio "Bruno Recchioni" e campi di calcio con annessi spogliatoi del Centro Sportivo COPS, gestione affidata a seguito di gara ad evidenza pubblica fino al 31/12/2023, con possibilità di estensione del servizio per altri due anni, alla Fermana Football Club srl;



- Campi di calcio San Claudio di Campiglione e San Girolamo, gestione affidata alla A.S.D. Campiglione Calcio per anni 4 a decorrere dal 01/07/2021;
- Campo di calcio Capodarco "Angelo Postacchini", gestione affidata alla A.S.D. Futura 96 per anni 4 a decorrere dal 01/07/2021 con possibilità di rinnovo per altri 2 anni;
- Campo di calcio Marina Palmense, gestione affidata alla GS Palmense per anni 4 a decorrere dal 01/07/2021 con possibilità di rinnovo per altri 2 anni;
- Campo di calcio Tirassegno, gestione affidata alla ASD CSR Tirassegno 95 per anni 4 a decorrere dal 01/10/2021 con possibilità di rinnovo per altri 2 anni;
- Campo di calcio "Aureliano Smerilli" di San Marco, gestione affidata alla ASD USA Fermo 2021, in via provvisoria fino al 28/02/2022, in attesa di sottoscrivere convenzione per la durata di anni 4 con possibilità di rinnovo per altri 2 anni;
- Campo di calcio Salvano, gestione affidata alla A.F.C. Fermo S.S.D. a r.l. fino al 28/02/2022, in attesa di definire nuova gestione;

#### Palestre:

- Palestra CONI "Giulio Pennente" a gestione diretta, servizi accessori affidati a soggetti esterni;
- Palestra CAPODARCO a gestione diretta, servizi accessori tramite soggetti esterni;
- Palestra di VIA LETI a gestione diretta con la presenza di un custode dipendente del comune a tempo parziale e, negli orari non coperti dal personale comunale, servizi accessori affidati a soggetti esterni;
- Palestra Scuola Media L. DA VINCI, Palestra plesso FRACASSETTI, palestra plesso CAVOUR a gestione diretta con pulizie e custodia assunte dalle associazioni sportive che le utilizzano (tariffa d'uso ridotta per le associazioni sportive);
- Palestra COPS a gestione diretta con servizi accessori affidati a soggetti esterni;
- Palestra nuovo polo scolastico Betti-Fracassetti, a gestione diretta ma non ancora concessa alle associazioni sportive;

Piscina Comunale: gestione affidata alla Virtus Buonconvento S.S.D. a r.l., con lavori di manutenzione straordinaria a suo carico, per anni 15 a decorrere dal 10/09/2016 (scadenza 09/09/2031);

Pista di Atletica e Pistino: gestione affidata alla A.S.D. Sport Atletica Fermo, per anni 9 a decorrere dal 01/07/2017 (scadenza 30/06/2026);

Impianto per il Tennis di Via Crollalanza: gestione affidata al Circolo Tennis Fermo per anni 9 a decorrere dal 01/07/2016 (scadenza 30/06/2025);

Impianto per il calcio a 5 Area Verde Santa Croce: affidato a seguito di gara per la concessione in comodato d'uso alla Associazione "Area Verde Santa Croce" fino al 31/05/2022;

Palestra Comunale di Ginnastica, in ampliamento alla Palestra F.G.I., (insieme formano il complesso sportivo di ginnastica di Via Leti) per le attività di ginnastica artistica e ginnastica ritmica: affidata in gestione al locale Consorzio Ginnastica del Fermano fino al 28/02/2022, in attesa di sottoscrivere convenzione per la durata di anni 4;

Centro sportivo ricreativo "Sandro D'Addio": riconsegna anticipata della gestione da parte dell'ASD USA Santa Caterina Calcio nell'ottobre 2021. Gestione affidata a seguito di indagine di mercato alla ASD USA Fermo 2021 fino al 28/02/2032.

#### Impianti convenzionati:

Palestra F.G.I. "Federico Appoggetti": di proprietà della Federazione Ginnastica d'Italia e convenzionata con il Comune di Fermo per la gestione e manutenzione (insieme alla palestra comunale di ginnastica in funzione da settembre 2010 formano il complesso sportivo di ginnastica di Via Leti). Dal Comune affidata per la

gestione al Consorzio Ginnastica del Fermano fino al 28/02/2022, in attesa di sottoscrivere convenzione per la durata di anni 4;

Impianto "Firmum Village" (comunemente Campo di calcio Olimpia Firmum): di proprietà della Parrocchia di Sant'Antonio di Padova, concesso in comodato d'uso per anni 30 anni, a partire dal 2006, al Comune di Fermo e convenzionato con l'Associazione Sportiva "Firmum" per la ristrutturazione e gestione fino all'11/07/2036;

Centro Sportivo dell'ex Centro Studi di Polizia di Stato (COPS): di proprietà del Fondo Assistenza di Polizia di Stato che fa capo al Ministero degli Interni, concesso al Comune con contratto di locazione sottoscritto il 30/06/2016 per anni 9 con lavori a carico del Comune per il recupero dei due campi di calcio (uno in erba naturale e uno in terra battuta) e del manufatto uso palestra e spogliatoi con annessa tribuna. Nel 2019 è stata ultimata la sistemazione della palestra con il rifacimento del pavimento in parquet e delle superfici laterali, installazione di nuovi impianti di basket e pallavolo e l'acquisto di un nuovo segnapunti elettronico in fase di installazione. Nel 2020 è stato sistemato l'impianto di riscaldamento.

Nel dettaglio si riportano le principali attività:

- **PALESTRE**

Le palestre sono concesse per l'uso alle società/associazioni sportive annualmente, per il periodo settembre-giugno, alle scuole per le attività didattiche, alla ASUR Regionale per attività di ginnastica rivolta alla terza età, ad associazioni che operano nel campo delle disabilità per minori. Entro il mese di settembre sono state assegnate per l'utilizzo le palestre comunali per l'anno sportivo e scolastico in corso.

La Palestra CONI e la Palestra di Via Leti sono state messe a disposizione delle scuole provinciali di secondo grado, sprovviste di impianto, in orario antimeridiano per l'intero anno scolastico, attraverso apposito accordo con il Servizio Edilizia Scolastica e Patrimonio della Provincia di Fermo, giusta convenzione Non repertoriati n. 107/2021 del 23/09/2021.

Per la stagione sportiva settembre 2020 – giugno 2021, a causa della diffusione epidemiologica da SARS-CoV2 non è stata sottoscritta nuova convenzione. E' stato sottoscritto in data 08/10/2021 accordo con la Provincia di Fermo per permettere l'uso in orario extrascolastico delle Palestre: ITC "G.B. Carducci", Liceo Scientifico "T.C. Onesti", ITIS "G. e M. Montani", di proprietà della Provincia di Fermo, fino al 30/06/2022.

### **PISCINA COMUNALE**

A seguito di gara per l'affidamento in concessione della gestione e manutenzione straordinaria, la Virtus Buonconvento S.S.D. a r.l., si è aggiudicata la gestione dal 10/09/2016 al 09/09/2031 (anni 15). L'aggiudicatario si è fatto carico, come da convenzione, dei lavori di manutenzione straordinaria per una spesa complessiva di € 700.000,00 e all'acquisto di attrezzature e arredi per una spesa complessiva di oltre € 90.000,00.

### **CAMPI DI CALCIO**

#### **CAMPO DI CALCIO "B. RECCHIONI"**

Il campo di calcio comunale "B. Recchioni" è utilizzato dalla Fermana Football Club srl e dal Comune per manifestazioni e attività organizzate o patrocinate dallo stesso.

#### **CAMPI DI CALCIO MINORI**

I gestori in collaborazione con il Servizio Sport hanno stilato i calendari di utilizzo dei campi di calcio comunali per la stagione sportiva.

### **IMPIANTO CIRCOLO TENNIS**

A seguito di gara per l'affidamento in concessione della gestione, il Circolo Tennis Fermo A.S.D., si è aggiudicato la gestione dal 01/07/2016 al 30/06/2025 (anni 9).

### **COMPLESSO SPORTIVO DI GINNASTICA DI VIA LETI**

Il complesso di ginnastica di Via Leti, composto dalla palestra di ginnastica comunale e dalla Palestra della Federazione Ginnastica d'Italia, è riferimento per l'intero movimento ginnico nazionale. In diversi periodi dell'anno (compreso quello estivo), la nazionale maschile e femminile di ginnastica delle diverse categorie, effettua la preparazione nell'impianto fermano. Il gestore Consorzio Ginnastica del Fermano cura i calendari per l'utilizzo dell'impianto per la stagione sportiva.

### **PISTA DI ATLETICA**

Il gestore A.S.D. Sport Atletica Fermo, d'intesa con il Servizio Sport, ha predisponendo i calendari di utilizzo dell'impianto. Oltre alle attività di atletica leggera promosse dal gestore, l'impianto è stato utilizzato marginalmente, causa diffusione da SARS-CoV2 da:

- scuole medie superiori in orario scolastico antimeridiano per le attività di educazione fisica (Istituto d'Arte, Liceo Scientifico, Istituto Tecnico Commerciale, Istituto Tecnico per Geometri, ITI Montani, Scuola Media Betti);
- attività rivolte alla terza età;
- attività di preparazione atletica di molte società di calcio, basket maschile, pugilato, ginnastica, ecc.;
- attività per disabili;
- attività attuate dalla ASUR territoriale;

L'impianto è l'unico che rimane aperto tutto l'anno. Nel periodo estivo il gestore ha provveduto alle piccole manutenzioni e alla tinteggiatura dei locali.

La pista indoor ospita gare federali. Nel periodo invernale è utilizzata anche dalle attività dei gruppi di sbandieratori e tamburini legati all'associazione Cavalcata dell'assunta.

---

### **COMPLESSO SPORTIVO ex CENTRO STUDI POLIZIA DI STATO (COPS)**

La palestra è stata utilizzata nel 2021 soprattutto dalle società sportive per la ginnastica ritmica, attività a valenza nazionale consentita anche durante i periodi di limitazione da diffusione epidemiologica da SARS-CoV2.

### **MANIFESTAZIONI SPORTIVE**

La diffusione epidemiologica da SARS-CoV2 ha limitato l'organizzazione della maggior parte delle manifestazioni sportive previste. Tra queste non sono stati organizzati i consueti spazi sul litorale marino di Lido di Fermo-Casabianca e non è stato organizzato il consueto evento di Settembre "Buon Campionato" con la presenza delle società/associazioni sportive cittadine.

### **PATROCINI**

A causa del permanere della diffusione epidemiologica da SARS-CoV2 sono state organizzate e patrocinate solo una parte delle iniziative sportive che si tenevano durante tutto il corso dell'anno, tra queste si segnala che si è regolarmente svolta la Gara Ciclistica Internazionale per Dilettanti di Capodarco del 16 agosto e la tappa della Tirreno-Adriatico di ciclismo il 15 marzo 2021. Si sono tenute anche gare e manifestazioni natatorie presso la piscina comunale, gare di motocross presso il locale Crossdromo di Monterosato e gare di rilievo di pugilato sia in palestra che all'aperto.

## **MISSIONE 8 ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA**

### **SERVIZIO GOVERNO DEL TERRITORIO (Pianificazione ed Edilizia)**

#### **Ufficio Pianificazione Territoriale**

Nell'ambito della pianificazione territoriale, le principali attività che l'ufficio svolge sono relative alle seguenti azioni:

- Gestione del Piano Regolatore Generale Comunale: ne cura i relativi aggiornamenti, gli adeguamenti ai piani sovraordinati e alle relative norme tecniche attuative. Redige varianti al vigente PRG sia parziali che generali, con le procedure ordinarie o speciali previste per legge e con gli istituti previsti dalla normativa vigente in materia (Accordi di Programma, Piani per le Alienazioni e Valorizzazioni, SUAP, OO.PP. ecc. ecc.). Lavora in stretta collaborazione con i competenti servizi Regionali e Provinciali, curando gli aspetti relativi alla vincolistica e alle tutele derivanti dai piani sovraordinati: P.P.A.R., P.I.T., P.T.C., P.A.I. Piani di Settore. Predisposizione e gestione di varianti allo strumento urbanistico generale comunale con procedimenti speciali di cui all'art. 26 bis, 26 ter e 26 quater, della legge regionale n. 34/92 e s.m. (Accordi di Programma, Piani Alienazioni, Approvazione OO.PP. in variante al PRG, Sportello Unico Attività Produttive). Cura e compie tutti gli atti conseguenti finalizzati all'attuazione della deliberazione fino a giungere all'approvazione definitiva e alla pubblicazione sul BUR;
- Gestione dell'iter procedimentale e istruttorio finalizzato al rilascio dell'eventuale autorizzazione paesaggistica necessaria per l'esecuzione dell'opera finanziata ai sensi del programma OO.PP. annualità 2019-2020.
- Gestione dei procedimenti amministrativi per l'accertamento della conformità urbanistica ai fini dell'intesa Stato – Regione ai sensi del DPR n.383/94, art.2;
- Revisione dei Piani Particolareggiati, al fine di verificarne lo stato di attuazione, con particolare riferimento alla realizzazione ed acquisizione delle aree a standard, anche per venire incontro alle richieste dei cittadini, tenendo conto delle mutate esigenze abitative e dei servizi;
- Redazione di specifiche varianti urbanistiche per fare fronte alle esigenze di alcuni quartieri, cui lo strumento urbanistico non ha risposto adeguatamente o per nuove necessità sopravvenute;
- Redazione di piani urbanistici di settore;
- Redazione e gestione dei piani attuativi d'iniziativa pubblica e gestione iter procedimentale per l'approvazione e la realizzazione di piani attuativi d'iniziativa privata;
- Approfondimento della corretta applicazione di aspetti perequativi alla luce delle novità introdotte dall'art. 16, comma 4, del DPR n.380/2001 e s.m., così come modificato dalla L. 164/2014. Per tale aspetto si sottolinea che le tabelle parametriche da parte della Regione Marche non sono ancora state definite e il comma 4 bis fa salve le diverse disposizioni delle legislazioni regionali e degli strumenti urbanistici generali comunali. In assenza di documenti regionali molti Comuni si stanno muovendo per delineare un documento da sottoporre al C.C. che costituisca una sorta di regolamento applicativo.
- Redazione e cura di relazioni di approfondimento da fornire all'Ufficio Legale dell'Ente, finalizzate al superamento dei contenziosi, con particolare riferimento alla semplificazione e alla razionalizzazione delle modalità attuative;
- Partecipazione e/o gestione di istruttorie su delega del Dirigente relativa alle Conferenze dei Servizi, sia interne che indette da altre P.A. nelle materie di competenza.
- Aggiornamento del sito internet comunale nella parte di competenza. E' possibile accedere al PRG online per consultare gli strumenti urbanistici vigenti ed adottati, scaricare tutta la modulistica necessaria agli iter amministrativi gestiti dal settore e consultare i regolamenti vigenti. Nella sezione "Amministrazione trasparente", inoltre, sono codificati ed in fase di aggiornamento costante tutti i procedimenti con il nominativo dei diversi responsabili;
- Verifiche preventive sulle proposte di variante presentate all'Amministrazione comunale;
- Adempimenti del Servizio Pianificazione nei numerosi procedimenti in materia di SUAP, gestito da altro Settore dell'Ente, tecnicamente coordinato dall'ufficio Pianificazione Urbanistica. Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) concentra in un solo ufficio i passaggi burocratici necessari per realizzare, trasformare, ristrutturare o riconvertire, ampliare o trasferire un impianto produttivo, nonché per esercitare l'attività produttiva di beni e di prestazione di servizi in tale impianto, ma rimane costante l'attività di coordinamento e assistenza tecnica agli altri uffici per quanto concerne le procedure di variante, sia ai tecnici esterni redattori dei progetti, i quali sono costantemente in contatto con il Servizio Pianificazione, sia prima della presentazione, sia dopo l'avvio della procedura in caso di richieste di integrazione da parte della Conferenza dei Servizi.

- Approvazione di Piani Particolareggiati, Piani di Recupero, PEEP, PIP, Piani di Lottizzazione, conformi al PRG, ricadenti in aree parzialmente o totalmente vincolate, in quanto il Piano Regolatore del Comune ha già effettuato l'adeguamento al PPAR;
- L'Ufficio collabora inoltre, insieme agli altri uffici tecnici (LL.PP., Ambiente, Edilizia Privata), alla redazione di pareri ed atti relativi alle pratiche in materia di VAS e VIA;
- Partecipazione e collaborazione con la Regione Marche alla ricognizione delle fasce costiere finalizzata anche alla proposta di revisione organica delle zone di Demanio marittimo ricadenti nel territorio comunale;
- Adempimenti relativi al D. Lgs 49/2010 in attuazione di quanto disposto dalla Direttiva Alluvioni;
- Aggiornamento Piano di Gestione Integrata Aree Costiere
- Aggiornamento banca dati SID.
- Aggiornamento banche dati presenti su Silver Browser, strumento di gestione e consultazione del PRG per tutti gli uffici comunali.
- Certificazioni, attestazioni, rilascio copie ecc. in materia di pianificazione urbanistica.
- Gestione del fondo speciale istituito dall'art. 10 della Legge 9 gennaio 1989, n. 13 per l'eliminazione ed il superamento delle barriere architettoniche negli edifici residenziali privati, da ripartire annualmente in proporzione al fabbisogno indicato dalle Regioni richiedenti, ai sensi dell'art. 11, comma 5 della stessa legge;
- Verifica della conformità urbanistica, di cui al DPR 383/1994 per il progetto "Interventi di risanamento acustico previsti nel Piano redatto da RFI ai sensi del DM Ambiente 29/11/2000 nel Comune di Fermo - Linea Ferroviaria Ancona Pescara tra le progressive Km 257 + 960 (linea storica) e Km 259+970 (linea storica). Comune di Fermo. - Rete Ferroviaria Italia S.P.A., concessionaria del Ministero Infrastrutture e Trasporti, giusti i DD.MM. n. 138T del 31/10.2000 e n. 60T del 28/11/2001, ha attivato presso detto Ministero la richiesta di espletamento dalla procedura di verifica della conformità urbanistica, di cui al DPR 383/1994 e ss.mm.ii, per gli interventi di risanamento acustico previsti nel 1<sup>a</sup> quadriennio del Piano redatto da RFI ai sensi del DM a Ambiente 29/11/2000.
- Accertamenti di conformità urbanistica ai sensi del DPR n.327/2001 e s.m., art.52 e seguenti, finalizzati all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio ed alla dichiarazione di pubblica utilità, anche all'interno di procedimenti unici.
- Visti su Schemi tipi di frazionamento.

Nello specifico, l'Amministrazione Comunale, sulla base delle esigenze ritenute preminenti, ha indicato come prioritaria la redazione dei seguenti atti di pianificazione urbanistica e per i quali l'Ufficio Pianificazione rileva il seguente stato di attuazione:

#### **Procedimenti in materia di pianificazione urbanistica**

Vedere tabella successiva

**RIEPILOGO PROCEDIMENTI DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA  
CON ITER CONCLUSO IN CORSO O IN ELABORAZIONE DAL 01/01/2021 AL 30/06/2021**

N°	Denominazione	ID	Delib. Adoz.	Data adoz.	Delib. adoz. def.	Data adoz. def.	Delib. Approv.	Data approv.	Tipo procedimento	Stato Iter
<b>PROCEDIMENTO CON ITER concluso (totale 11)</b>										
1	MODIFICA PIANO ATTUATIVO CONVENZIONATO LC1 CASABIANCA LOTTO A1, IN VARIANTE AL PRG (ai sensi dell'art. 15 comma 5 L.R. 34/1992 e s.m.i.)	64 2	224	08-set-20			8	12-gen-21	Variante piano attuativo	concluso
2	BONUS VARI D.L. RILANCIO	66 0						03-feb-21	altro	concluso
3	PRECISA PERIMETRAZIONE DELLE AREE DI VERSANTE CON PENDENZA ASSOLUTA MAGGIORE DEL 30%	65 9					49	09-feb-21	altro	concluso
4	ATTO DI INDIRIZZO PER L'UTILIZZO DELLE SPIAGGE LIBERE DI PROPRIETA' DEMANIALE A SEGUITO DELL'EMERGENZA COVID-19 STAGIONE BALNEARE 2021	67 2					146	18-mag-21	altro	concluso
5	VARIANTE PER RIDUZIONE FASCIA DI RISPETTO AREA SCUOLA ELEMENTARE DON DINO MANCINI (ai sensi dell'art. 15 comma 5 L.R. 34/1992 e s.m.i.)	65 6	80	23-mar-21			190	15-giu-21	Variante urbanistica	concluso
7	VARIANTE FINALIZZATA ALLA REALIZZAZIONE DI UFFICI NELL'EDIFICIO DI PROPRIETA' DELLA SOLGAS SITO IN PIAZZA DANTE	66 7						28-giu-21	altro	concluso
8	MODIFICA ART. 59 NTA DEL PRG FINALIZZATA ALL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE DEL TESSUTO STORICO (ai sensi dell'art. 15 comma 5 L.R. 34/1992 e s.m.i.)	66 6	84	23-mar-21			208	29-giu-21	Variante urbanistica	concluso
9	PROGETTO DI RIQUALIFICAZIONE AREA CAMPO RUGBY	55	18	23-mag-			72	30-set-21	Variante	concluso

	IN VARIANTE AL VIGENTE PRG (ai sensi art. 19 DPR n. 327/2001 e s.m.i.)	8		20					urbanistica	
10	PIANO UNITARIO DI ARREDO URBANO DI PIAZZALE AZZOLINO	64 9					396	07-dic-21	altro	Concluso
11	OPERE CONNESSE AL RIFACIMENTO DEL METANODOTTO SNAM RAVENNA-CHIETI TRATTO RECANATI S. B. TRONTO	67 7					81	30-nov-21	altro	Concluso
<b>PROCEDIMENTI CON ITER in corso (totale 5)</b>										
12	VARIANTE URBANISTICA AREA CAMPIGLIONE MOLINI GIROLA	65 7								in corso
13	INDIRIZZI PER LA TRASFORMAZIONE DI AREE IN ZONE A VOCAZIONALITA' TURISTICA	66 9					198	22-giu-21	altro	in corso
16	VARIANTE AL PIANO DI LOTTIZZAZIONE APR 40	66 8							Variante piano attuativo in variante al prg	in corso
17	CICLOVIA TURISTICO ADRIATICA	69 1		29-set-21					altro	in corso
18	VARIANTE URBANISTICA PER MODIFICA ARTICOLO 70 "TESSUTO PRODUTTIVO DI COMPLETAMENTO (D2)" DELLE NTA DEL PRG (ai sensi dell'art. 15 comma 5 L.R. 34/1992 e s.m.i.)	70 4	334	19-ott-21					Variante urbanistica	in corso





<b>PROCEDIMENTI CON ITER in elaborazione (totale 14)</b>			
	VARIANTE URBANISTICA PER REALIZZAZIONE COLLEGAMENTO VIARIO TRA ZONA RESIDENZIALE DI CAMPIGLIONE E LA ZONA ARTIGIANALE EX PP2	435	Variante urbanistica
	VARIANTE PUNTUALE PER IMPIANTO DI DIGESTIONE ANAEROBICA PRESSO LA DISCARICA COMUNALE (località San Biagio)	547	Variante urbanistica
	VERIFICA V.I.A. PER POTENZIAMENTO DEPURATORE BASSO TENNA	559	Altro
	VARIANTE AL PIANO ATTUATIVO DELL'AREA PROGETTO 80 - COMPARTO A (località Ete Caldarette)	611	Variante piano attuativo
	VARIANTE URBANISTICA AREA PROGETTO 3 EX STAZIONE DI SANTA LUCIA	635	Variante urbanistica
	MICROZONAZIONE SISMICA DI 2° LIVELLO	636	Variante urbanistica
	PIANO DI RIQUALIFICAZIONE AREA VERDE MARINA PALMENSE LITORALE SUD AREA PROGETTO N 32	644	Piano attuativo
	AREA CAMPER SAN TOMMASO	655	Variante urbanistica
	PIANO INNOVATIVO PER LA QUALITA' DELL'ABITARE (PINQUA - DM 395 16/09/2020)	662	Altro
	REALIZZAZIONE NUOVA STRUTTURA OSPEDALIERA NEL TERRITORIO DELLA CITTA' DI FERMO RIMODULAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA PER APPROVAZIONE VARIANTE PARZIALE AGLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI	663	Accordo di programma
	VARIANTE PER CORREZIONE ERRORE MATERIALE SCHEDA EDIFICIO EXTRAURBANO DI VALORE STORICO-ARCHITETTONICO E1/74	664	Variante urbanistica
	VARIANTE AL PIP GIROLA PER ALIENAZIONE LOTTO YZ CON CAMBIO DI DESTINAZIONE	665	Variante piano attuativo
	VARIANTE AL REGOLAMENTO COMUNALE DELL'ARREDO URBANO DEL CENTRO STORICO	673	Altro
	VARIANTE ART. 57 NTA PRG PATRIMONIO EDILIZIO ESISTENTE NELLE AREE AGRICOLE	675	Variante urbanistica

**Certificazioni e Agibilità: dati numerici attività svolta dall'ufficio nel primo semestre 2021**

Rilascio certificati di destinazione urbanistica	n. 480
Segnalazioni certificate per agibilità	n. 204

**Eliminazione e superamento barriere architettoniche negli edifici residenziali privati**

L'art. 10 della Legge 9 gennaio 1989, n. 13, ha istituito un fondo speciale per l'eliminazione ed il superamento delle barriere architettoniche negli edifici residenziali privati, da ripartire annualmente in proporzione al fabbisogno indicato dalle Regioni richiedenti, ai sensi dell'art. 11, comma 5 della stessa legge.

Il servizio effettua la determinazione del fabbisogno comunale per soddisfare le richieste di contributi ai sensi della L.13/89 per ciascun anno, mantenendo i precedenti fabbisogni non soddisfatti. Sulla base delle richieste che pervengono entro il 01/03 di ciascun anno, la relativa attività istruttoria consente di stabilire l'ammissibilità delle richieste che, insieme a quelle degli anni precedenti non ancora soddisfatte, sono inserite nell'apposito modello "C" regionale. Viene pertanto aggiornata la graduatoria e stabilito il fabbisogno complessivo per il comune di Fermo da richiedere alla Regione Marche nei modi e nei tempi previsti dalla Legge 13/89.

Infine, con successive richieste di idonea documentazione e con successivi atti, l'ufficio provvede alla liquidazione dei singoli contributi, previa verifica dell'effettiva e regolare realizzazione dei lavori per cui è finalizzato il contributo stesso e nei limiti dei finanziamenti concessi dalla Regione Marche.

Per l'anno 2018 il contributo, assegnato al Comune di Fermo, con Decreto n.149 del 31/10/2018, è pari ad **€.158.474,61**. E' stato necessario impegnare in apposito capitolo del bilancio 2018 l'importo di € 70.424,24 e, sul bilancio pluriennale l'importo di € 35.220,15 per l'annualità 2019 e l'importo di € 52.830,22 per l'annualità 2020.

Il Comune utilizza le risorse assegnate per soddisfare tutte le domande presentate entro il 01/03/2016 da cittadini con invalidità totale e per l'importo residuo in maniera proporzionale le domande inoltrate da cittadini con invalidità parziale per un totale di **N. 53 Pratiche per invalidità Totale + N.30 di invalidità parziale, tutte concluse** con la relativa liquidazione delle somme spettanti, previa predisposizione della relativa attività istruttoria, conseguente determina dirigenziale e trasmissione all'ufficio risorse economiche per la liquidazione finale.

Richieste rimaste inevase a causa dei mancati finanziamenti regionali nei seguenti successivi anni:

ANNO DI RIFERIMENTO	RICHIESTE
Anno 2016	-
Anno 2017 (dal 1/03/2016 fino al 28/02/2017)	n. 2
Anno 2018 (dal 1/03/2017 fino al 28/02/2018)	n. 9
Anno 2018-2019	n.10
Anno 2020	n.16
Anno 2021	n.7
<b>TOTALE FABBISOGNO COMPLESSIVO (fino al 28/02/2021)</b>	<b>Euro 215.305,96</b>
Anno 2022	n.15 al 31/12/2021
<b>TOTALE RICHIESTE</b>	<b>N.59</b>

**Ufficio Attività estrattive**

Relativamente alle attività estrattive, l'ufficio segue gli adempimenti di competenza comunale previsti dalla L.R. 1 dicembre 1997, n. 71 e s.m. "Norme per la disciplina delle attività estrattive".

In particolare segue, di concerto con gli uffici provinciali e regionali, l'istruttoria per il rilascio delle autorizzazioni alla coltivazione delle cave, verifica le quantità di materiale estratto e controlla il rispetto delle condizioni stabilite nelle autorizzazioni alla coltivazione. In conseguenza della crisi che ha coinvolto pesantemente il settore edile, anche nelle attività estrattive si sono stati registrati anni di netta sofferenza,

che hanno comportato non solo la chiusura di alcune cave, ma anche la richiesta di proroga o rinnovo delle autorizzazioni in essere sebbene quasi inattive. Allo stato attuale, a seguito delle richieste di rinnovo presentate da n. 2 attività già autorizzate e convenzionate, ne è stata rilasciata solamente una, risultante in regola ai sensi della L.R. n.71. Per la stessa si è proceduto al rilascio ed al convenzionamento, previo espletamento di tutte le procedure previste.

Inoltre, è stato dato avvio ad un'attività di collaborazione con la struttura Provinciale e quella Regionale al fine di monitorare le situazioni in essere e verificarne lo stato di attuazione, in particolare in relazione all'attività di recupero delle aree oggetto di attività nelle quali sia ancora possibile attivare azioni di ripristino e/o restituzione agli usi agricoli o altro.

Particolare attenzione ha richiesto un'attività, la cui ditta assegnataria è risultata coinvolta in una procedura di fallimento nel 2012 ed il procedimento non si è mai concluso con gli adempimenti previsti dall'art. 18 della L.R. n. 71/1997. L'ufficio ha avviato una proficua collaborazione con la curatela fallimentare al fine di giungere alla chiusura definitiva della pratica e garantire la corretta ricomposizione ambientale con la restituzione dei suoli agli usi agricoli. Sono stati curati tutti gli aspetti relativi al coordinamento delle riunioni e dei sopralluoghi con le strutture competenti: regionale e provinciale. E' stato redatto e definito il collaudo finale della cava in esame, anche individuando modalità di esecuzione delle relative operazioni in modo da garantire la copertura di tutte le spese necessarie da parte della curatela, minimizzando i costi per il Comune. La richiesta di rinnovo dell'autorizzazione da parte di un'altra ditta ha comportato la preventiva verifica della situazione anche di un'altra attività. Al rinnovo non è stato dato seguito nell'immediato, cercando di recuperare preventivamente i contributi non versati. Si è attivata pertanto un'attività di verifica dell'attività estrattiva per la quale venivano da qualche mese monitorati i pagamenti dei contributi dovuti. La verifica ha richiesto approfondimenti sulle precedenti annualità spingendosi a ritroso fino all'anno 2013. E' stato quindi predisposto un sollecito di pagamento allegando un quadro di raffronto contenente quanto dovuto annualmente a titolo di contributo e quanto dovuto a titolo di sanzione per il mancato versamento, applicando le percentuali fornite dalla legge regionale. La verifica della polizza fideiussoria ha comportato inoltre l'avvio della procedura di escussione della stessa per evitarne i rischi derivanti dalla prossima scadenza relativamente alla ricomposizione ambientale del sito.

Nel 2019 ha preso avvio una nuova richiesta per un Progetto di coltivazione di un giacimento di ghiaia e sabbia, sito in località Girola, nell'area identificata catastalmente al foglio 52 particelle 8, 42, 179, 181, 183, 185 e 234. Nel mese di dicembre si sono concluse le conferenze dei servizi e con il perfezionamento della pratica per il successivo rilascio dell'autorizzazione avvenuto nel mese di maggio 2020, previa sottoscrizione della convenzione.

Annualmente viene effettuata la verifica sulla trasmissione della scheda di cui all'allegato B con i relativi allegati, previsto per legge, sulle attività in corso o concluse ma non ancora collaudate, ai fini del successivo calcolo del contributo dovuto e dell'accertamento dei versamenti. Gli stessi andranno calcolati in proporzione alle percentuali stabilite e versati alla Regione ed alla Provincia.

Sono in corso di verifica anche richieste di proroga su attività autorizzate negli anni precedenti, ma rimaste ferme a causa dei mutamenti del mercato e della conseguente crisi a far data dall'anno 2009 circa.

### **Tutela del Paesaggio: Autorizzazioni Paesaggistiche**

L'ufficio segue i procedimenti ad istanza di parte, codificati dagli artt. 146 e seguenti del D. Lgs. 42/04 e dal DPR 13 febbraio 2017 n. 31 (procedura autorizzatoria semplificata), che il Comune gestisce sulla base di funzioni sub-delegate da parte della Regione Marche, inerente opere di varia natura da realizzare in zone ed immobili sottoposti a vincoli paesaggistici. L'atto autorizzativo è preordinato alla verifica della compatibilità fra l'interesse paesaggistico tutelato e l'intervento progettato contenente opere che modificano in maniera permanente lo stato dei luoghi. La Convenzione Europea del Paesaggio sottoscritta a Firenze nell'anno 2000, ha introdotto nuovi elementi di attenzione al paesaggio che ne hanno rafforzato la valenza: il paesaggio è inteso non solo più come il luogo dell'eccellenza e patrimonio culturale del paese, ma come grandissima risorsa per lo sviluppo sostenibile ed elemento fondamentale per il benessere individuale e sociale.

L'autorizzazione paesaggistica rappresenta un atto autonomo e presupposto rispetto ai titoli legittimanti l'intervento edilizio e non può essere rilasciata in sanatoria, al di fuori dei casi di cui all'art.167, commi 4 e 5 del D. Lgs.vo n.42/2004 e s.m. Essa diviene efficace dal giorno in cui acquista efficacia il titolo edilizio eventualmente necessario. Sussistono le seguenti tipologie di procedimento:

Procedimento **ordinario art.146** D. Lgs 42/2004:

1. Entro 40 giorni dal ricevimento della richiesta l'amministrazione trasmette alla competente soprintendenza la proposta di provvedimento, previa verifica della corretta e completa documentazione allegata.
2. la soprintendenza comunica il parere di competenza entro il termine perentorio di 45 giorni
3. entro 20 giorni dalla ricezione del parere del soprintendente, l'amministrazione rilascia l'autorizzazione paesaggistica.

Procedimento **semplificato art.11 D.P.R. n.31/2017**:

1. L'amministrazione procedente, entro 10 giorni dal ricevimento dell'istanza, richiede all'interessato, ove occorrono, in un'unica volta, gli ulteriori documenti e chiarimenti indispensabili. Il procedimento resta sospeso fino alla scadenza del termine assegnato, o alla ricezione della documentazione integrativa richiesta. Decorso inutilmente il termine assegnato, l'istanza è dichiarata **improcedibile**.
2. entro il termine tassativo di 20 giorni dal ricevimento dell'istanza l'amministrazione procedente trasmette alla Soprintendenza per via telematica una motivata proposta di accoglimento, unitamente alla domanda ed alla documentazione in suo possesso.
3. Il parere del Soprintendente è obbligatorio e non vincolante e deve essere reso entro 20 giorni dal ricevimento della proposta, in caso di mancata espressione si forma il silenzio assenso e l'amministrazione procedente provvede al rilascio dell'autorizzazione.

Accertamento di compatibilità paesaggistica, **art.167** del D. Lgs. 22/01/2004 n. 42 e s.m.

Di norma non sono suscettibili di sanatoria i lavori eseguiti su immobili parzialmente o totalmente vincolati, tranne i casi previsti all'articolo sopracitato, Il TUE, all'art. 1, mantiene ferma la disciplina del codice dei beni culturali e del paesaggio, il quale all'art. 167, comma 4), a sua volta, specifica che l'autorizzazione paesaggistica costituisce atto autonomo e presupposto rispetto al titolo edilizio. Per gli interventi su beni soggetti a vincoli culturali o paesaggistici trovano pertanto applicazione entrambe le discipline, edilizia e culturale-paesaggistica, volte a tutelare, rispettivamente, l'ordinato sviluppo edilizio del territorio e il patrimonio culturale nazionale. L'ufficio accerta la compatibilità paesaggistica, secondo le procedure di cui al comma 5, nei seguenti casi:

- a) per i lavori, realizzati in assenza o difformità dall'autorizzazione paesaggistica, che non abbiano determinato creazione di superfici utili o volumi ovvero aumento di quelli legittimamente realizzati;
- b) per l'impiego di materiali in difformità dall'autorizzazione paesaggistica;
- c) per i lavori comunque configurabili quali interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria ai sensi dell'articolo 3 del d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380.

Totale pratiche presentate nel primo semestre dell'anno 2021: n. 72. Totale autorizzazioni rilasciate n. 44 (autorizzazioni e accertamenti di cui n. 20 con richieste relative agli anni precedenti).

### **Ufficio Demanio Marittimo**

E' demandata a questo ufficio la gestione delle competenze inerenti il Pubblico Demanio Marittimo, trasferite ai Comuni ai sensi della L. R. n. 10/99 e del combinato disposto degli artt. 59 del D.P.R. n. 616/1997; art. 6

D.L. n. 400/1993 conv. in L. 494/1993; art. 8 D.L. n. 535/1996 conv. in L. 647/1996; art. 42 D.lgs. n. 96/1999, del D.P.C.M. 21 dicembre 1995 e D.lgs.59/2010.

Per quanto riguarda il primo semestre dell'anno 2021, su un totale di n. **32** concessioni demaniali, attualmente gestite dall'ufficio, sono state rilasciate n. 12 concessioni di breve durata e n.7 concessioni suppletive.

Durante la stagione balneare 2021 sono state rilasciate n.9 autorizzazioni temporanee per:

- l'affidamento in gestione delle attività oggetto della concessione;
- l'occupazione di porzioni di arenile per lo svolgimento di manifestazioni sportive e ricreative;
- la realizzazione di strutture stagionali presso gli stabilimenti balneari;
- la realizzazione di strutture stagionali ed esecuzione di lavori di pubblica utilità;
- l'esecuzione di spettacoli pirotecnici.

L'Unità Organizzativa che si occupa della gestione del demanio marittimo, per subdelega ex art. 105 del D.L. 31.03.1998 n. 112 (in attuazione della L. 59/97) e L.R. Marche n. 10/1999, art 31, in base a cui sono delegate ai Comuni le funzioni amministrative concernenti il rilascio di concessioni di beni del demanio marittimo e di concessioni relative a zone del mare territoriale per finalità turistiche e ricreative, si sono di recente interfacciate con la complessità normativa in vigore attinente le procedure di affidamento delle concessioni in scadenza o in fase di rinnovo.

Premesso che il sistema italiano di affidamento delle concessioni demaniali ha da sempre posto problemi di compatibilità con il principio comunitario della libertà di concorrenza all'interno degli Stati membri dell'Unione europea, previsto e disciplinato dagli artt. 101 e seguenti del TFUE. In particolare nel settore delle concessioni demaniali marittime le norme succedutesi nel tempo nell'ordinamento giuridico italiano sono state accusate di distorcere il fenomeno della libera concorrenza ovvero del libero mercato in cui deve essere garantito l'accesso indiscriminato all'attività di impresa.

La previsione di cui all'art.37, comma 2 Cod. Nav., in forza della quale si riconosceva un diritto di insistenza in capo ai titolari di concessioni demaniali marittime, e cioè uno *ius prelationis* di questi, in sede di rinnovo della concessione marittima, è stata espunta dal quadro normativo nazionale in quanto atta a distorcere il fenomeno concorrenziale. Negli anni più recenti la giurisprudenza amministrativa, ed in particolare il Consiglio di Stato, ha tentato a lungo di interpretare le disposizioni "anticorrenziali" in maniera comunitariamente orientata, affermando la cogenza e l'universalità dei principi comunitari e la loro applicazione generalizzata anche in materia di demanio marittimo. In ossequio ai principi comunitari, dunque, il CdS ha ammesso il diritto di insistenza nel solo caso in cui le condizioni offerte dal concessionario uscente siano equipollenti, sul piano della rispondenza all'utilità pubblica, a quelle degli altri aspiranti concessionari, sempre a condizione che il procedimento di rinnovo sia pubblicizzato adeguatamente in modo da consentire la partecipazione di più operatori economici alla procedura di rinnovo.

La gestione riguarda le competenze inerenti al Pubblico Demanio Marittimo, trasferite ai Comuni ai sensi della L.R. n. 10/99. Le richieste riguardano le procedure di rilascio e rinnovo di concessioni demaniali da parte dell'Ufficio Comunale competente, quantificazione dei canoni, esame dei progetti edilizi ecc.

Si è proceduto alla verifica delle molte concessioni demaniali, inserendo le planimetrie nel SID, fornendo quindi una precisa rappresentazione della realtà, che ha portato anche alla rimodulazione dei canoni, al rinnovo delle concessioni scadute e alla repressione degli abusi constatati.

Nel 2018 è stata approvata la variante al Piano Particolareggiato di Spiaggia, a seguito del parere di conformità favorevole del competente servizio della Regione Marche. Tale variante, è in adeguamento al piano di gestione integrata delle aree costiere della Regione Marche. Il processo di adeguamento ha comportato anche una rivisitazione della possibilità di dare in concessione le aree individuate nel piano, si è presentato complesso e articolato anche in ragione di una necessaria modifica delle Norme Tecniche di Attuazione e di una parziale ricerca di soluzioni alle problematiche legate al recepimento della Direttiva Servizi - Bolkestein. L'approvazione definitiva del Piano alla fine dell'anno 2018 è stata accompagnata dalla nuova Legge di Bilancio 2019, art. 1 della L.145/2019, in vigore dal 1 Gennaio. L'entrata in vigore della nuova norma ha comportato evidenti criticità in materia di concessioni demaniali marittime e richiesto un costante impegno nell'elaborazione di osservazioni e riflessioni da condividere con il Coordinamento Tecnico delle Regioni Costiere, collaborando con il competente servizio regionale e con i rappresentanti ANCI. I mesi a venire comporteranno dunque la necessità di individuare in maniera collegiale le modalità per l'estensione

temporale delle concessioni in essere, valutazioni sulla possibilità di applicazione temporale della norma in attesa del DPCM, comportante la revisione del sistema delle concessioni demaniali marittime (nuovi criteri, nuovi modelli di gestione, revisione del Codice della Navigazione, ecc.).

L'Ufficio Demanio ha seguito l'evoluzione del nuovo Piano di Gestione Integrata delle Zone Costiere, partecipando ai Tavoli Tecnici regionali, fornendo materiale aggiornato, formulando proposte ed osservazioni all'interno delle procedure avviate dalla Regione per l'adozione del Piano, compresa la partecipazione alla procedura di VAS dello stesso. Ad avvenuta approvazione l'ufficio dovrà avviare le procedure per un nuovo adeguamento del Piano di Spiaggia.

A fronte dell'irrisolta discrasia, stante l'imminente scadenza del 31.12.2020, il legislatore odierno, con la Legge di bilancio 145/2018, all'art. 1 commi 675, commi 682 –684, ha disposto l'“estensione” della durata delle concessioni demaniali in essere al 31.12.2033. In particolare, per quanto attiene alla presente analisi, si riportano di seguito i commi 682-684 in parola: **682** *“Le concessioni disciplinate dal comma 1 dell'articolo 01 del decreto-legge 5 ottobre 1993, n. 400, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 1993, n. 494, vigenti alla data di entrata in vigore della presente legge hanno una durata, con decorrenza dalla data di entrata in vigore della presente legge, di anni quindici. Al termine del predetto periodo, le disposizioni adottate con il decreto di cui al comma 677, rappresentano lo strumento per individuare le migliori procedure da adottare per ogni singola gestione del bene demaniale.* **683.** *Al fine di garantire la tutela e la custodia delle coste italiane affidate in concessione, quali risorse turistiche fondamentali del Paese, e tutelare l'occupazione e il reddito delle imprese in grave crisi per i danni subiti dai cambiamenti climatici e dai conseguenti eventi calamitosi straordinari, le concessioni di cui al comma 682, vigenti alla data di entrata in vigore del decreto-legge 31 dicembre 2009, n. 194, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 25, nonché quelle rilasciate successivamente a tale data a seguito di una procedura amministrativa attivata anteriormente al 31 dicembre 2009 e per le quali il rilascio è avvenuto nel rispetto dell'articolo 18 del decreto del Presidente della Repubblica 15 febbraio 1952, n. 328, o il rinnovo è avvenuto nel rispetto dell'articolo 02 del decreto-legge 5 ottobre 1993, n. 400, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 1993, n. 494, hanno una durata, con decorrenza dalla data di entrata in vigore della presente legge, di anni quindici. Al termine del predetto periodo, le disposizioni adottate con il decreto di cui al comma 677 rappresentano lo strumento per individuare le migliori procedure da adottare per ogni singola gestione del bene demaniale.* **684.** *Le concessioni delle aree di demanio marittimo per finalità residenziali e abitative, già oggetto di proroga ai sensi del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2015, n. 125, hanno durata di quindici anni a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge.* Lo stesso art. 1, ai commi dal 675 al 681, ha demandato il riordino della materia all'emanando DPCM, atto a definire le condizioni per procedere: **a)** alla ricognizione e mappatura del litorale e del demanio costiero-marittimo; **b)** all'individuazione della reale consistenza dello stato dei luoghi, della tipologia e del numero di concessioni attualmente vigenti nonché delle aree libere e concedibili; **c)** all'individuazione della tipologia e del numero di imprese concessionarie e sub-concessionarie; **d)** alla ricognizione degli investimenti effettuati nell'ambito delle concessioni stesse e delle tempistiche di ammortamento connesse, nonché dei canoni attualmente applicati in relazione alle diverse concessioni; **e)** all'approvazione dei metodi, degli indirizzi generali e dei criteri per la programmazione, pianificazione e gestione integrata degli interventi di difesa delle coste e degli abitati costieri di cui all'articolo 89, comma 1, lettera h), del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112. Si dà atto, tuttavia, che ad oggi, decorsi i previsti 120 giorni per la sua pubblicazione, il DPCM non è stato ancora emanato, talché nessuno strumento orientativo, interpretativo e funzionale alla legittima, equilibrata ed omogenea gestione delle concessioni demaniali marittime è stato offerto ai Comuni delegati e deputati all'affidamento e rinnovo delle concessioni di cui trattasi. Resta valida la circolare esplicativa della Regione Marche prot. 250092 del 1.03.2019 fatta pervenire a tutti i Comuni costieri regionali, con la quale si invitano detti Comuni all'applicazione dell'estensione quindicennale a mezzo di provvedimento ricognitivo ai sensi dell'art.24 del Regolamento di esecuzione del Codice della Navigazione (licenza suppletiva), in quanto tenuti ad adempiere alle previsioni della L.145/2018. Così ricostruito il quadro normativo, l'Amministrazione ha operato alla luce delle seguenti considerazioni in ordine alla corretta applicazione dell'estensione della durata delle concessioni demaniali vigenti di 15 anni: **A)** Il legislatore nazionale ha stabilito che le concessioni demaniali vigenti elencate ai commi 682-683-684 dell'art. 1 l. 145/2018 “hanno una durata, con decorrenza

dalla data di entrata in vigore della presente legge, di anni quindici”, attuando, nei fatti, una proroga delle concessioni vigenti; **B)** Detta norma crea in capo ai concessionari una situazione soggettiva di natura pretensiva (spetterà alla dottrina valutare se trattasi di diritto soggettivo o di interesse legittimo) i quali, a più riprese, hanno chiesto all’Amministrazione di provvedere in conformità al citato art. 1 commi 682 e ss. L. 145/2018; **C)** La Regione Marche, come detto, ha fornito l’indicazione ai comuni costieri di procedere al rilascio di concessioni suppletive finalizzate ad allungare di 15 anni le concessioni in essere, in modo da attuare le richiamate disposizioni statali; **D)** Nonostante quanto previsto dai commi 675 –681 della legge di bilancio per il 2019, il legislatore nazionale non ha provveduto alla riorganizzazione della materia in quanto, nel termine previsto di 120 giorni dalla pubblicazione della legge di bilancio, non è stato adottato il necessario D.P.C.M.; **E)** D’altro canto i principi di matrice unionale di tutela della concorrenza, libertà di stabilimento, pubblicità e trasparenza, così come trasposti anche nella direttiva 2006/123/CE, prevedono che nel caso in cui “il numero di autorizzazioni disponibili per una determinata attività sia limitato per via della scarsità delle risorse naturali, o capacità tecniche utilizzabili”, è necessaria una procedura di selezione dei potenziali candidati, conformata all’imparzialità, trasparenza e pubblicità dell’avvio della procedura e dello svolgimento (art. 12 direttiva 2006/123/CE); La citata direttiva è stata trasposta nell’ordinamento italiano con il decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59; **F)** A tal proposito la Corte di Giustizia dell’Unione europea, con sentenza 14 luglio 2016 nelle cause riunite C-458/14 e C-67/15, nel presupposto che vi sia per le concessioni demaniali marittime un interesse transfrontaliero certo, ha statuito che “1) L’articolo 12, paragrafi 1 e 2, della direttiva 2006/123/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 dicembre 2006, relativa ai servizi nel mercato interno, deve essere interpretato nel senso che osta a una misura nazionale, come quella di cui ai procedimenti principali, che prevede la proroga automatica delle autorizzazioni demaniali marittime e lacuali in essere per attività turistico-ricreative, in assenza di qualsiasi procedura di selezione tra i potenziali candidati. 2) L’articolo 49 TFUE deve essere interpretato nel senso che osta a una normativa nazionale, come quella di cui ai procedimenti principali, che consente una proroga automatica delle concessioni demaniali pubbliche in essere per attività turistico-ricreative, nei limiti in cui tali concessioni presentano un interesse transfrontaliero certo.”; **G)** Si segnala inoltre che, seppur con fonte legislativa di rango primario –e come tale derogabile da legge successiva di pari rango –anche nell’ordinamento interno sono presenti disposizioni – generali e speciali –dello stesso tenore di quelle europee. Si richiamano, a titolo esemplificativo: -Art. l’art. 18 del Regolamento per l’esecuzione del Codice della Navigazione (D.P.R. n. 328 del 15 febbraio 1952); -Art. 4 codice contratti pubblici (D. Lgs 50/2016 e s.m.); -Artt. 1 e 12 l. 241/90 e s.m.; -Art. 3 del R.D. 18 novembre 1923, n. 2440: obbligo di gara per ogni contratto della P.A. da cui derivi un’entrata o una spesa.

L’eccezione all’evidenza pubblica, precisa la norma, è ammissibile soltanto nelle ipotesi, del tutto rare, in cui si possa far ricorso alla trattativa privata (...).

Ciò posto, dunque, l’Amministrazione comunale ha inteso operare e programmare la propria attività, da un lato applicando la legge di bilancio per il 2019 (art. 1 commi 682 ss.), dall’altro conformandosi ai principi euro-unitari, coordinando le esposte discipline, privilegiando l’interpretazione che fosse conforme al diritto dell’Unione pur tutelando le situazioni soggettive dei titolari delle concessioni demaniali marittime. Tale approccio si è reso responsabilmente necessario alla luce delle seguenti motivazioni:

**a)** Il legislatore italiano, come anticipato, ha di fatto attribuito ai titolari delle concessioni una situazione soggettiva che se violata può esporre l’Ente a richieste di risarcimento del danno in quanto al di là della natura della situazione soggettiva di cui è titolare il privato concessionario ormai da oltre vent’anni vi è la piena risarcibilità sia dei diritti soggettivi che degli interessi legittimi. Pertanto si rende opportuno con le cautele, le garanzie procedurali di pubblicità e trasparenza del caso, applicare una chiave di lettura delle norme nazionali compatibile con il sistema europeo e con una tutela attribuita dal legislatore nazionale ai concessionari uscenti; così operando, cioè miscelando la norma europea con quella nazionale, gli atti dell’amministrazione sono facilmente difendibili ed è possibile evitare ex ante un potenziale/probabile contenzioso con i soggetti interessati. Gli stessi potrebbero inoltre agire per tutelare il loro “bene della vita” o in forma specifica, richiedendo al giudice la proroga della concessione ai sensi di un chiaro dettato normativo, ad oggi non invalidato da alcuna giurisprudenza euro unitaria successiva alla legge 2018, oppure mediante richiesta di risarcimento del danno.

**b)** Il comune di Fermo, in applicazione delle regole euro unitarie sopra indicate, provvederà ai sensi di legge e di regolamento di esecuzione del Codice della Navigazione, a pubblicare sull'albo pretorio comunale, nei tempi e modi previsti dal medesimo regolamento, apposito avviso ad opponendum, onde verificare se, al di là di un astratto interesse transfrontaliero potenzialmente esistente, per le concessioni demaniali marittime turistico ricreativo del comune di Fermo vi fosse un reale interesse da parte degli operatori di mercato. In concreto il Comune di Fermo pertanto opererà come segue:

1. Pubblicità alla procedura mediante la predisposizione di apposito avviso pubblico che, nel rispetto e secondo le modalità previste dall'art. 18 del Regolamento per l'esecuzione del Codice della Navigazione (D.P.R. n. 328 del 15 febbraio 1952), sarà da pubblicare per 20 giorni sull'albo pretorio on-line del Comune di Fermo (tenuto conto che i fogli degli annunci legali delle province sono stati soppressi con l'art. 31 della legge 340/2000);
2. L'avviso di cui al punto precedente è finalizzato a dare attuazione a quanto disposto dall'art. 1, commi 682 e ss. della legge di bilancio per il 2019 (legge 30 dicembre 2018 n. 145) in merito al prolungamento delle concessioni demaniali in essere, applicando allo stesso tempo i principi di matrice euro-unitaria di tutela della concorrenza, libertà di stabilimento, pubblicità e trasparenza, mediante applicazione dell'art.18 del Regolamento per l'esecuzione del Codice della Navigazione (D.P.R. n. 328 del 15 febbraio 1952). L'avviso, inoltre, verrà pubblicato al fine di consentire, a chiunque ne avesse interesse, la possibilità di formulare osservazioni e/o proposte comunque denominate e, in generale, al fine di garantire il principio di concorrenza, confronto competitivo, di evidenza pubblica ed onde evitare restrizioni ingiustificate alla regola generale della libertà di competizione.
3. Successivamente all'avvenuta adeguata pubblicità ai sensi di legge e regolamento attuativo, si dovrà verificare l'eventuale formulazione di osservazioni e/o proposte pervenute, comunque denominate, valutando, se necessaria, l'indizione di apposita procedura comparativa, in assenza di interesse in concreto (anche ai fini dell'applicazione dell'art. 12 della direttiva 2006/123/CE e dell'art. 12 l. 241/90);
4. Di seguito si potrà provvedere ad attuare l'estensione delle concessioni ai sensi del citato art. 1 commi 682 e ss. L. 145/2018.

Il sovraesposto indirizzo applicativo è culminato con una delibera di G.C., n. 382 del 10/12/2019, con la quale è stato stabilito che il Comune di Fermo dovrà dare esecuzione al dettato normativo di cui alla L. 145/2018 e circolare Regionale prot. 250092 del 1.03.2019, estendendo il termine di scadenza delle concessioni demaniali al 31.12.2033. Si è stabilito inoltre che l'Ufficio Pianificazione Urbanistica- Demanio- Attività Estrattive, per le funzioni attribuite, fornirà idonee informazioni ai concessionari interessati alla estensione quindicinale e dunque procederà a dare corso a tutte le attività materiali conseguenti, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, di seguito indicate:

- Redazione e Pubblicazione di modelli di richiesta di estensione temporale sul sito [www.comune.fermo.it](http://www.comune.fermo.it)
- Verifica dei requisiti giuridici e degli elementi tecnici della rinnovanda concessione;
- Verifica dell'assolvimento dell'onere di pagamento dell'imposta di registro quindicinale da versare all'Agenzia delle Entrate;
- Verifiche soggettive del contraente (carichi pendenti, casellario, durc ecc);
- Predisposizione degli atti per la sottoscrizione della licenza suppletiva ex art. 24 del Regolamento del Codice della Navigazione;
- Inserimento sul SID ministeriale dell'atto sottoscritto e necessarie comunicazioni alla Regione Marche.

In aggiunta a quanto sopra l'ufficio Demanio marittimo ha affrontato l'emergenza legata al covid-19 per l'utilizzazione delle spiagge dalle spiagge da parte dei concessionari, attraverso il recepimento delle linee guida regionali, il confronto con i concessionari e la redazione di atti di Giunta per la definizione dei criteri di sicurezza.

La crisi pandemica a seguito dell'emergenza covid-19 e l'evolversi della situazione ha comportato disposizioni urgenti per fronteggiare la grave crisi del settore turistico, sia a livello nazionale che regionale. Le linee guida già approvate dalla Regione Marche con le dgr n.564 en.568/2020, risultavano coerenti con le indicazioni previste e sono state confermate aggiornando alcuni contenuti con la DGR n.630/2020.



Gli indirizzi operativi contenuti nella sopracitata DGR n.630/2020 si sono dimostrati efficaci per favorire l'applicazione delle misure di prevenzione e contenimento nei diversi settori economici trattati, consentendo una ripresa delle attività economiche e ricreative compatibile con la tutela della salute di utenti e lavoratori, anche alla luce dei provvedimenti adottati dal governo e dalla Conferenza delle Regioni sopra citati, in continuità con le precedenti Linee Guida, delle quali è stata mantenuta l'impostazione quale strumento sintetico e di immediata applicazione.

Gli indirizzi in esse contenuti sono stati integrati con alcuni nuovi elementi conoscitivi, legati all'evoluzione dello scenario epidemiologico e delle misure di prevenzione adottate, anche in un'ottica di semplificazione. A seguito della D.G.R. n.533 del 3/05/2021, ad oggetto "Aggiornamento delle linee guida operative per la prevenzione, gestione, contrasto e controllo dell'emergenza COVID-19 nelle strutture ricettive e negli stabilimenti balneari contenute nella D.G.R. n.630/20 in relazione a quanto previsto con decreto legge n. 52 del 22 aprile 2021 e con riferimento alle Linee Guida per la ripresa delle attività economiche e sociali, approvate in data 28/04/2021 dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome", il Comune di Fermo con D.G.C. n.146 del 18/05/2021, aggiornata con DGC n.169 del 1/06/2021, ha conferito indirizzi limitatamente alla stagione balneare 2021, di procedere al rilascio di concessioni demaniali temporanee sulle spiagge libere di proprietà demaniale, preservando e mantenendo comunque la piena fruibilità delle stesse, ammettendo concessioni demaniali temporanee, dettando alcune modalità sia per la richiesta sia per il successivo rilascio, stabilendo altresì alcune norme aggiuntive ai fini del rispetto del distanziamento dettato dall'emergenza sanitaria in corso, fornendo indicazioni planimetriche contenute nell'ALLEGATO A, elaborazione planimetrica con la individuazione di fasce delle spiagge libere e delle aree disponibili.

Sono pervenute all'ufficio n.5 comunicazioni per diversi utilizzi, rilasciate n.5 concessioni per spiagge libere, n.2 per la gestione delle stesse.

E' stato dato inoltre avvio alla procedura della Conferenza dei Servizi, ai sensi della L.241/90 e s.m. per la installazione di un parco acquatico, ai fini dell'acquisizione di tutti i pareri necessari, nulla-osta, ecc.

L'ufficio ha proceduto inoltre a redigere richiesta di consegna dell'area demaniale di Marina Palmense per la realizzazione della ciclovia.

Corposa è stata l'attività di vigilanza richiesta dall'Agenzia del Demanio, per la quale l'ufficio ha coinvolto l'ufficio competente "Controllo del Territorio" ed attraverso sopralluoghi, redazioni di verbali con documentazione fotografica, è stato dato parziale riscontro alle richieste effettuate. Le restanti sono in corso.

### **Sportello Unico per l'Edilizia (SUE)**

L'ufficio svolge quotidianamente la propria attività volta all'espletamento dei procedimenti amministrativi legati al rilascio dei permessi di costruire su istanza dei privati, alla verifica delle C.I.L.A. sorteggiate, delle S.C.I.A e delle SCIA alternative al permesso di costruire., sia nella fase preliminare alla presentazione che nella successiva istruttoria, finalizzata anche alla verifica ed al calcolo dei contributi di costruzione. Inoltre, ha cura di aggiornare i regolamenti comunali, per adeguarli alla vigente normativa nazionale e regionale.

In particolare, ai sensi dell'intesa tra lo Stato, le Regioni ed i Comuni, raggiunta in sede di Conferenza unificata in data 20 ottobre 2016 ed a seguito dell'entrata in vigore delle 42 nuove definizioni di cui all'art. 13 del R.E.C. si sta ancora provvedendo, mediante costante partecipazione al tavolo tecnico regionale appositamente costituito dall'ANCI Marche, all'aggiornamento del Regolamento Edilizio Tipo.

Con l'entrata in vigore del nuovo piano regolatore generale, adeguato al piano paesistico ambientale regionale, l'amministrazione comunale, ai sensi della Legge Regionale n. 34/92, ha acquisito tutte le competenze in materia di rilascio di autorizzazioni paesaggistiche, nominando il Responsabile del Procedimento nella persona del funzionario dell'ufficio pianificazione.

Le pratiche edilizie pervenute nel primo semestre dell'anno 2021 sono state tutte inviate per via telematica, a mezzo pec e attraverso il portale dedicato che sarà operativo a titolo definitivo dal 1 settembre 2021, in attuazione dell'art. 5 del DPR 380/01 e s.m. che prevede che il SUE sia l'unico canale di comunicazione tra il cittadino e la p.a. nelle more degli adempimenti connessi all'istruttoria delle istanze edilizie.

Nel primo semestre 2021 sono pervenute n. 614 pratiche edilizie, di cui:

- 73 domande di permesso di costruire, divise in:
- 38 ordinarie

- 13 ai sensi della cd legge Piano Casa,
- 22 domande in sanatoria, di cui 6 con ampliamento ai sensi della cd legge Piano Casa;
- 291 Segnalazioni Certificate di Inizio Attività di cui 62 in sanatoria;
- 272 comunicazioni di inizio lavori asseverate e non, relative a interventi edilizi minori come definiti all'art. 6 del DPR 380/01, di cui 38 in sanatoria;
- 10 richieste ai sensi del d.lgs. 259/03 equiparabili a scia e dia;

Complessivamente nel primo semestre del 2021 sono stati definiti 37 permessi di costruire e 27 autorizzazioni paesaggistiche, nonché 64 condoni. Le SCIA, le SCIA alternative al permesso di costruire sono state tutte esaminate. Con decorrenza dall'anno 2018, l'ufficio ha modificando il regime di gestione delle pratiche edilizie di CILA, adeguandosi a quanto stabilito dall'art. 5 comma 5 della L.R. n. 17/2015, mediante sorteggio quindicinale sul 20% delle pratiche pervenute. Le pratiche sorteggiate sono state tutte esaminate. L'incasso per il primo semestre nell'anno 2021 è stato di € 1.217.307,07 di cui

- € 309.675,09 a titolo di contributi di costruzioni e relative sanzioni,
- € 125.340,42 per costo di costruzione e relative sanzioni,
- € 86.791,43 a titolo di sanzioni
- € 121.860,91 per monetizzazione degli standards,
- € 33.995,68 per oblazione dovuta per i condoni edilizi
- € 75.638,57 a titolo di diritti di segreteria.

### **Condono Edilizio**

Nel primo semestre 2021 sono stati rilasciati n. 64 titoli abilitativi in sanatoria relativi alle istanze presentate ai sensi della L.47/85, L. 724/94 e L 326/03, per i quali sono stati introitati nelle casse del Comune € 33.995,68 a titolo di oblazione a conguaglio.

### **Ufficio Controllo del Territorio**

Il controllo e la vigilanza dell'attività edilizia per la repressione dell'abusivismo, si esplica attraverso l'accertamento degli abusi, la loro qualificazione e la proposta di provvedimento finale al dirigente, nonché in casi di estrema gravità e di inottemperanza alle prescrizioni impartite ai privati, mediante le demolizioni d'ufficio.

A seguito dell'approvazione della delibera di G.C. n. 66 del 01/02/2007 avente per oggetto "*Determinazione ed articolazione delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi dell' art. 44 per l'inosservanza delle disposizioni degli artt. 30-39-40-45 del vigente REC*", fino al 2017 si è prestata maggiore attenzione all'applicazione delle sanzioni amministrative per le violazioni al regolamento edilizio vigente, sebbene la modifica della DIA in SCIA alternativa al permesso di costruire, abbia fatto venir meno l'applicazione di alcune di queste, poiché la data di inizio dei lavori viene comunicata al momento della presentazione della pratica. A seguito di tale modifica normativa è stato predisposto l'atto di aggiornamento dei diritti di segreteria del settore, integrato con le sanzioni introdotte dal DPR 380/01 in materia, ad esempio, di tardiva presentazione della domanda di agibilità.

Inoltre è stato approvato con delibera di G.C. n. 307 del 17/10/2017 il Regolamento per l'applicazione delle sanzioni ai sensi degli artt. 24, 31 e 37 del DOPR 380/01 e s.m.i.

Nel contempo, l'impegno si è concentrato anche sulla definizione delle richieste di sanatoria edilizia degli abusi, pervenute a seguito degli accertamenti svolti, con conseguente determinazione delle relative sanzioni pecuniarie.

Nel primo semestre del 2021 sono stati effettuati n. 4 sopralluoghi edilizi ed introitati nelle casse del Comune circa Euro € 86.791,43 a titolo di sanzioni amministrative.

## MISSIONE 9 SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO

Il Servizio Ambiente, articolato nei suoi specifici uffici, si occupa di una pluralità di funzioni e aspetti che interessano le principali matrici ambientali quali suolo, acqua e aria oltreché degli aspetti igienico-sanitari che interferiscono con la pubblica incolumità. Inoltre il servizio cura le attività di manutenzione delle essenze arboree relativamente al patrimonio vegetativo comunale. La gestione dei rifiuti è demandata alla Società Asite Surl. Di seguito sono riportate, in relazione agli obiettivi del mandato amministrativo, le attività svolte nel corso dell'anno 2021 con i relativi iter procedurali in corso d'opera e/o conclusi.

### Tutela valorizzazione e recupero ambientale

#### *Bonifiche siti inquinati*

In materia di bonifiche del suolo, sono in corso n. 12 progetti di bonifica di cui l'Ufficio Ambiente segue il procedimento, in particolare di:

- area "ex Conceria Sacomar" (bonifica stoccaggio materiali e rifiuti), per la quale è stata conclusa l'indagine ambientale finalizzata alla caratterizzazione dei rifiuti presenti, i cui esiti hanno rilevato lo stato di contaminazione del terreno, pertanto sono state attivate le procedure di comunicazione agli enti di sito potenzialmente contaminato ai sensi del Dlgs. 152/06;
- area "ex Ceramica Lauretana" (bonifica manufatti contenenti amianto e rifiuti, sito inserito nel Piano di bonifica regionale), sono state effettuate ordinanze per la rimozione dei rifiuti;
- area "ex distributore carburanti TOTAL ERG" in c.da Campiglione (bonifica da idrocarburi);
- area con sversamento di idrocarburi in c.da San Marco alle Paludi.

Tutti i siti inquinati e/o potenzialmente inquinati sono in corso di registrazione sulla nuova piattaforma regionale di gestione S.I.R.S.I.

Riguardo l'area dell'"ex conceria Sacomar", l'Amministrazione Comunale, con Determina Dirigenziale n. 486 del 12.09.2017, ha provveduto ad incaricare il geologo Dott. Massimo Basili per la redazione del piano di lavoro ai fini della quantificazione e caratterizzazione di rifiuti dell'area demaniale adiacente all'ex Conceria Sacomar, svoltasi nel mese di gennaio 2018, nel seguente modo:

- a) picchettamento topografico dei punti d'indagine, georeferenziato mediante strumentazione GPS;
- b) esecuzione della campagna d'indagine mediante l'esecuzione di scavi "a cielo aperto", condotti con una benna aperta, secondo una maglia regolare di circa 20mtx20mt, la quale verrà infittita, nel caso di rinvenimento di rifiuti, con lo scopo di circoscrivere in maniera esatta i materiali antropici presenti;
- c) prelievo ed analisi degli eventuali campioni di rifiuto e dei terreni in contraddittorio con l'Arpam;
- d) stesura della relazione finale, riassuntiva di tutte le attività condotte e contenente il calcolo dei volumi, l'attribuzione dei codici CER e l'ubicazione georeferenziata dei rifiuti eventualmente presenti con valutazioni circa lo stato ambientale dei terreni autoctoni del sito.

La ditta ConsulChimica Ambiente di Civitanova Marche (MC), è stata incaricata di effettuare il prelievo e le analisi dei campioni di rifiuto e dei terreni e i risultati delle analisi effettuate sui campioni dei rifiuti e terreni hanno rilevato la potenziale contaminazione del suolo, a causa del superamento per le aree agricole delle CSC della matrice SUOLO per il parametro Idrocarburi Pesanti 324 mg/kg s.s. (limite previsto dalla tab. 1 col. A -all.5-tit.V-parte IV-Dlgs. 152/06: 50 mg/kg s.s) e delle CSC per la matrice ACQUE sotterranee in due piezometri relativamente al parametro Tetracloretile con valori compresi tra 1.49 e 1.55 ug/litro (limite previsto dalla tab. 2-all.5-tit.V-parte IV-Dlgs. 152/06: 1.10 ug/litro).

Attualmente il sito è stato oggetto di richiesta di inserimento sul portale del SIRSI e contestualmente è stata richiesta alla Regione Marche l'attivazione del procedimento ai sensi dell'art. 245 del D. Lgs. 152/06 in cui il comune si è proposto come soggetto interessato alle procedure e agli interventi di bonifica del sito contaminato.

Sono in corso di attivazione procedure di finanziamento, da parte della Regione Marche, delle attività di bonifica che dovranno essere eseguite.

Con D.D. n. 508 del 29.07.2021, a seguito della C.D.S. tenutasi il 2.7.2021, è stata approvato il documento analisi di rischio prot. 57233 del 21.10.2020. Punto vendita carburanti ex Total Erg n. 1976 in località Campiglione di Fermo.

#### *La gestione del verde*

I servizi di manutenzione del verde urbano del Comune Fermo sono finanziati con le somme in disponibilità del Bilancio corrente. Il servizio comprende la manutenzione ordinaria e pulizia di aree a verde pubblico (circa 120 ettari con circa 14.000 piante arboree), le mura castellane, ripe, scarpate pubbliche, scuole e cimiteri.

Per ottimizzare la gestione delle attività di manutenzione del verde pubblico è stato redatto un elaborato cartografico delle aree verdi. Si ritiene che tale strumento sia stato fondamentale per la corretta gestione delle attività manutentive e nella fase di gestione degli affidamenti risulta altrettanto efficace. Infatti tale cartografia è stata redatta attraverso uno strumento informatico ARC-GIS che ha mappato tutte le aree verdi, scarpate, aree cimiteriali e scolastiche, per ognuna delle quali vengono aggiornate una serie di informazioni utili (superfici, tipologia del prato, presenza di irrigazione, pendenza delle aree, dati catastali, essenze arboree ecc.).

Alla fine dell'anno 2017 è stata fatta una ricognizione delle aree verdi per definire le ulteriori zone da includere a seguito di trasferimento all'Ente conseguentemente a cessioni, lottizzazioni, ecc. e quelle da eliminare in quanto conferite ad associazioni varie. Tale atto ricognitivo è previsto dall'atto di convenzione per il conferimento del servizio alla Società Asite.

L'aggiornamento della cartografia con frequenza annuale viene trasmesso all'Asite alla quale è stato conferito in House il servizio di sfalcio delle aree verdi con Atto di Consiglio n. 56 del 21.12.2015 e successivo contratto stipulato con l'Asite il 29/02/2016 rep. n. 1331/2016. Il servizio sta dando i risultati auspicati, la città si presenta più pulita e gli interventi di manutenzione di sfalcio sono svolti in maniera continuativa aumentando la percezione da parte dei cittadini della città tenuta in ottimo stato di manutenzione da parte dell'Amministrazione.

Il conferimento oltre ad aver economicizzato e ottimizzato i servizi, avrà lo scopo di sfruttare la disponibilità del personale che si verrà a creare per effetto della riforma e innovamento del servizio raccolta rifiuti e spazzamento.

Lo stesso personale nel tempo raggiungerà livelli di specializzazione tali da migliorare e rendere ancora più efficiente il servizio.

Il contratto di manutenzione del verde pubblico stipulato con la soc. Fermo Asite s.u.rl. è stato rinnovato nel primo semestre del 2021. I relativi atti sono stati trasmessi al consiglio Comunale, per l'approvazione entro il mese di luglio del 2021.

Con atto di C.C. n. 62 del 28.07.2016 l'Amministrazione Comunale, una tra le prime della Regione Marche, si è dotata del "*Regolamento Comunale del verde Urbano e delle formazioni vegetali caratterizzanti il paesaggio rurale*", in attuazione della Legge Regionale n. 6/2015.

In alcune aree le manutenzioni e la cura del verde è stata affidata, con contributo economico, mediante il principio di Sensibilizzazione e promozione della cultura del verde e di Sussidiarietà previsto dall'art. 4.1 del Regolamento Comunale del Verde Urbano, a realtà associative od aggregative delle stesse zone, così che il decoro può essere mantenuto direttamente da chi vive garantendo un'attenzione costante e interventi più frequenti. Tali affidamenti hanno anche uno scopo sociale ed educativo oltreché contribuiscono a sviluppare il senso di appartenenza dei cittadini che si sentono coinvolti nella gestione del decoro urbano della propria città.

Saranno nuovamente riproposti gli affidamenti per la manutenzione delle aree verdi destinate allo sgambamento dei cani alle associazioni animaliste che sulla scorta degli ottimi risultati ottenuti negli anni precedenti, garantiranno così un servizio di vigilanza e custodia di aree densamente frequentate da possessori dei cani.

E' stato confermata l'attività di un agronomo relativa al monitoraggio delle alberature pubbliche soprattutto nelle zone ove si sono registrati casi caduta improvvisa degli alberi ( da ultimo viale bellesi). I risultati del monitoraggio hanno consentito di elaborare un puntuale piano di abbattimenti e potature i cui lavori si concludono entro il 31 marzo di ogni anno.

- Nella stagione 2021-2022 gli interventi di manutenzione delle alberature comunali che saranno eseguiti sono i seguenti:

STAGIONE	N. ESEMPLARI ARBOREI	
	Potature	Abbattimenti
2021/2022	520	63

Ad oggi la tempestività degli interventi di manutenzione eseguiti sulle alberature comunali ha ridotto in modo sostanziale gli schianti delle alberature e incidenti occasione di eventi meteorologici avversi avvenuti nelle stagioni invernali precedenti.

I controlli effettuati hanno dato corso a una serie di Ordinanze a carico di privati per la manutenzione delle alberature di proprietà.

Nei casi di avvenuta inottemperanza alle ordinanze, è intervenuto direttamente il servizio Politiche Ambientali affidando gli interventi da eseguire per la messa in sicurezza a ditte del settore, effettuando la rivalsa, prevista per legge, nei confronti dei privati proprietari.

E' in corso di esecuzione avanzata riguardante il censimento delle caditoie stradali stimate in circa 14.000, con il sistema Gis.

Nell'anno 2021 l'attenzione del servizio Politiche Ambientali, si è concentrata in particolare, su interventi di trattamento endoterapico alle essenze arboree di maggior pregio che presentavano segni di sofferenza vitale quali:

acero di piazzale Carducci-platani del parco del Girfalco-tigli di Viale Vittorio Veneto.

E' stata effettuata la fertirrigazione dei cedri del Duomo e del pino Halepensis vicino alla Casina delle Rose.

Particolare attenzione, è stata prestata nell'anno 2021 dal Servizio Politiche Ambientali, alla pulizia da erbe infestanti, delle mura urbane ma anche di tutte quelle del centro storico, in particolare eliminando la parietaria, al fine di evitare la proliferazione di zanzare e pericolose allergie per i residenti nelle stesse zone, in particolare sono state pulite le mura di via Ficcadenti e le scarpate con una notevole estensione di viale Trento, Ciccolungo, Carriera nonché l'area comunale di c.da San Martino.

Inoltre sono stati effettuati numerosi interventi per l'eliminazione dei nidi della processionaria nei mesi tra marzo e aprile del 2021.

Sono stati approvati progetti per la realizzazione di centri di raccolta delle potature per i diversi quartieri del territorio comunale (obiettivo n. 3 di Peg 2021) che saranno realizzati a cura della soc. Fermo Asite s.u.r.l.

Tali centri consentiranno ai cittadini di conferire i resti delle potature di alberature private in specifiche aree di raccolta, evitando così l'abbandono di ramaglie su aree pubbliche.

Con atto di G.C. n. 49 del 23.02.2021 è stato disposto l'utilizzo gratuito di aree verdi per attività motorie, da parte di associazioni sportive privati ecc., favorendo la realizzazione di attività sportive e motorie prolungate nel tempo nelle aree verdi comunali in condizione di sicurezza e di tutela della salute pubblica;

Sono state effettuate nuove piantumazioni arboree nell'anno 2021, in particolare nelle seguenti zone:

Via Lucchi n.3 Cercis alberetto.

Cimitero c.da Mossa n. 6 Cipressi.

C.da Pila n.3 alberature (2 tigli - 1 Acero)

Rotonda San Francesco (Rosmarino-lavanda-cotoneaster) Totale n. 100 circa

Scuola Sant'Andrea n.2 ciliegio da fiore – n.2 Buddleya cesp n. 1 Leccio.

Girfalco Piantumazione di n. 3 ciotole con Ciclamini Totale n. 30 e di n. 4 ciotole con Viole del pensiero totale n. 100.

In occasione delle manifestazioni "Un albero per il futuro" sono state piantumate alla scuola Molini, n. 2 Tiglio – n.2 Corbezzolo.

Nel secondo semestre del 2021 è stata riattivata la fontana del quartiere San Giuliano.

*Piantumazioni arboree per nuovi nati*

Con atto di G.C. n. 371 del 26.11. 2019 è stato avviato il progetto "Un albero per ogni nuovo nato e minore adottato", in attuazione di cui alla Legge n.113/1992, individuando le aree destinate alla piantumazione degli alberi nelle aree di proprietà della società Fermo Asite s.u.r.l., site intorno alla discarica, dando mandato alla

stessa società di eseguire la piantumazione, annualmente, nel numero risultate dal registro anagrafico, registrando la pianta e il luogo in cui l'albero è stato piantato, anche al fine di informare la persona che ha richiesto la registrazione anagrafica.

Per le essenze da piantumare si è fatto riferimento a quanto contenuto nel Regolamento comunale del verde urbano e delle formazioni vegetali caratterizzanti il paesaggio rurale.

Nel primo semestre 2021 la soc. Fermo Asite ha concluso la piantumazione delle essenze arboree dei nuovi nati dell'anno 2019 apponendo anche una bacheca con i nomi dei neonati nell'area intorno alla discarica di S. Biagio.

#### *Acque Marine*

Al monitoraggio delle acque marine di balneazione svolto dagli enti preposti, viene affiancato il ruolo del Comune sia nelle attività di comunicazione con utenti/cittadini (obbligatorie anche per il riconoscimento della Bandiera Blu), sia nelle misure di gestione delle emergenze (gestione della cartellonistica e comunicazioni tempestive agli organi preposti, tra cui la commissione della Bandiera Blu). A questo scopo l'Assessorato ha assolto il compito di occuparsi di implementare procedure e pratiche di gestione ambientale, nonché di promuovere e di valorizzazione della qualità delle acque marine, monitorando sulla valutazione della classificazione a beneficio dei riconoscimenti ambientali e della promozione turistica.

Nei primi mesi del 2021, il servizio Politiche Ambientali è stato impegnato, unitamente alla Regione Marche, nell'aggiornamento dei profili delle acque di balneazione, che avviene ogni quadriennio, inoltre è stato impegnato nella ricerca, unitamente a Regione Marche, Ciip, Arpam e comuni limitrofi, delle cause di alcune criticità rilevate nelle analisi del fosso Valloscura.

Nei primi mesi del 2021 servizio Politiche Ambientali è stato impegnato, di concerto con la Regione Marche, nella predisposizione ed emanazione di ordinanze gestionali, che consentano, unitamente al gestore delle reti idriche e fognarie Ciip, di affrontare con maggiore attenzione e puntualità gli eventi di mancata balneabilità delle acque, in occasione di eventi meteorologici avversi.

Pertanto è stata emessa ordinanza gestionale n. 28 del 4.5.2021 riguardo agli scolmatori del ciip presenti sul litorale nord, apponendo adeguata cartellonistica non removibile sul tratto di spiaggia interessato.

Per la stagione balneare 2021 è stato aperto un portale sul sito web comunale che consente in tempo reale di consultare i dati di balneabilità delle acque marine e le ordinanze e provvedimenti emessi da questa Amm.ne. Tramite tale portale il servizio Politiche Ambientali è impegnato a trasmettere in tempo reale le ordinanze in materia di balneazione al Ministero della Salute.

Nel mese di maggio 2021 è stato confermato il conferimento del prestigioso riconoscimento della Bandiera Blu al litorale fermano, con il conseguimento di un buon livello dei requisiti richiesti dal protocollo europeo, attraverso l'intenso lavoro svolto dagli uffici comunali, dalle scuole e dai soggetti che operano sul territorio nella cura e il mantenimento di tali requisiti.

Punto forte del fermano, la qualità delle acque presidio della società CIIP per la depurazione del sistema fognario e per i lavori di miglioramento alla rete stessa.

Il servizio di pulizia e cura della spiaggia viene svolto dalla Fermo-ASITE srl. Contestualmente la società per contratto si occuperà dei lavori di manutenzione dei fossi di scolo a mare nei tratti insistenti sulla spiaggia. In questo modo sarà garantita una costante ed attenta manutenzione fondamentale per prevenire rischi di esondazione e processi di rigurgito verso monte con conseguente di allagamenti di alcuni tratti urbani morfologicamente più depressi. Il conferimento di tale servizio come quello della gestione del verde costituisce un risparmio per l'Amministrazione comunale e una maggiore funzionalità.

#### *Spiagge e spiagge per cani*

Con atto di C.C. n. 11 del 2.2.2016 è stato conferito alla soc. Fermo Asite s.u.r.l. il servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale con opere accessorie quali la realizzazione di bagni, la posa in opera di passerelle di accesso alla spiaggia per disabili ecc. A seguito di scadenza del contratto con Atto di Consiglio Comunale n.52 del 18/06/2021 è stato nuovamente affidato in house del servizio Pubblico di manutenzione e pulizia della Spiaggia alla Soc. "Fermo ASITE s.u.r.l." e Approvato il disciplinare tecnico.

La variante del piano di spiaggia, approvata definitivamente nel 2019, consentirà ed agevolerà la previsione

di concessioni con specifiche caratteristiche di risposta a singole esigenze, come le spiagge per i cani (ci sono comunque tre tratti di spiaggia libera già accessibili agli animali), ma soprattutto una concessione a totale accessibilità ai disabili, oltre al potenziamento dell'accessibilità di tutti i settori in concessione.

E' stata garantita e tutelata la presenza di un settore della spiaggia nella quale nidifica il fratino con particolare riferimento alla zona nord del litorale per la quale è stata emessa Ordinanza Sindacale n. 9 dell'11.2.2021.

E' stato aggiornato il contratto di manutenzione e pulizia dell'arenile, al fine di garantire una maggiore frequenza di pulizia della battigia e della raccolta differenziata su tutte le spiagge libere comunali, al fine di rientrare nei parametri imposti dalla FEE per il riconoscimento della Bandiera Blu, elemento necessario e fondamentale per incrementare l'affluenza turistica delle località balneari fermane e prevedere eventuali piani di promozione turistica delle spiagge. I relativi atti sono stati trasmessi al consiglio Comunale per l'approvazione entro il mese di luglio del 2021.

Le spiagge del fermano che hanno ottenuto il riconoscimento della Bandiera Blu sono due: Lido di Fermo/Casabianca e Marina Palmense, nei tratti dove vengono rispettati i criteri imposti dalla procedura FEE. L'assessorato Politiche Ambientali sta migliorando, con la collaborazione e competenza di altri assessorati, l'accessibilità e il parcheggio per disabili, i servizi di vigilanza/salvataggio bagnanti, l'installazione di bacheche e pannelli informativi per comunicare i dati sulla qualità delle acque di balneazione, la fruizione di fontanelle d'acqua e docce al fine di garantire nei prossimi anni il mantenimento del riconoscimento della Bandiera Blu. Infatti a tal fine sono state previste concessioni balneari pubbliche per manifestazioni e feste acquisendo spiagge del Ministero dell'Interno. Sono stati realizzati bagni e docce pubbliche sulle spiagge libere e installate le passerelle per disabili per raggiungere l'arenile di cui l'Asite ha la cura.

Nel corso dell'anno 2021, prima dell'avvio della stagione balneare, è stata attrezzata per i possessori dei cani una porzione di spiaggia nel litorale nord di Lido Fermo, garantendo la fruizione di fontanelle d'acqua, contenitori per i rifiuti e bacheca informativa riportante le regole di comportamento in spiaggia. L'iniziativa è stata particolarmente apprezzata dai turisti e sarà riproposta nelle prossime stagioni balneari.

E' stato ripristinato il prato della fascia verde di Casabianca, ripristinando anche l'impianto di irrigazione.

#### *Mobilità sostenibile*

Promozione di iniziative pubbliche che invitano all'uso della bicicletta, del pedibus (accompagnamento pedonale degli alunni) o il car sharing (condivisione di passaggi in automobile) per le scuole di Fermo, l'uso di mountain-bike su percorsi campestri, finalizzati ad incentivare la realizzazione di piste ciclo-pedonali da parte degli uffici tecnici e di pianificazione del territorio.

#### *Progetti Didattici e Divulgativi delle tematiche ambientali*

Nel 2021, rinviate a causa della pandemia da Covid 19 e delle prolungate restrizioni alla didattica in presenza e alla circolazione delle persone, sono state realizzate alcune iniziative didattico ambientali quali il lancio di coccinelle al Parco del Girfalco per promuovere la lotta biologica agli afidi degli alberi ed è stata formalizzata l'adesione alla campagna nazionale della ass. Onlus Marevivo denominato "Piccoli gesti, grandi crimini" con la quale sensibilizzare i cittadini a contrastare l'abbandono di mozziconi di sigaretta negli spazi pubblici.

Nel 2021 l'Assessorato Politiche Ambientali ha ripetuto la partecipazione all'iniziativa nazionale della Legambiente denominato "Puliamo il mondo", di cui alla delibera di G.C. n. 141 del 18.05.2021 svolgendo diverse giornate dedicate alla pulizia dei quartieri cittadini (S. Petronilla, S. Caterina ecc.).

Ha aderito all'iniziativa "L'ora della Terra" con atto di G.C. n. 65 del 9.03.2021.

Con atto di G.C. n. 347 del 26.10.2021 l'Amm.ne Comunale ha aderito anche alla manifestazione "Puliamo la nostra terra", proposta dalle Associazioni Ambientaliste del fermano nell'area del fratino a Lido di Fermo e Monte Caucchiù, coinvolgendo i cittadini ma soprattutto l'utenza scolastica, tramite la pulizia di aree del territorio preventivamente scelte, promuovendo così il senso di responsabilità e tutela per l'ambiente ed il rispetto per il proprio territorio.

Nel 2021 l'Assessorato Politiche Ambientali, unitamente all'ass. Plastic free, ha organizzato giornate di pulizia della spiaggia di Marina Palmense e Lido di Fermo con numerosi volontari, al fine di sensibilizzare i cittadini sull'abbandono della plastica.

Nel mese di giugno del 2021 la città di Fermo ha dato inizio alla campagna nazionale per il contrasto all'abbandono dei mozziconi di sigaretta promosso dalla soc. Bat e dall'ass. onlus Marevivo, dando vita ad'iniziativa in centro storico e sul litorale nord, che ha visto la distribuzione di 4000 porta cicche, un monitoraggio satellitare delle zone ad alto rischio del fenomeno del littering, l'istallazione di porta cicche e l'istallazione di scenografie a tema per sensibilizzare i cittadini riguardo a tale problematica.

E' stato redatto il Regolamento di cittadinanza attiva per guidare le azioni positive dei volontari in tema di raccolta dei rifiuti e pulizia degli spazi pubblici.

E' stata approvata, a tal fine, con atto di C.C. n. 13 del 19.03.2021, anche la modifica al Regolamento comunale della gestione dei rifiuti, per consentire alla soc. Fermo Asite s.r.l. la raccolta ed il recupero di alcuni rifiuti speciali (calcinacci, gomme). In tal modo anche i cittadini potranno conferire tali rifiuti presso l'Ecocentro Comunale.

In questo modo si contrasterà il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti su spazi pubblici.

Nel corso del 2021 è stato rinnovato l'affidamento ad una ditta specializzata, del recupero dei panni usati, conferiti dagli utenti negli apposti contenitori stradali.

Annualmente la stessa ditta, in cambio del servizio affidatogli, versa una somma di denaro all'Ass. il Ponte che si prende cura degli indigenti con l'attivazione di un servizio mensa e ricovero notturno.

Nel secondo semestre del 2021 l'assessorato Politiche Ambientali attuerà due progetti educativo-ambientali in collaborazione con le ass. WWF e Lipu.

Con il WWF il progetto prevede la semina di piante nettariifere e la collocazione delle "Case delle Api o Bee Hotel", rifugi specifici per accogliere e favorire la nidificazione di questi insetti, in un'area importante: il Bosco del Cugnolo. Tale area rappresenta uno dei pochi lembi residui di vegetazione mediterranea con la presenza di querce secolari. In questo contesto ambientale, il WWF locale ha pensato di collocare i sopraccitati "Bee Hotel" per le api ed altri insetti impollinatori, per favorirne la nidificazione.

Con la Lipu, l'Assessorato Politiche Ambientali sta portando avanti un progetto educativo sull'avifauna cittadina presso il parco del Girfalco di Fermo: a settembre verranno collocate mangiatoie e nidi per favorire la riproduzione delle specie che abitano le nostre città e la loro alimentazione nei mesi invernali, che sono per loro i più duri in questi contesti. Data la visione comune sull'importanza di tutelare e supportare specie chiave per evitare il totale declino ed impoverimento degli ecosistemi che ci circondano.

I progetti intendono coinvolgere il mondo della scuola primaria (alunni e insegnanti) e le loro famiglie cercando di trasmettere buone pratiche e atteggiamenti personali e collettivi che possano dare un contributo concreto per la salvaguardia degli impollinatori, in particolare delle api domestiche e selvatiche.

Nel novembre 2021 l'assessorato ha aderito all'iniziativa, promossa dal Ministero della transizione ecologica, in collaborazione con dell'Arma dei Carabinieri denominata "Un'albero per il futuro" al fine di sensibilizzare i bambini sui cambiamenti climatici del nostro pianeta e realizzare insieme un bosco diffuso della legalità, per questo presso i nostri plessi scolastici, alla Scuola infanzia Molini sono stati piantumati n. 2 Tigli e n. 2 Corbezzoli e presso la Scuola infanzia Sant'Andrea n. 1 Leccio.

Nello stesso mese di novembre, in occasione della giornata nazionale degli alberi, l'Assessorato ha aderito all'iniziativa denominata "Three marathon-Un' albero per il futuro", allo scopo di contribuire a mitigare gli effetti della crisi climatica eliminando una porzione di anidrite carbonica dall'aria della città. L'amm.ne comunale ha aderito all'iniziativa donando a ogni classe degli ISC della città, una pianta della Three Marathon, accompagnata da certificazione e da passaporto fitosanitario. Sono state distribuite piantine di acero, ciliegio, querce, con le istruzioni per la coltivazione e un vaso in fibra di cocco naturale. Molte saranno messe a dimora nei cortili dei plessi scolastici nella primavera 2022, a cura degli stessi alunni.

Il 20/11 2021 in collaborazione con il Cai locale è stata effettuata un'arrampicata sugli alberi del piazzale del Girfalco con le scuole primarie.

Il 6 giugno 2021 è stata effettuata la piantumazione fiori nelle ciotole del lungomare di Lido di Fermo con la collaborazione dell'assoc. My Lido.

Nel mese di maggio del 2021 è stata effettuata la raccolta oli usati "Per Olivia" presso Piazzale Tupini con la collaborazione della soc. Fermo Asite s.u.r.l., con la partecipazione delle scuole cittadine.



Nel settembre del 2021 sono state donate 2000 borracce termiche agli alunni delle scuole di II grado, con la collaborazione di partner privati.

Tutti i progetti sopramenzionati costituiranno il pacchetto di attività divulgative delle buone pratiche ambientali collegate al riconoscimento della "Bandiera Blu".

Il servizio Politiche Ambientali sta aggiornando anche la modulistica, le pagine web informative dell'Assessorato sul sito on line comunale, in un'ottica di maggiore trasparenza e comunicazione con i cittadini (obiettivo n. 4 di Peg 2021).

#### *Case dell'acqua*

L'amministrazione ha eseguito una gara per l'installazione delle "case dell'acqua" per promuovere l'uso dell'acqua pubblica. Attraverso tali strutture fisse/mobili viene erogata acqua fresca, liscia o gassata. L'iniziativa si pone obiettivi ambientali quali: riduzione del consumo della plastica, riduzione dei costi per conferimento delle bottiglie in discarica, riduzione del traffico inerente il trasporto delle bottiglie di acqua confezionata, riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> nell'atmosfera (impatto ambientale del traffico).

I numeri del bilancio delle "Case dell'acqua" a tre anni dalla loro installazione sono: più di 2.110.000 i litri di acqua erogati (1.110.000 litri di gassata fredda e 1.000.000 di liscia fredda); un risparmio per la collettività 10/15 centesimi a bottiglia, dai 180.000 ai 210.000 euro risparmiati dai cittadini fermi.

Sono cinque fino ad ora le postazioni in città: davanti allo stadio Recchioni, all'ingresso di Lido di Fermo, a Campiglione, a Salvano e in Piazzale Tupini. In quest'ultimo sito dopo aver introdotto la tessera è possibile conferire bottiglie e flaconi in plastica che vengono compattati all'interno permettendo di accumulare sulla tessera ecobuoni per ciascun rifiuto in plastica. Accumulando ecobuoni è possibile con la stessa tessera acquistare un litro d'acqua. E in un anno sono state recuperate e valorizzate circa 400 mila bottiglie di plastica, al valore di 1 centesimo, e quindi 4.000 euro restituiti ai cittadini virtuosi. Circa 12 tonnellate di plastica pulitissima sono state recuperate e portate a riciclo.

#### *Decoro Urbano*

Nel corso del mandato amministrativo, sulle aree segnalate dai cittadini, entro le 24 h, sono stati effettuati, da una ditta specializzata, i interventi di derattizzazione e/o disinfestazione.

E' in corso il censimento, mediante GPS, della localizzazione delle oltre 14.000 caditoie stradali, in modo da avere in futuro un puntuale riferimento su stato di manutenzione delle stesse anche da parte della soc. Asite affidataria del servizio di pulizia.

Inoltre è in corso il censimento dei numeri civici, sempre avvalendosi della strumentazione del GPS al fine di creare una banca dati da utilizzare per finalità finanziarie, stradali e anagrafiche dell'Ente.

Particolare cura ed attenzione è stata posta nella pulizia dei vicoli del centro storico e di quelle aree con maggiore presenza di piccioni. E' stato rinnovato nell'anno 2021 il contratto con una coop sociale che si occupa della cattura dei piccioni nel territorio comunale.

Nel 2021, con la collaborazione di cittadini volontari, è stata ripristinata la voliera del parco del Girfalco con l'introduzione di esemplari di canarini e la vasca dei pesci adiacente con l'introduzione di pesci rossi e l'installazione di una nuova pompa dell'acqua.

#### *Animali in città: cani gatti e piccioni*

Particolare attenzione è stata dedicata alla tutela degli animali presenti allo stato libero nel territorio: è stata predisposta ed aggiudicata la gara europea per il canile comunale con un disciplinare tecnico di affidamento che ha ottimizzato i rapporti tra gestore e comune rendendo più chiare le attività del canile ed il controllo da parte del Comune. Il nuovo contratto di affidamento con il gestore è stato sottoscritto il 29 dicembre 2020 (rep. 1577/2020) e costituisce unitamente all'attività di monitoraggio sul canile, l'obiettivo 2 del Peg 2021.

Nell'anno 2021 è stato ottenuto un finanziamento regionale di € 57.312,26, a seguito della partecipazione a un bando regionale per l'assegnazione di contributi per la custodia e il mantenimento di cani randagi ospitati presso il canile convenzionato.

Il finanziamento ottenuto è tra i più alti assegnati ai Comuni marchigiani.

Attualmente i cani presenti nel canile convenzionato sono circa 130 nell'ultimo semestre è stato registrato un

aumento del trend delle adozioni grazie anche all'operato delle associazioni animaliste del territorio. Sono stati eseguiti interventi di sterilizzazione su segnalazione, e conseguente registrazione da parte del Servizio Veterinario ASUR, delle colonie feline presenti sul territorio comunale che ad oggi sono circa 270. Nell'ottica di un maggiore coinvolgimento delle associazioni animaliste nella cura e tutela degli animali, con atto di G.C. n. 422 del 30.12.2019, sono state attivate collaborazioni con due associazioni per il censimento e monitoraggio delle colonie feline del territorio comunale e per il monitoraggio, controllo e valutazione delle adozioni e/o affidi che interessino i cani randagi di proprietà del comune di Fermo ospitati sia nella struttura comunale convenzionata che in altre strutture che adottano cani di proprietà dell'Ente. Sono stati completati, nel primo semestre 2021, i lavori per la creazione di un'oasi felina in contrada San Martino dove sono ospitate le colonie feline che necessitano particolari cure, la cui gestione con D.D. 834/2021, a seguito dell'espletamento di una manifestazione d'interesse, è stata affidata all'associazione "Zampe e code Felici" di Comunanza.

#### *Problematiche igienico sanitarie*

Sono state numerose le segnalazioni di problematiche igienico sanitarie, su proprietà private, ricevute dal servizio Politiche Ambientali.

Tra le più rilevanti vi sono quelle relative a sversamenti fognari su proprietà privata, abbandono di rifiuti su proprietà private, presenza di amianto su proprietà private, detenzione di animali, emissioni di fumi.

Tutte le segnalazioni hanno avuto riscontro all'esito degli accertamenti effettuati dagli enti competenti.

Particolare attenzione è stata posta dal comando dei VV.UU. unitamente al Servizio Politiche Ambientali alla pulizia delle aree private. Numerose sono state le sanzioni comminate per mancato sfalcio e pulizia delle aree private, altrettante sono state le ordinanze in tal senso, emanate a seguito di sopralluoghi del dipartimento di Prevenzione dell'Asur 4 che hanno rilevato carenze igienico sanitarie e potenziali pericoli per la salute pubblica.

L'attenzione dell'Ufficio, unitamente ai VV.UU. si è concentrata anche sulle problematiche concernenti la presenza di amianto e presenza di rifiuti sulle proprietà private, per le quali sono stati disposti gli accertamenti dell'Asur ed avviati anche i procedimenti relativi alle ordinanze di smaltimento e controllo da parte dei privati cittadini.

#### *Attività Cimiteriali*

La dotazione dei posti nei campi di inumazione era all'anno 2017, in via di esaurimento e risultava limitata la disponibilità di nuovi spazi da destinare a nuove inumazioni, accertata quindi che per alcuni campi d'inumazione cimiteriali era trascorso il periodo minimo decennale per procedere alle operazioni di esumazione ordinaria si è proceduto all'esumazione di campi cimiteriali a partire dall'anno 2018.

Sono terminate ad inizio anno del 2020 le operazioni cimiteriali del campo "I" che hanno consentito di recuperare ulteriori spazi per circa 150 unità. E' obiettivo di proseguire anche per il campo "G" nel 2021.

Si tiene a sottolineare come tali interventi seppure obbligatori e previsti dal Regolamento di Polizia Mortuaria non sono stati mai affrontati in passato in modo così deciso e sostanziale determinando di fatto anche un aggravio di spesa per le casse comunali.

Il recupero di nuovi campi d'inumazione inoltre ha permesso un maggiore decoro del cimitero che purtroppo in tali spazi si presentava particolarmente abbandonato, basti pensare che alcune inumazioni sono dei primi anni del 900.

E' stato completato e approvato il progetto della toponomastica del cimitero che consentirà di denominare tutte le vie del cimitero, installando apposita segnaletica. La stessa georeferenziazione permetterà di individuare la posizione dei loculi e campi cimiteriali e quindi la posizione di ogni singolo defunto, completando così l'informatizzazione e la banca dati dei cimiteri urbani.

Obiettivo del triennio in corso sarà quello di "trasferire" tale lavoro in un portale sul sito web comunale, dove ogni singolo cittadino potrà ricercare la posizione dei defunti all'interno degli spazi cimiteriali.

Relativamente al Servizio di illuminazione votiva, anche nell'anno 2021 sarà assicurato agli utenti in collaborazione con Poste Italiane S.p.A. l'invio a domicilio dei bollettini per agevolare il pagamento del canone annuale delle lampade votive.

Nel primo semestre 2021 sono state effettuate, con l'ausilio di una ditta specializzata, circa n. 115 operazioni cimiteriali, richieste dai cittadini, riguardo a traslazioni, tumulazioni, mentre complessivamente le operazioni cimiteriali svolte nei tre cimiteri sono state 261.

Nel secondo semestre del 2021 sono stati eseguiti 263 funerali, di cui 245 Tumulazioni, 18 inumazioni.

Sono state effettuate inoltre 40 Operazioni Cimiteriali (traslazioni, riduzioni di salma e avvio al crematorio) e sono stati stipulati 151 nuovi Contratti di Lampade Votive, sostituite 519 lampade votive non funzionanti ed eseguiti 151 allacci.

Sono state sostituite 12 scale scorrevoli con scale a palchetto in vari padiglioni del Cimitero di Fermo e aggiunte di 2 scale a palchetto al Cimitero di Capodarco e al Cimitero di Torre di Palme.

Infine sono stati sostituiti n. 40 rubinetti nelle fontane nel Cimitero di Fermo, Capodarco e Torre di Palme ed effettuata la sistemazione e pulizia dei 16 Campi di Inumazione nel Cimitero di Fermo.

## Rifiuti

### *Rifiuti – Raccolta differenziata*

Vista la particolare conformazione morfologica del territorio, sarà necessario il ricorso a sistemi diversi di raccolta dei rifiuti, da affiancare a quelli in uso: servizio Porta a Porta, la diffusione del sistema di isole ecologiche informatizzate nonché l'introduzione di isole ecologiche mobili, il tutto con l'obiettivo di coprire nel breve periodo tutto il territorio profittando anche dell'ampliamento dell'attuale Ecocentro.

Fin dal primo anno di mandato l'obiettivo principale è stata l'implementazione delle isole ecologiche automatizzate. Gli interventi, realizzati a partire dall'anno 2017, hanno riguardato principalmente l'ampliamento delle zone in cui si attua la "raccolta differenziata", mediante nuovi sistemi di raccolta o anche solo con la prosecuzione dei servizi porta a porta nello specifico in alcune direttrici principali di entrata alla città quali via Pompeiana e via Castiglione.

Quindi dopo il primo lotto, quello a s. Caterina con 21 isole posizionate e dopo aver completato il secondo lotto (via Trento sia dal lato di via Respighi che da quello di via Leti), per n. 42 isole informatizzate, è stato completato il lotto che riguarda il centro storico con il posizionamento, entro di altre 22 isole informatizzate a partire da Corso Marconi.

Il sistema prevede l'utilizzo d'isole ecologiche informatizzate in cui l'accesso ai cassonetti è consentito solo attraverso l'uso di una carta elettronica consegnata ad ogni nucleo familiare, quindi nominativa e i rifiuti devono essere pesati e controllati al momento del conferimento.

È un progetto che nasce come alternativa sia al porta a porta e del normale sistema di prossimità.

Il risultato di maggior pregio è la quasi totale assenza di abbandoni (una delle criticità più fastidiose del sistema precedente) anche grazie all'effetto deterrente della videocamera accesa h 24.

In altre zone della città saranno previste, sempre in via sperimentale, diverse forme di raccolta differenziata mediante altre tipologie di isole ecologiche.

Al momento la raccolta differenziata R.S.U. nel secondo trimestre del 2020 ha raggiunto e in alcuni mesi superato il 65%. Nel 2021 l'obiettivo è di incrementare la soglia del 65% per approcciarsi alla determinazione della tariffa puntuale della TARI.

Gli obiettivi che si prevedono di raggiungere in futuro sono:

- un notevole aumento della qualità del rifiuto;
- una maggiore responsabilizzazione da parte dell'utente;
- un riconoscimento economico per i comportamenti virtuosi;
- una maggiore attenzione da parte dell'utenza alla produzione dei rifiuti attraverso per esempio: la verifica degli imballaggi acquistati, la possibilità di riutilizzo o riuso degli oggetti destinati a smaltimento, pratiche di scambio con altre utenze, ecc.
- una significativa attenzione alla modalità di conferimento del rifiuto, anche e soprattutto in termini volumetrici, con possibile riconoscimento in futuro di incentivi per la pressatura di materiali voluminosi (plastica e carta).

Nel secondo semestre del 2021 quest'Amministrazione Comunale ha richiesto il finanziamento previsto dal Decreto del Ministero della Transizione Ecologica del 02/09/2021, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 243 del

11/10/2021 con il quale venivano concessi contributi per l'acquisto di eco-compattatori per la raccolta delle bottiglie in PET con dotazione per l'anno 2021 di 16 milioni di Euro;

Con lo stesso Decreto veniva concessa la possibilità ai comuni inferiori a 100.000 abitanti di presentare un'istanza per l'acquisto di un eco-compattatore entro 30 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.

Il comune di Fermo si è piazzato al n. 667 della graduatoria utile ottenendo € 29.280,00 e sono attualmente in corso le procedure amm.ve per l'erogazione del finanziamento da parte del Ministero e l'acquisto dell'ecocompattatore.

Con Decreto del Dirigente Regione Marche P.F. Bonifiche, Fonti Energetiche, Rifiuti Cave e Miniere n. 187 del 31.12.2019 avente per oggetto "*Sostegno a favore dei Comuni per la realizzazione di dotazioni strutturali o l'acquisizione di attrezzature a servizio dei Comuni stessi finalizzate all'attuazione di progetti di introduzione di un sistema di tariffazione puntuale. Concessione finanziamenti per € 1.838.980,58 a valere sui capitoli di spesa n. 2090320014 e n. 2090320027 del bilancio regionale 2019/2021 e prenotazione d'impegno con imputazione secondo esigibilità e attivazione FVP*", è stato riconosciuto al Comune di Fermo un contributo per l'annualità 2021 di € 85.193,00, nel 2021 sono iniziate le procedure amm.ve per l'attuazione del progetto predisposto a tal fine dalla soc. Fermo Asite s.u.r.l. che ha visto l'istallazione di n. 3 IEI (isole ecologiche informatizzate) in località Caldarette Ete.

#### *Amianto*

Promuovere l'eliminazione/sostituzione dei manufatti contenenti amianto da edifici privati, ricercando incentivi e forme di sostegno economico. Per gli edifici pubblici comunali si propone di fare un Piano di smaltimento/sostituzione a partire da edifici sensibili (scolastici). L'obiettivo è di rendere eccellente la qualità dell'aria messa a rischio da vari fattori ambientali, tra cui la presenza di materiali contenenti amianto sul territorio.

Sono in corso i controlli di amianto su diversi edifici privati da parte del Dipartimento di Prevenzione dell'Asur 4.

All'esito di tali controlli, se ritenuto necessaria l'eliminazione del materiale analizzato, il servizio Politiche Ambientali procede con apposita ordinanza in merito.

#### *Centro del Riuso*

Il Centro del Riuso, permette di rispondere in modo semplice e immediato all'esigenza di ridurre la produzione di rifiuti stimolando il riuso e il riciclaggio, nonché consumi più responsabili, ambientalmente e socialmente sostenibili. Il Centro del riuso è attrezzato per accogliere materiale usato, che anziché divenire inutile rifiuto, potrà tornare ad essere oggetto di interesse per altre persone

Il centro ha iniziato la sua attività nel mese di Dicembre del 2018 nei due container adibiti a tale scopo presenti nelle immediate vicinanze dell'Isola Ecologica di Contrada San Martino, come espressamente indicato dalle direttive regionali.

Un locale è adibito ad ufficio ed all'accoglienza degli utenti mentre l'altro, più ampio, è destinato a contenere gli oggetti consegnati dalla cittadinanza.

La gestione è in parte affidata alla Società ECOAMA Cooperativa Sociale di tipo B con la quale l'Asite ha un contratto di collaborazione annuale.

Le fasi del funzionamento del CdR sono essenzialmente tre: il Conferimento, la Catalogazione e il Prelievo.

- Conferimento – Il cittadino consegna gratuitamente al CdR l'oggetto che non usa più ma che è ancora funzionante ed adatto allo scopo per il quale è stato costruito: invece di renderlo "rifiuto" gettandolo nella spazzatura, lo mette a disposizione compilando un apposito modulo che rimane in archivio.
- Catalogazione – La Coop. ECOAMA iscrive l'oggetto donato in un registro e ne annota le caratteristiche (Descrizione, peso, misure, ecc.) e, dopo averne verificato la funzionalità, ne stabilisce il prezzo per un eventuale compratore; tale prezzo è stato stabilito in una apposita tabella approvata dal Consiglio Comunale ed in ogni caso non supera la cifra di euro 5,00. Dopo averlo fotografato, l'oggetto viene inserito come "scheda-prodotto" in un database che è visibile dalla cittadinanza in un sito web raggiungibile sia dal sito dell'Asite che da quello ufficiale del Comune di Fermo.

- Prelievo – Il cittadino che è interessato all’acquisto del bene si reca presso il CdR e, dopo aver compilato un apposito modulo e pagato il simbolico prezzo, ne diventa il proprietario.

Trascorsi più di sei mesi dalla data di conferimento, i beni raccolti che non saranno stati prelevati, potranno essere avviati alla raccolta differenziata. Fino ad oggi sono stati oltre 300 i beni consegnati dai cittadini molti dei quali sono stati prelevati da altri cittadini fermi. Mediamente ogni sabato, il CdR è visitato da almeno 7/8 visitatori considerando sia i conferitori che chi preleva i beni o chi vuole conoscere meglio il Centro. Il sito on-line è stato visitato da più di 2000 visitatori, le pagine visitate (schede di beni aperte) sono state fino ad oggi oltre 15.000.

Il Centro del riuso integra la funzione del Centro di Raccolta Differenziata per:

- contrastare e superare la cultura dell’«usa e getta»;
- sostenere la diffusione di una cultura del riuso dei beni basata su principi di tutela ambientale e di solidarietà sociale;
- promuovere il reimpiego ed il riutilizzo dei beni usati, prolungandone il ciclo di vita oltre le necessità del primo utilizzatore, in modo da ridurre la quantità di rifiuti prodotti;
- consentire alle fasce più deboli della popolazione la possibilità di ottenere a titolo gratuito una certa quantità di beni non nuovi ma ancora in grado di essere utilizzati per gli usi, gli scopi e le finalità originarie dei beni stessi.

Al Centro del Riuso si possono portare, e quindi prelevare beni di consumo in buono stato d’uso, di conservazione ed igienico che possono essere riutilizzati per lo stesso scopo per cui sono stati creati. Le vigenti norme europee ed italiane mettono la prevenzione al primo posto nella scala gerarchica delle priorità nella gestione dei rifiuti. La prevenzione intesa come il complesso di misure prese prima che un bene diventi un rifiuto è infatti la migliore possibile tra le operazioni di gestione del ciclo dei rifiuti in quanto elimina le necessità di raccolta, trasporto, riciclaggio e smaltimento, garantendo un elevato livello di tutela dell’ambiente ed ottimizzando l’uso delle risorse. La Fermo Asite, la cooperativa Ecoama insieme l’Amministrazione Comunale stanno predisponendo un progetto che, potenzialmente, potrebbe consentire di accedere ad un finanziamento del Ministero dell’Economia e delle Finanze e del Dipartimento per le pari opportunità finalizzato alla “Promozione delle pari opportunità nel campo dell’impresa privata, dell’arte, della cultura e dello sport a favore delle persone con Disabilità”.L’accesso al finanziamento al quale l’Asite parteciperebbe in Ati on i Ats (associazione temporanea di scopo) unitamente ad Ecoama consentirebbe di gestire il centro del riuso e i servizi accessori (promozione, sensibilizzazione su Riuso ed economia circolare e varie iniziative) senza aggravio dei costi.

Nuovo Ecocentro - isole ecologiche

Obiettivo è di aumentare la percentuale di RD implementando alle isole ecologiche informatizzate il servizio Porta a Porta per una maggiore copertura su tutto il territorio comunale.

*CIGRU (discarica)*

Per quanto concerne la discarica CIGRU di San Biagio, sono terminati i lavori per l’impianto del TMB per un investimento di quasi 900 mila Euro, lo stesso considerato uno dei migliori della Regione, è già in funzione e a pieno regime. A febbraio 2019, da parte della Provincia di Fermo, è stata rilasciata l’AIA all’Asite Surl per il sormonto dell’attuale corpo della discarica per una capacità di abbancamento di rifiuti per circa 240 mila tonnellate. Nel mese di marzo dell’anno 2019 è stata presentata, sempre da Asite, la richiesta di autorizzazione VIA/AIA per ampliamento dell’attuale discarica verso l’area ex Camacci acquistata appositamente per garantire la funzionalità nel tempo della stessa. La richiesta contiene anche la realizzazione di un impianto di digestione anaerobica per il trattamento del Forsu.

Si è rivisto e verificato il progetto che riguarda il sistema di chiusura dell’area della discarica ad andamento “collinare”, ottimizzando le attività e prevedendo ottime garanzie per il bacino di utenza. In riferimento alle varie fasi operative e gestionali della discarica abbiamo ottenuto l’autorizzazione ad un ampliamento (comunque interno all’area di discarica già autorizzata) di circa 70.000 mc in data 20/02/2017. Attualmente sono pressoché terminate le operazioni previste di preparazione e impermeabilizzazione della porzione autorizzata.

L'impianto di recupero e valorizzazione del biogas captato nel bacino della discarica, interamente rinnovato ed entrato a pieno regime lo scorso anno, continua a dare il suo contributo sia dal punto di vista economico che in termini di riduzione delle emissioni in atmosfera.

#### *Impianto biodigestore anaerobica*

La Fermo ASITE s.u.r.l. intende realizzare un impianto di Digestione Anaerobica per il trattamento dei Rifiuti Organici; cioè un impianto di trattamento rifiuti che, attraverso la digestione anaerobica della Frazione Organica dei Rifiuti Solidi Urbani (FORSU) differenziata a monte della raccolta, produrrà biogas con cui si genererà biometano.

Il progetto insieme a quello dell'ampliamento della discarica è stato presentato alla Provincia di Fermo ai fini del rilascio della necessaria autorizzazione ambientale VIA/AIA.

Il biometano prodotto nella digestione anaerobica potrà essere immesso nella rete di distribuzione del gas naturale, con ritiro dedicato da parte del GSE secondo le modalità di cui all' art. 3 comma 4, 5 del Decreto dello Sviluppo Economico 5/12/2013

Il biometano potrà essere impiegato per diversi scopi:

- Generazione di energia elettrica attraverso centrali turbogas;
- Alimentazione stazione di rifornimento per autoveicoli;
- Alimentazione utenze industriali;
- Alimentazione utenze civili.

Il nuovo impianto proposto sarà in grado di trattare la FORSU proveniente dal bacino di raccolta di Fermo per un quantitativo massimo di 35.000 ton/anno.

Dalla trattazione emerge che la scelta di produrre biometano dalla FORSU è:

- Strategica per poter gestire correttamente il quantitativo di organico in arrivo che è destinato ad aumentare nel corso degli anni;
- Funzionale all'attuale impianto di compostaggio che non è più in grado di trattare ulteriori incrementi di Organico. Senza l'attuazione del progetto occorre rivisitare le politiche di evoluzione di raccolta differenziata ovvero avvalersi in maniera costante di impianti di trattamento siti fuori provincia

La scelta progettuale è in linea con le intenzioni di tutti i gestori di rifiuti organici della Regione Marche, molti altri gestori soprattutto localizzati nel Nord Italia hanno impianti di Digestione Anaerobica già attivi da diversi anni.

Si è preferita la scelta progettuale di andare a limitare la valorizzazione energetica del biogas favorendo la sua depurazione e l'immissione in rete del biometano in maniera tale da non interferire e peggiorare la qualità dell'aria. È stata comunque effettuata la valutazione previsionale di impatto atmosferico dell'opera.

Si utilizzeranno soluzioni impiantistiche con basse emissioni sonore ed è stata effettuata valutazione previsionale dell'impatto acustico.

Si stima che l'impianto oggetto di valutazione possa produrre tra 2.450 ton e 3.500 ton di biogas/anno; il normale utilizzo di biogas è costituito dalla sua valorizzazione energetica in cogeneratore per la produzione di calore e di energia elettrica.

La digestione anaerobica è la migliore Tecnologia Disponibile Presente (BAT) sul mercato per il trattamento dei rifiuti organici in abbinamento al trattamento aerobico, cui tutti gli operatori del settore devono attenersi per la loro gestione e per la progettazione di nuovi interventi.

#### *Servizio di vigilanza dei rifiuti*

Il controllo sul territorio per errati conferimenti di rifiuti solidi urbani e per episodi di abbandono di rifiuti o il ritrovamento di discariche abusive avviene tramite personale del comando dei VV.UU, anche mediante l'uso di foto trappole. I controlli effettuati nell'anno 2021 hanno permesso di rilevare numerose discariche abusive lungo le strade comunali. La costante azione di monitoraggio e pulizia ha comunque ridotto il numero delle discariche abbandonate a cielo aperto.

L'Asite è stata incaricata di recuperare e smaltire tutti i rifiuti rinvenuti consentendo così in breve tempo di ripulire le aree, in un'ottica di decoro urbano e di tutela della salute pubblica.

Le sanzioni attualmente applicate vengono applicate tramite due regolamenti, (Regolamenti: Reg. Polizia

Municipale + Reg. di Gestione Rifiuti ASITE) eventualmente da revisionare per migliorare l'aspetto disciplinare e quello sanzionatorio almeno per la rimessa in pristino dei luoghi danneggiati.

Al fine di migliorare il servizio di controllo e vigilanza è stata sottoscritta dall'Amministrazione una convenzione con la LIDA (guardie zoofile) che attraverso un protocollo operativo con Il comando dei VV.UU., il Servizio Politiche Ambientali e Asite ripartisce le funzioni amministrative di controllo e sanzionatorie di riferimento in materia di abbandono dei rifiuti.

Particolare attenzione è stata posta dal comando dei VV.UU. unitamente al Servizio Politiche Ambientali alla pulizia delle aree private. Numerose sono state le sanzioni comminate per mancato sfalcio e pulizia delle aree private, altrettante sono state le ordinanze in tal senso, emanate a seguito di sopralluoghi del dipartimento di Prevenzione dell'Asur 4 che hanno rilevato carenze igienico sanitarie e potenziali pericoli per la salute pubblica. Con atto di C.C. n. 13 del 19.03.2021 sono stati modificati gli artt. 53 e 55 del vigente Regolamento per la disciplina, la gestione integrata e la raccolta differenziata dei rifiuti urbani, consentendo ai cittadini di conferire presso l'Ecocentro Comunale pneumatici fuori uso di utenze domestiche, rifiuti misti dell'attività di costruzione e demolizione in ambito domestico.

### **Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione**

Il Servizio è impegnato all'intercettazione di finanziamenti regionali, ministeriali ed europei, per la definizione di progetti di valorizzazione ambientale del paesaggio e del territorio comunale, in un'ottica territoriale allargata al contesto provinciale e non solo. Sono in corso le progettazioni per le riforestazioni di alcune aree comunali, in attuazione al Protocollo di Kyoto, come compensazioni degli interventi eseguiti per l'ampliamento della terza corsia dell'A14.

L'Amministrazione è inoltre attiva nella conservazione e la salvaguardia dei principali parchi urbani quali quelli del duomo, della Mentuccia, della Rimembranza, di Villa Vitali, parco del Cugnolo, ecc.. Va ricordato l'impegno profuso prestato nei piani di taglio del patrimonio arboreo e arbustivo comunale che attraverso un costante monitoraggio favorisce la salvaguardia dello stesso.

Sono in programma interventi di valorizzazione paesaggistica e ambientale dell'area ex campo di volo di Marina Palmense, dove è già stato effettuato un primo intervento di ripiantumazione con essenze tipiche del posto, a cura di un'associazione sportiva locale.

Sono in programma interventi di valorizzazione paesaggistica e ambientale dell'area ex campo di volo di Marina Palmense, dove è in corso un primo intervento di ripiantumazione con essenze tipiche del posto, a cura di un'associazione sportiva locale.

All'interno della stessa zona individuata nel PRG di Fermo come APR32, ricade la part. 88/A del foglio catastale 88 individuata dal PRG di Fermo oasi di protezione faunistica "Marina Palmense" D.G.P. n. 666 del 18.07.1996 (L.R. n. 7 del 5.1.1995) che ricade in un ambito di tutela di elevata qualità paesaggistico-ambientale, vincolata dal PPAR come "Bellezza Naturale" (L. 1497/39 e tutelato dal PRG come "Bene Paesaggistico" (D.lgs. 42/2004) che ha le caratteristiche per l'istituzione di una zona di protezione speciale per la salvaguardia dell'avifauna dell'area costiera del Comune di Fermo, nell'ottica di valorizzare promuovere il territorio costiero del comune di Fermo con particolare riferimento all'Ambiente, Bellezze Naturali e Turismo Balneare, coerentemente con il sistema Natura 2000 che è il nome che il Consiglio dei Ministri dell'Unione Europea ha assegnato ad "rete" di aree destinate alla conservazione della diversità biologica presente nel territorio dell'Unione stessa, alla fine dell'anno 2019, è stato affidato l'incarico per uno studio di fattibilità tecnica relativo all'istituzione di una zona di protezione speciale per la salvaguardia dell'avifauna dell'area costiera sopradescritta.

Il Comune di Fermo è Ente capofila per il progetto di utilizzazione della REM, Rete Ecologica Marchigiana, area "Colline costiere del Fermano, Comuni di Fermo, Sant'Elpidio a Mare, Montegranaro, Monte Urano e Porto Sant'Elpidio". Il progetto, approvato nel 2018, intende sostenere e promuovere la metodologia della progettazione delle reti ecologiche di area vasta quale elemento integrante degli strumenti di governo del territorio comunale o intercomunale, nell'ambito delle previsioni della Rete ecologica delle Marche di cui alla LR n.2/2013. Sono in corso con la Regione ulteriori fasi di progettazione della REM in questione.

Attualmente tale progetto è oggetto di un tavolo di concertazione con l'Anci Marche, al cui il Comune di Fermo ha aderito, al fine di trasferirlo sugli strumenti di pianificazione comunale.

Sempre nell'ambito delle riqualificazioni delle aree verdi pubbliche, sono stati eseguiti nei prossimi interventi presso Lido Tre Archi con sostituzione di alcune essenze arboree e arbustive, realizzazione del sistema d'irrigazione, ecc. Tali interventi rientrano nel finanziamento di 8 mln ottenuto dal Ministero per la riqualificazione del quartiere di Lido Tre Archi.

Un importante lavoro di riqualificazione è stato effettuato lungo viale Vittorio Veneto all'ingresso del Centro Storico, dove sono state effettuate cure endoterapiche al filare di tigli lungo il viale alberato. Gli interventi di piantumazione sono proseguiti anche lungo viale Ciccolungo, nelle aree verdi di Santa Caterina ecc.

Un altro importante lavoro di riqualificazione è stato effettuato, nel secondo semestre del 2021 al parco del Cugnolo, dove è stata rimossa la vegetazione spontanea che impediva il passaggio lungo il sentiero, delimitate le zone mancanti di staccionata di protezione, con posizionamento di paletti e corde di delimitazione.

Prosegue il monitoraggio della stabilità del pino dimorato vicino alla Casina delle Rose che viene sottoposto anche regolarmente a test diagnostici approfonditi per constatarne lo stato fitosanitario.

Con Decreto Del Dirigente della P.F. Interventi Nel Settore Forestale E dell'irrigazione e Sda Di Ancona della Regione Marche n. 135 dell'8 ottobre 2021 è stato concesso al Comune di Fermo un contributo di € 1.000,00 per la fornitura e posa in opera della cartellonistica ministeriale finalizzata alla tutela e valorizzazione degli alberi monumentali (DGR n. 493 del 26/04/2021. D.M. n. 9093602 del 04/09/2020, DGR n. 1148 del 27/09/2021. Bando DDPF n. 85/CSI del 30/04/2021);

Nel secondo semestre del 2021 sono state espletate le procedure amm.ve per l'affidamento del servizio di consulenza per la redazione della cartellonistica, affidato ad un tecnico agronomo e la fornitura della cartellonistica da parte di una ditta specializzata, giuste D.D. n. 800-801/2021.

Nello stesso semestre è stata effettuato un importante intervento di rimozione di rifiuti e pulizia di alcuni immobili facenti parte della Rocca di Montevermine di proprietà del comune di Fermo.

### **Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento**

Il Servizio è impegnato all'intercettazione di finanziamenti regionali, ministeriali ed europei, per la definizione di progetti di valorizzazione ambientale del paesaggio e del territorio comunale, in un'ottica territoriale allargata al contesto provinciale e non solo. Sono in corso le progettazioni per le riforestazioni di alcune aree comunali, in attuazione al Protocollo di Kyoto, come compensazioni degli interventi eseguiti per l'ampliamento della terza corsia dell'A14.

L'Amministrazione è inoltre attiva nella conservazione e la salvaguardia dei principali parchi urbani quali quelli del duomo, della Mentuccia, della Rimembranza, di Villa Vitali, parco del Cugnolo, ecc.. Va ricordato l'impegno profuso prestato nei piani di taglio del patrimonio arboreo e arbustivo comunale che attraverso un costante monitoraggio favorisce la salvaguardia dello stesso.

Sono in programma interventi di valorizzazione paesaggistica e ambientale dell'area ex campo di volo di Marina Palmense, dove è già stato effettuato un primo intervento di ripiantumazione con essenze tipiche del posto, a cura di un'associazione sportiva locale.

Sono in programma interventi di valorizzazione paesaggistica e ambientale dell'area ex campo di volo di Marina Palmense, dove è in corso un primo intervento di ripiantumazione con essenze tipiche del posto, a cura di un'associazione sportiva locale.

All'interno della stessa zona individuata nel PRG di Fermo come APR32, ricade la part. 88/A del foglio catastale 88 individuata dal PRG di Fermo oasi di protezione faunistica "Marina Palmense" D.G.P. n. 666 del 18.07.1996 (L.R. n. 7 del 5.1.1995) che ricade in un ambito di tutela di elevata qualità paesaggistico-ambientale, vincolata dal PPAR come "Bellezza Naturale" (L. 1497/39 e tutelato dal PRG come "Bene Paesaggistico" (D. lvo 42/2004) che ha le caratteristiche per l'istituzione di una zona di protezione speciale per la salvaguardia dell'avifauna dell'area costiera del Comune di Fermo, nell'ottica di valorizzare promuovere il territorio costiero del comune di Fermo con particolare riferimento all'Ambiente, Bellezze Naturali e Turismo Balneare, coerentemente con il sistema Natura 2000 che è il nome che il Consiglio dei Ministri dell'Unione Europea ha assegnato ad "rete" di aree destinate alla conservazione della diversità biologica presente nel territorio dell'Unione stessa, alla fine dell'anno 2019, è stato affidato l'incarico per



uno studio di fattibilità tecnica relativo all'istituzione di una zona di protezione speciale per la salvaguardia dell'avifauna dell'area costiera sopradescritta.

Alla fine dell'anno 2020 è stata rinnovata la convenzione per la manutenzione e valorizzazione del parco del Ruzzodromo attraverso iniziative ludico-sportive.

Il Comune di Fermo è Ente capofila per il progetto di utilizzazione della REM, Rete Ecologica Marchigiana, area "Colline costiere del Fermano, Comuni di Fermo, Sant'Elpidio a Mare, Montegranaro, Monte Urano e Porto Sant'Elpidio". Il progetto, approvato nel 2018, intende sostenere e promuovere la metodologia della progettazione delle reti ecologiche di area vasta quale elemento integrante degli strumenti di governo del territorio comunale o intercomunale, nell'ambito delle previsioni della Rete ecologica delle Marche di cui alla LR n.2/2013. Sono in corso con la Regione ulteriori fasi di progettazione della REM in questione.

Attualmente tale progetto è oggetto di un tavolo di concertazione con l'Anci Marche, al cui il Comune di Fermo ha aderito, al fine di trasferirlo sugli strumenti di pianificazione comunale.

Sempre nell'ambito delle riqualificazioni delle aree verdi pubbliche, sono stati eseguiti nei prossimi interventi presso Lido Tre Archi con sostituzione di alcune essenze arboree e arbustive, realizzazione del sistema d'irrigazione, ecc. Tali interventi rientrano nel finanziamento di 8 mln ottenuto dal Ministero per la riqualificazione del quartiere di Lido Tre Archi.

Un importante lavoro di riqualificazione è stato effettuato lungo viale Vittorio Veneto all'ingresso del Centro Storico, dove sono state effettuate cure endoterapiche al filare di tigli lungo il viale alberato. Gli interventi di piantumazione sono proseguiti anche lungo viale Ciccolungo, nelle aree verdi di Santa Caterina ecc.

Prosegue il monitoraggio della stabilità del pino dimorato vicino alla Casina delle Rose che viene sottoposto anche regolarmente a test diagnostici approfonditi per constatarne lo stato fitosanitario.

Nel 2021 è iniziato il monitoraggio aerobiologico dell'aria con il rilevamento delle concentrazioni di pollini e spore a cura dell'Assessorato Politiche Ambientali, i cui risultati giornalieri sono pubblicati sul sito web comunale, da parte di un tecnico competente. Tale monitoraggio proseguirà anche negli anni successivi.

#### *Politiche dello sviluppo sostenibile*

Dal febbraio 2017 il Comune di Fermo ha aderito all'offerta Consip- Luce 3 per l'efficientamento della rete di pubblica illuminazione. A luglio del 2017 è stata avviata la sostituzione dei corpi luminanti della pubblica illuminazione da parte della ditta CITELUM. I lavori sono stati ultimati si stanno verificando le zone dove si sono resi necessari alcuni adeguamenti. Sono già operativi alcuni sistemi di smart city integrati ai sistemi di efficientamento della pubblica illuminazione quali il numero verde per le segnalazioni che potranno essere avanzate da qualsiasi cittadino, sono previste installazioni di alcune centraline per la misurazione del CEM da installare nei punti più sensibili della città riguardanti la presenza di antenne per la telefonia mobile (Lido di Fermo, Sant'Andrea, Viale Trento, ecc.).

Per quanto riguarda la riduzione dei consumi e l'efficientamento energetico degli edifici è disponibile uno screening completo degli edifici scolastici, attraverso il quale è stata eseguita una valutazione delle attuali prestazioni (classe energetica) e sono state individuate le tipologie di intervento che consentirebbero di conseguire le maggiori riduzioni di consumi. Attraverso le risorse professionali presenti negli uffici saranno eseguiti progetti di massima degli interventi, con calcolo energetico analitico, in modo da avere progettazioni disponibili e approvate da utilizzare alla pubblicazione di bandi di finanziamento specifici. Lo screening e la progettazione di massima saranno estesi ai principali edifici di uso pubblico.

In tema di efficientamento (calore e illuminazione altri usi) l'Amministrazione nel 2019 ha ultimato i lavori finanziati con fondi europei POR/FESR, relativamente alla cittadella dello sport di via Leti (Palestra pista atletica, via Leti, federazione ginnastica).

Il perseguimento degli obiettivi nel corso degli ultimi anni sull'efficientamento energetico, attraverso la realizzazione degli importanti investimenti, per una spesa di circa 4 mln, riguardanti in particolare la pubblica illuminazione, la cittadella dello Sport e alcuni edifici comunali, hanno consentito al Comune di Fermo di essere scelto tra le Amministrazioni della serie "Italia in Classe A" promossa dal Ministero dello Sviluppo Economico e realizzata da ENEA - Agenzia nazionale.

## MISSIONE 11 SOCCORSO CIVILE

La Protezione Civile Comunale nel corso degli ultimi anni ha assunto un ruolo di fondamentale importanza raggiungendo un livello qualitativo di assoluto rilievo.

Il miglioramento delle dotazioni tecnico strumentali e dei mezzi di soccorso, ha fatto sì che il Gruppo Comunale sia divenuto un riferimento per altri Comuni, la Provincia di Fermo e la Regione Marche.

L'apporto fornito in occasione di situazioni emergenziali gravi e criticità territoriali a seguito di allerte, tra il 2016 e il 2017, l'emergenza neve che ha colpito il territorio comunale nel periodo febbraio-marzo 2018 e il fondamentale contributo apportato nell'agosto del 2019 per l'evento "Jova beach party" e la gestione contrasto e controllo dell'emergenza sanitaria "COVID-19" dal 2020 ad oggi, sono la conferma del grado di efficienza raggiunto e in costante aggiornamento tecnico-operativo, con riscontri positivi e di stima in ambito provinciale e regionale.

Gli obiettivi strategici, sono rappresentati da una politica volta ad aumentare ed al contempo formare il personale qualificato, i volontari, oltre che al mantenimento in efficienza e dal miglioramento delle dotazioni tecniche per il soccorso civile grazie alle preziose collaborazioni instaurate negli ultimi due anni con corpi nazionali specializzati e aziende territoriali, dalla messa in funzione del piano comunale di emergenza approvato nel 2016 per il quale l'aggiornamento entro aprile 2021.

A dimostrazione della strategicità che ricopre il Servizio di Protezione Civile, si evidenzia l'ubicazione della nuova sede presso Piazza Dante, voluta dall'Amministrazione sin dal suo insediamento politico, baricentrica alla città e al territorio, testata in occasione dell'emergenza neve 2018 con ottimi risultati apprezzati da parte di tutte le Istituzioni superiori, Regione, Provincia, Prefettura, ecc.. Particolare importanza riveste la presenza anche della nuova sede del Comando P.L. presso l'edificio adiacente che permette una sinergia fondamentale nella gestione delle emergenze.

Nell'ambito delle funzioni del sistema di Protezione Civile sono state svolte nell'anno 2021 le seguenti attività:

- Gestione, assistenza e supporto alla popolazione ancora in corso per l'attuale emergenza sanitaria denominata "Covid-19";
- Gestione "Emergenza neve" nel mese di febbraio, in stretta collaborazione con personale UT Servizio Autoparco e Comando Polizia Locale;
- Coordinamento del volontariato e supporto alla popolazione presso "HUB Vaccinazioni" provinciale per la campagna nazionale "Vaccinazioni anti-Covid-19";
- Individuazione di risorse periodiche per la manutenzione, la sostituzione e il potenziamento dei mezzi, delle attrezzature e delle strumentazioni per il soccorso tecnico e civile del Gruppo Comunale di Protezione Civile e del Centro Operativo Comunale, in modo da garantirne la piena operatività;
- Investimenti in innovazioni tecnologiche finalizzate al miglioramento della gestione delle emergenze e dell'operatività dei soccorritori;
- Consolidamento, valorizzazione e sviluppo dei programmi formativi rivolti ai soccorritori, compreso lo scambio di esperienze con realtà locali e corpi nazionali professionali presenti nel territorio;
- Individuazione di sinergie per l'elaborazione di progetti europei e internazionali;
- Potenziamento delle dotazioni a disposizione dei Reparti operativi e programmazione di attività formative e esercitative pratiche specifiche rivolte agli operatori preposti, avvalendosi anche di professionisti del soccorso civile esterni;
- Ampliamento delle iniziative per la diffusione della cultura di protezione civile nelle scuole (in presenza e in DAD), con l'istituzione formale del sottogruppo interno "Didattica e Cultura", il coinvolgimento degli istituti superiori con programmazioni attinenti a tematiche generiche e specifiche di protezione civile. Nel 2020 per la prima volta, il Gruppo comunale ha partecipato attivamente alla campagna nazionale "Io non rischio", promossa come ogni anno dal Dipartimento della Protezione Civile Nazionale.

- Applicazione del piano comunale di emergenza con il concorso dei Settori coinvolti.

Va ricordato il lavoro svolto dal personale dipendente e volontario tra cui si annoverano le attività più recenti:

- Organizzazione del progetto di diffusione della cultura di protezione civile nelle scuole, coadiuvato dal Reparto Tecnici dal sottogruppo e "Didattica e Cultura" interi al Gruppo di volontariato, con il coinvolgimento degli alunni degli istituti superiori ad indirizzo tecnico, limitata causa emergenza sanitaria;
- Attività di auto-addestramento e formazione specialistica e specialistica integrativa con cadenze mensili, limitatamente alle disposizioni covid-19;
- Aggiornamento del P.E.C. - Piano Emergenza Comunale di Protezione Civile come da direttive nazionali e regionali, micro-zonizzazione di II livello e difesa costiera in fase di prossima approvazione in Consiglio comunale.
- Collaborazione con UTG e Comando Vigili del Fuoco per la redazione del P.E.E. - Piano Emergenza Esterna "Pegas – Edison";
- Formazione dei nuovi volontari nel periodo luglio-agosto 2020, che si sono aggiunti agli operativi a settembre 2020 ed ulteriore incremento di nuovi volontari nel periodo marzo-giugno 2021;
- Acquisto di tre nuovi mezzi quali, due Iveco new Daily (uno per soccorso tecnico e uno per logistica e trasporti) e una Jeep Renegade per trasporto e rappresentanza.
- Allestimento degli stessi tramite donazioni di ditte presenti nel territorio e con le quali questo Servizio ha instaurato importanti collaborazioni.
- Aggiornamento operativo del mezzo da soccorso Mazda BT-50, come "Unità Supporto Tecnico".
- Vendita di un automezzo da soccorso oramai obsoleto;
- Approvazione del Bando per la concessione dei contributi regionali per l'ampliamento e rafforzamento delle colonne mobili, redatto ai fini dell'acquisizione di una nuova motopompa-idrovora, per poter fronteggiare e rispondere adeguatamente alle emergenze idriche e idrogeologiche territoriali o regionali, con accredito a gennaio 2021 della prima tranche del finanziamento pari al 50% del corrispettivo. Acquisto, rendicontazione e termine del progetto avvenuto a dicembre 2021;
- Riorganizzazione interna del Gruppo di volontariato, tramite redazione del P.G.I. - Piano Gestionale Interno che ne disciplina tutte le azioni e le corrette procedure operative in base ai rischi presenti sul piano comunale di Protezione Civile, l'istituzione di un calendario turni di reperibilità per le emergenze e la formazione di Reparti operativi con formazione continua da personale qualificato.
- Elaborazione di nuovi ed efficienti protocolli di intervento convenuti con il Dipartimento di Protezione Civile regionale per il soccorso civile;
- Approvazione concessione contributo di € 6.800 a dicembre 2021 da parte della Regione Marche, per aggiornamento e acquisto mezzi di soccorso e attrezzature tecniche da rendicontare entro settembre 2022.

#### *Interventi a seguito di calamità naturali*

Le esperienze maturate dal gruppo di volontari comunale della Protezione Civile con attività di assistenza alla popolazione, proseguirà nell'ottica di uno spirito di collaborazione soprattutto nei confronti di comuni non organizzati e strutturati nell'ambito del volontariato di protezione civile. Proseguono con costante frequenza le attività formative per i volontari e nel supporto nelle piccole emergenze verificatesi sul territorio comunale a seguito delle forti precipitazioni.

Il Servizio Comunale di Protezione Civile, ha svolto le seguenti attività finalizzate al potenziamento del sistema di risposta alle emergenze:

- Formazione del personale dipendente in base alle competenze dei vari settori comunali chiamati ad operare in caso di necessità presso il Centro Operativo Comunale;
- Sensibilizzazione affinché il piano comunale di emergenza venga correttamente applicato con il concorso dei Settori competenti;

- Aggiornamento informatico del Centro Operativo Comunale e revisione delle prime risposte emergenziali alla popolazione;
- Informazione alla popolazione con pubblicizzazione nei maggiori canali comunali, del numero di emergenza comunale da chiamare in caso di calamità naturali;
- Acquisto di dotazioni strumentali adeguate, nonché mantenimento in efficienza ed aggiornamento di quelle già a disposizione, anche tramite donazioni effettuate da privati;
- Promozione di rapporti di collaborazione e protocolli operativi, con la Regione e i Comuni del comprensorio, finalizzati alla razionalizzazione delle risorse a disposizione di ogni singolo ente, allo scambio di esperienze e professionalità, all'attuazione di misure congiunte per favorire il coordinamento in caso di necessità;
- Elaborazione ed aggiornamento annuale del piano formativo rivolto ai volontari, sviluppato tramite formatori qualificati interni ed esterni all'organizzazione;
- Realizzazione di un nuovo campo di addestramento nazionale denominato "Simulatore per addestramenti" presso Autoparco comunale, approvato con D.G.C n.333/2019, dedicato alla formazione e all'esercitazione degli operatori dei Reparti specialistici per il soccorso e recupero tecnico e sotto macerie, conforme alla normativa vigente in materia di sicurezza, e nel rispetto delle linee guida del C.N.VVF. riguardante la costituzione e la certificazione degli stessi campi;
- interventi vari di soccorso per eventi eccezionali sul territorio comunale e in ambito extraterritoriale per condizioni meteo avverse.
- Collaborazione con il comando Provinciale – distaccamento di Fermo – del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, per la formazione e esercitazione degli operatori del Gruppo comunale e per una sempre più forte sinergia tra le due strutture di soccorso civile;
- Rettifica e miglioramento, secondo linee guida del Dipartimento Nazionale o Corpi Nazionali ad esso convenzionati (VV.F – CNSAS - INGV), delle iniziative per la diffusione della cultura di Protezione Civile nelle scuole primarie comunali e tra la popolazione. Parallelamente, seguiti progetti specifici per gli istituti tecnici del territorio;
- campagna di Informazione alla popolazione: incontri con la cittadinanza e campagna nazionale "IO NON RISCHIO".
- Assistenza e supporto nell'ambito dell'attuale emergenza sanitaria denominata "Covid-19" dove la struttura di volontariato ha garantito e svolto per un intero anno i seguenti servizi: 600 circa servizi domiciliari, 7.900 servizi di assistenza al personale infermieristico presso l'area tamponi Covid-19, servizio presso il centro fiere Fermo-Forum per screening di massa (dicembre 2020-gennaio 2021), circa 70 servizi consegna materiale per DAD, 1.310 consegne dei kit igienico sanitari in collaborazione con Asite per i soggetti posti in isolamento domiciliare, servizio presso i PVP provinciali (Punti Vaccinazione anti-covid) con 580 giornate/uomo da marzo 2021 a dicembre 2021, supporto logistico per e con Regione Marche per il montaggio di tensostrutture presso l'ospedale Murri di Fermo, servizio "Spiagge sicure" nel periodo giugno – agosto 2020 e il servizio elettorale a domicilio a i soggetti posti in isolamento precauzionale o positivi, in occasione delle recenti votazioni amministrative e regionali;
- Concomitanza tra emergenza sanitaria e allerte territoriali tra cui emergenza neve febbraio 2021.

Nell'ambito delle collaborazioni con altre associazioni e gruppi di volontariato ai fini di una maggiore sinergia e con l'obiettivo di fornire maggiori servizi e assistenza alla popolazione e soccorso civile in occasione di eventi emergenziali sono state rinnovate le convenzioni approvate con D.G.C. con l'Associazione radioamatori "CB-Servizi Radio Fermo", "CIVES Provinciale di Fermo", "C.A.I. sez Fermo". Di recente sono state approvate due importanti convenzioni, con la FISA - Federazione Italiana Salvamento Acquatico di San Benedetto del Tronto, la quale svolge tutt'ora formazione gratuita agli operatori del Nucleo Salvamento acquatico di Fermo per la salvaguardia della vita in ambienti acquatici di superficie e con la Piscina comunale di Fermo, per gli addestramenti.

Importante collaborazione instaurata con la Croce Verde di Fermo per la formazione in ambito sanitario e primo Soccorso BLS, rivolta a tutti i volontari del Gruppo comunale e con l'UCRS – Unita Cinofila Ricerca e

Soccorso – Alpini Cinofili di Petritoli.

Dopo l'approvazione del Piano delle Emergenze della Protezione Civile, con D.C.C. n. 47 del 30/06/2016 strumento di pianificazione ed attuazione fondamentale per la gestione delle criticità di diversa natura, è stato approvato con atto di consiglio Comunale il Regolamento dei volontari della Protezione Civile.

A seguito dell'approvazione del nuovo codice di Protezione Civile D. Lgs. 1/2018, entro marzo 2022 verrà approvato in Consiglio comunale l'aggiornamento del Piano delle Emergenze Comunale, anche alla luce degli esiti della Microzonazione di II Livello per la quale l'Amministrazione ha ricevuto un finanziamento da parte della Regione Marche. A tale riguardo la Regione Marche ha approvato la DGR n.765 del 24/06/2019.

### **MISSIONE 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia**

Se il contesto in cui ci trovavamo a vivere prima della pandemia era già caratterizzato da una crisi materiale di coscienza, di valori e di responsabilità, risulta evidente che la pandemia ha solo aggravato i problemi sociali ed economici da affrontare.

L'aggravamento delle situazioni di disagio economico che interessano così fasce sempre più ampie del territorio unito ad una diffusa percezione di fragilità e precarietà sociale nella comunità locale ha così imposto l'esigenza di consolidare interventi che garantiscano i migliori servizi per rispondere alle specifiche esigenze dei cittadini e che garantiscano il pieno controllo ed indirizzo strategico del comune.

#### **Programma 12.1 - Interventi per l'infanzia e i minori e per asilo nido.**

*Rif. Linee Programmatiche di mandato: Riorganizzazione asilo nido comunale secondo criteri di flessibilità per rispondere alle esigenze delle famiglie*

Nonostante il protrarsi dell'emergenza Covid, relativamente al servizio **Nido d'Infanzia comunale "Mario Santoro"** l'anno educativo ha iniziato la sua attività normalmente, e l'organizzazione è stata garantita dal rispetto delle Linee guida previste nel Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 80 del 03/08/2020. Nell'anno 2020/2021 sono stati accolti **n. 34 bambini** suddivisi in n. 3 sezioni/bolle sempre identificabili, con personale educativo stabile e ad ogni gruppo è stato assegnato lo stesso spazio sia al chiuso che all'aperto. I gruppi sono rimasti gli stessi per tutto il periodo di permanenza (sia bambini che educatrici). Durante la permanenza al Nido sono state sempre adottate le misure di prevenzione previste nelle Linee Guida ministeriale come il triage giornaliero ad ogni adulto/bambino che quotidianamente hanno avuto accesso al servizio. Grazie ad una organizzazione giornaliera meticolosa e ad un alto grado di collaborazione e condivisione di responsabilità tra famiglie e Comune, per contenere al massimo il rischio di contagio e mantenere elevati standard di sicurezza per bambini ed adulti coinvolti, è stato possibile erogare il servizio in continuità senza pertanto la formazione di focolai. Anche in questo anno, nel mese di luglio, è stata garantita l'organizzazione del Centro Giochi al quale hanno aderito ben n. 24 famiglie.

Il Nido d'infanzia vanta del riconoscimento di "Mensa Biologica" della mensa interna al nido, si è lavorato, anche durante l'emergenza Covid, affinché tale riconoscimento venga garantito anche nei prossimi anni educativi.

L'Amministrazione comunale già diverso tempo ha implementato il complesso degli interventi volti alla promozione dell'agio e del benessere dei minori garantendo sostegno al mantenimento dei seguenti servizi educativi:

- **Lo Spazio bambini e famiglie a Lido S. Tommaso;**
- **La Ludoteca Riù a Santa Petronilla;**
- **La Comunità Educante di Santa Petronilla.**
- **CABA Lido Tre Archi**

I servizi sono organizzati come luogo di incontro e di iniziative volte all'impiego del tempo libero e alla socializzazione dei bambini e dei giovani; ad essi possono accedere i ragazzi preadolescenti ed adolescenti, prevalentemente residenti nel quartiere, allo scopo di fornire loro percorsi costruttivi, canali di comunicazione, spazi e sedi di incontro. Come per tutti gli altri servizi educativi e scolastici, a far data settembre 2021 hanno ripreso le normali attività la Ludoteca Riù, lo Spazio bambini e famiglie a Lido S. Tommaso e il CABA Lido Tre Archi che si sono protratte per tutto l'anno scolastico 2020/2021 seguendo naturalmente le normali chiusure di calendario e la chiusura di marzo 2021 per il fatto di essere entrata come Regione Marche in zona rossa.

Anche per l'organizzazione dei n. 3 servizi sono state eseguite tutte le norme di sicurezza anti Covid19. Relativamente alla Comunità Educante di Santa Petronilla è stata momentaneamente sospesa in quanto i volontari non hanno dato la loro disponibilità a causa degli effetti che il Covid avrebbe potuto manifestare. Ogni Servizio ha una propria peculiarità riferito alla età dei bambini ed alle attività proposte. Tutti i Servizi offerti dall'Amministrazione continuano ad essere gratuiti.

## MINORI IN STATO DI DISAGIO SOCIALE

### Motivazione delle scelte

- L'obiettivo è stato quello di sostenere quanto più possibile il legame minore – famiglia - territorio, riducendo al massimo ogni forma di istituzionalizzazione e garantendo la gestione del disagio il più possibile nell'ambiente di appartenenza. L'azione amministrativa è stata pertanto volta ad offrire al minore ed alla famiglia ogni possibile forma di sostegno per superare situazioni di sofferenza, abbandono, disagio, facendo sì che venga contemporaneamente esaltato il ruolo educativo ed affettivo del contesto familiare.

L'emergenza Covid ha fatto emergere con drammaticità la situazione personale e familiare di minori che vivono con difficoltà l'isolamento entro le mura domestiche e vivono il disagio della limitazione dei rapporti interpersonali e delle relazioni tra pari, acuendo le situazioni conflittuali intrafamiliari.

A fronte di questa situazione, il Comune è intervenuto nell'anno 2021:

- all'accoglienza in emergenza **di n. 17** minori stranieri non accompagnati,
- all'incremento del servizio di sostegno domiciliare a minori a rischio, attivando interventi di sostegno a favore **di n. 7 minori** in stato di disagio sociale
- attivando interventi educativi presso i CABA accreditati del territorio a favore di **n. 4 minori** in stato di emergenza sociale

Tra le attività svolte sottolineiamo:

- il monitoraggio continuo delle situazioni dei minori in carico al servizio, sia in termini di **relazioni periodiche alla competente A.G.**, sia in termini di incontri protetti, di redazione e continuo aggiornamento del P.E.I., di rapporti con familiari e legali apertura tutele ecc;
- la segnalazione dei minori stranieri non accompagnati (MSNA) alla Prefettura e compilazione report e modulistica per erogazione contributi da parte del competente ministero, avvalendosi **dell'applicativo SIM** predisposto dal Ministero per la gestione dei flussi documentali delle accoglienze
- **le indagini** su mandato istituzionale (Tribunale per i Minorenni – Tribunale Ordinario e Procura della Repubblica), volte a valutare situazioni di sospetto maltrattamento, abuso e grave trascuratezza e garantire attività di orientamento, sostegno, progettazione nei confronti dei minorenni coinvolti;
- **gli interventi** di valutazione e mediazione delle situazioni conflittuali in funzione della tutela del minore, anche su mandato dell'autorità giudiziaria;

Sotto un profilo specificatamente amministrativo, è stata indetta la procedura di gara negoziata per l'affidamento del servizio di assistenza educativa domiciliare e territoriale dei minori a rischio del comune di Fermo tramite Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

E' stato indetto pubblico avviso per la redazione dell'elenco delle comunità educative semiresidenziali e residenziali per minori ove accogliere i minori segnalati dai servizi sociali.

### **Programma 12.2 Interventi per la disabilità.**

L'obiettivo fondamentale delle politiche socio – sanitarie a favore delle persone disabili è rappresentato dall'accompagnamento progressivo della persona con disabilità nei suoi diversi percorsi di vita, dall'infanzia alla vita adulta. L'attuale situazione emergenziale, in relazione agli aggiornamenti delle disposizioni ministeriali e regionali, si è significativamente ripercossa sugli obiettivi e sull'organizzazione dei servizi a sostegno delle persone disabili e di supporto alle loro famiglie.

L'Amministrazione Comunale ha diretto il proprio intervento per garantire in sicurezza, in questo anno caratterizzato dalla complicata situazione di emergenza sanitaria, i servizi e gli interventi finalizzati alla tutela dei diritti e delle pari opportunità per le persone disabili e loro famiglie, nella prospettiva della vera e concreta inclusione ed integrazione sociale.

Un impegno specifico è stato dedicato alla continuità e qualità dei servizi erogati, attraverso un forte investimento in azioni di supporto delle esigenze dei disabili e delle loro famiglie, messi in atto in collaborazione e integrazione con la rete dei servizi sociali e sanitari, cooperative ed enti del privato sociale che si occupano di disabilità.

#### **DESCRIZIONE DEGLI INTERVENTI**

In questa situazione di emergenza sanitaria, l'obiettivo principale dell'Ente è stato quello di mantenere la funzionalità della rete dei servizi rivolti alle persone più fragili, in condizioni di massima sicurezza, quale impegno di carattere etico, oltre che di responsabilità.

I servizi, persistendo il rischio di contagio da Covid 19, sono stati erogati e riorganizzati nel rispetto delle prescrizioni Ministeriali e Regionali (DGRM 600/2020), adottando e aggiornando via via tutte le misure di sicurezza e modalità organizzative disposte dagli organi competenti.

I servizi per la disabilità sono regolati da apposite leggi, accordi e programmi regionali e territoriali corredati dalle specifiche tecniche relative ad ogni servizio affidato mediante apposite gare d'appalto.

Sotto il profilo amministrativo, allo scopo di garantire la risposta precisa e puntuale al bisogno di assistenza e di benessere dei soggetti disabili nelle attività finalizzate al recupero e mantenimento di capacità cognitive e di autonomia, è stata avviata ed espletata la gara di appalto del servizio di Assistenza educativa scolastica, domiciliare e territoriale destinato ai disabili fisici, psichici e sensoriali.

Nel mese di aprile, inoltre, si è provveduto al rinnovo dell'appalto per la Gestione dei Centri diurni per adulti disabili CSER Montepacini e CSER Bottega delle Idee.

E' stata eseguita una costante attenta attività di monitoraggio e supervisione delle situazioni di difficoltà e fragilità, mantenendo un contatto costante con le famiglie dei soggetti disabili, allo scopo di supportarle in questo periodo di grande difficoltà, oltre che per migliorare sempre più il livello di qualità dei servizi erogati sia in termini di efficacia che di efficienza.

Pur nel rispetto delle misure restrittive adottate dal Governo Nazionale per contenere la diffusione del virus, che hanno reso complicata la regolare gestione dei servizi, si è sempre dato la più ampia risposta possibile alle situazioni di emergenza e difficoltà segnalate dai servizi e dalle famiglie degli utenti, con ottimi risultati anche in stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 (Coronavirus).

Allo scopo di dare una risposta immediata e precisa al bisogno di supporto educativo e assistenziale e nell'ottica di migliorare sempre più gli interventi, adeguandoli al momento ed al contesto, sono stati attivati momenti di confronto con le famiglie, con le scuole e l'UMEE/UMEA, allo scopo di condividere le modalità di gestione ed organizzazione dei servizi erogati, sia in termini di efficacia che di efficienza nella risposta ai bisogni individuali degli utenti e delle loro famiglie con conseguenti e continui aggiornamenti e rimodulazione dei servizi e dei PEI (progetti educativi individuali).

Sulla base delle indicazioni regionali DGR 523/2020 e DGR 600/2020 si è provveduto all'ampliamento dei contratti d'appalto dei servizi, previa valutazione e verifica dei maggiori costi per l'applicazione delle disposizioni e misure necessarie per il contenimento del contagio da Covid-19, impegnando le risorse necessarie fino 31 dicembre 2021.

Particolare attenzione è stata rivolta alla programmazione degli interventi di **integrazione scolastica e domiciliare** per i minori e i giovani disabili in carico, secondo le disposizioni regionali di cui alla DGR 523 del 5/5/2020.

Per l'erogazione del **Servizio di Integrazione Scolastica** ad personam per alunni e giovani con disabilità in presenza, nel primo semestre del 2021, è stata data esecuzione alle linee di indirizzo nazionali e/o regionali, attraverso specifici progetti individuali condivisi con i gestori dei servizi e l'ASUR per i quali sono state applicate, nello svolgimento delle prestazioni, tutte le misure necessarie per il contenimento del contagio da Covid 19 (test sierologici, triage telefonico e in presenza, DPI per operatori e possibilmente utenti). L'assistenza all'autonomia in ambito scolastico è stata erogata adeguando il servizio secondo le nuove modalità previste sia per le attività in presenza che per quelle a distanza.

L'assistenza educativa scolastica ha quindi affiancato la didattica a distanza DAD attivata dalle scuole apportando un valido sostegno operativo all'intervento scolastico e facilitato la socializzazione e la partecipazione dei disabili nei propri gruppi classe. L'affiancamento degli educatori di riferimento durante le lezioni a distanza è stata fondamentale per la buona riuscita dell'intervento, in particolare in tutte le situazioni di disabilità grave e gravissima.

I soggetti disabili che per Decreto hanno avuto l'opportunità di frequentare la scuola anche nel periodo della DAD sono stati affiancati dal proprio educatore quale facilitatore relazionale in un contesto del tutto nuovo per l'assenza dei compagni di classe, consistente nella maggior parte dei casi in attività laboratoriali individuali o in piccolo gruppo, quest'ultimo composto dagli altri studenti con disabilità del plesso. Un contesto molto lontano dal concetto di integrazione scolastica ma sicuramente di grande supporto alle famiglie dei minori.

In relazione alla pandemia le UMEE, nel corso dell'anno, hanno segnalato tutte le situazioni di aggravamento delle condizioni di difficoltà, richiedendo per diversi utenti un aumento di ore di assistenza all'autonomia, che con il Progetto Scuola Estate 2021 del Ministero all'Istruzione che ha prolungato il calendario scolastico a tutto il mese di giugno, hanno comportato una rivalutazione e un incremento delle prestazioni, sulla base del fabbisogno espresso.

Il **Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare**, nel corso dell'anno, attraverso una diversa e più ampia distribuzione delle ore assegnate, non ha subito mai interruzioni. L'educativa domiciliare infatti, allo scopo di evitare una brusca interruzione e di conseguenza una compromissione del percorso educativo in fieri, nei casi e momenti di isolamento e/o quarantena degli utenti o loro familiari, è stata erogata anche a distanza e, nella maggior parte dei casi, ha rappresentato un contributo positivo sia sotto l'aspetto riabilitativo che relazionale, nonché a supportare i caregiver familiari per la gestione dei minori in un momento di grande difficoltà causata dall'isolamento e dalla mancanza di assistenza da parte degli Enti erogatori.



Il **Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare Estivo** è stato programmato e potenziato, restando attivo dalla fine dell'anno scolastico fino al 31 luglio sia per gli utenti autistici che per le situazioni di maggiore gravità e fragilità, incrementando il monte ore settimanale per i casi segnalati dalle UMEE, alle quali compete la definizione dei progetti individuali e delle ore di assistenza da erogare.

La Regione Marche con DGRM 523/2020 e 600/2020 ha dettato le disposizioni alle UOSeS delle aree vaste territoriali per la riapertura progressiva a tempo pieno e la modalità di riorganizzazione dei Centri semiresidenziali e dei servizi di assistenza educativa, previa apposita programmazione a indirizzo territoriale. Sono quindi stati predisposti i Progetti di Struttura per la stagione estiva e successivamente per la riapertura delle scuole.

Allo scopo, sono state aggiornate le procedure sanitarie preventive per il contenimento dei contagi e le necessarie misure di sicurezza da attuare, in ragione del permanere dell'emergenza nazionale e regionale, che gravano sui servizi per l'attività in presenza con rapporto individuale educatore/disabile, oltre che per l'effettivo mantenimento in efficienza delle strutture e delle attività in esse previste, con particolare riguardo per le attività di gruppo e il servizio mensa.

A seguito di una attenta valutazione della spesa necessaria per l'erogazione dei Centri Diurni in sicurezza, si è provveduto all'ampliamento dei contratti d'appalto, per l'applicazione delle disposizioni e misure necessarie per il contenimento del contagio da Covid-19, in particolar modo per il potenziamento degli interventi assistenziali, uso dei DPI, disinfezione e sanificazione degli ambienti e delle attrezzature.

Per quanto riguarda i **Servizi CSERa ciclo diurno Montepacini e Bottega delle Idee**, che accolgono disabili psicofisici medio-gravi di età superiore ai 18 anni o che abbiano assolto l'obbligo scolastico, è stata data costantemente esecuzione alle linee di indirizzo nazionali e regionali per assicurare l'erogazione del servizio in presenza, attraverso specifici progetti condivisi con il gestore dei servizi e l'ASUR AV 4. L'erogazione del servizio è avvenuta secondo le indicazioni della DGRM n. 600/2020 e del Distretto dell'Area Vasta 4. Sono state applicate, nello svolgimento delle prestazioni, tutte le misure necessarie per il contenimento del contagio da Covid 19 (test sierologici quindicinali, triage giornaliero telefonico e in presenza, uso DPI per operatori e utenti), si è provveduto inoltre alla prenotazione e organizzazione di screening quindicinali (tamponi strumentali) e delle vaccinazioni degli operatori, degli utenti e dei loro familiari.

Per rispondere alle esigenze degli utenti e delle loro famiglie, in particolare nei contesti di maggiore fragilità, è stata potenziata la funzionalità dei centri ampliando anche gli orari di apertura giornaliera e settimanale per offrire loro un valido aiuto diurno garantito fino alla riapertura degli stessi a tempo pieno per tutti gli utenti avvenuta dal mese di ottobre su presentazione di un nuovo progetto di struttura approvato dall'ASUR Area Vasta 4.

In riferimento alle normative sanitarie regionali ed i recenti manuali di autorizzazione e accreditamento che la regione Marche ha emanato nel mese di luglio 2020, l'Unità Operativa dei Servizi per la Disabilità ha individuato i requisiti strutturali ed organizzativi riferiti ai Centri Diurni Montepacini e Bottega delle Idee da necessari per l'erogazione del servizio in base alle nuove normative emanate e inviato al settore Lavori Pubblici una richiesta per la verifica del possesso delle certificazioni di conformità tecnica necessaria a supporto delle richieste che dovranno essere predisposte per l'autorizzazione e accreditamento degli stessi servizi. Per Montepacini e La Bottega delle idee sarà comunque necessario un intervento diretto del settore LL.PP. che dovrà, nei tempi previsti dalla normativa (entro 18 mesi da fine emergenza per Covid 19), provvedere a r

Nell'Ambito del **Progetto Dopo di Noi dell'ATS XIX**, da attivare presso lo CSER Montepacini, previsto tra gli obiettivi del settore, potrà essere avviato solo a conclusione dei lavori di ristrutturazione in corso presso la fattoria. Tali lavori sono attualmente ancora in corso a causa dell'emergenza da covid 19, in attesa della

conclusione degli stessi, si è provveduto comunque all'attivazione del progetto sperimentale di residenzialità temporanea di sollievo per le famiglie dei disabili. Infatti, nel particolare momento di difficoltà dovuto alla pandemia, si è voluto offrire un servizio sperimentale di allontanamento temporaneo dal nucleo familiare, allo scopo di supportare e sollevare la famiglia dalle gravi responsabilità assistenziali di cui deve farsi carico. Il Servizio Residenziale Sperimentale di sollievo e avvicinamento al Dopo di Noi, infatti, è stato progettato e realizzato come servizio propedeutico al percorso di autonomia e di accompagnamento all'uscita dal nucleo familiare e avvicinamento al Dopo di Noi, nonché di sostegno e sollievo per le famiglie ed i caregiver, pertanto è stato proposto alle famiglie di soggetti disabili, in vista del venir meno del sostegno genitoriale.

Il **Servizio Trasporto assistito**, rivolto a utenti con disabilità per l'accompagnamento e il trasporto protetto alle scuole ed ai Centri Diurni socio sanitari e sanitari, a causa dell'emergenza da covid 9, è stato riorganizzato secondo le direttive nazionali e regionali per il contenimento dei contagi che prevedono un numero inferiore di persone trasportate con aumento delle corse. Sono stati valutati i conseguenti maggiori costi di gestione per l'applicazione delle disposizioni e misure necessarie per il contenimento del contagio da Covid-19, impegnando le risorse necessarie per garantire il servizio a tutti gli aventi diritto e senza alcun aggravio economico per i beneficiari.

Si è provveduto alla corretta **Integrazione delle rette per ricoveri in strutture residenziali e semiresidenziali** del territorio dedicate alla disabilità: provvedendo alla copertura delle quote sociali di competenza dell'Ente per tutto il 2021, secondo le predisposizioni di legge, senza alcun aggravio economico per i beneficiari.

Sono state istruite tutte le pratiche inerenti le richieste di contributo per la Disabilità Gravissima, caricate su portale regionale ed inviate all'ATS XIX come da prescrizioni regionali. Sono state contattate le persone affette da disabilità gravissima residenti nel Comune di Fermo e supportati i care-givers per la raccolta della documentazione sanitaria necessaria e per la corretta formulazione della domanda nei tempi prescritti. Si è provveduto all'inserimento delle stesse nel data-base regionale e all'approvazione delle liste dei beneficiari. Le domande approvate sono state trasmesse all'ATS XIX per la fase successiva di erogazione del contributo, di competenza esclusiva di quest'ultimo.

Lo sportello informativo dell'U.O. Disabili, oltre a fornire il servizio di segretariato sociale per la disabilità, ha supportato le famiglie sia per richieste di erogazione di contributi e servizi fornendo anche informazioni relative alla rete di servizi ed interventi di educazione aggregazione e inclusione sociale, attivi sul territorio nell'ambito del progetto di rete tra Comune di Fermo, ATS XIX e Associazioni impegnate nel campo della disabilità, allo scopo di continuare a sostenere le famiglie nel percorso di cura dei soggetti disabili e offrire, oltre ai servizi istituzionali, anche spazi e servizi di educazione alla pari ai minori e adulti disabili, che si realizzano con una programmazione che mira a coinvolgere tutti gli attori della comunità, in un'ottica di governance locale: famiglia, associazioni, istituzioni scolastiche, servizi sanitari, centri diurni, comunità ecc., dando continuità al percorso assistenziale in atto, in particolare durante i mesi estivi.

## **CENTRO MONTESSORI**

Il Centro Montessori, in quanto servizio sanitario convenzionato con l'ASUR Marche, in questo periodo di emergenza da COVID 19, oltre che alle normative Ministeriali e Regionali, deve rispondere alle disposizioni e indicazioni provenienti dall'area prettamente sanitaria.

Il Centro Montessori è stato gestito secondo le prescrizioni di legge e le indicazioni relative al contenimento del contagio da covid 19. Trattandosi di servizio sanitario, l'organizzazione del servizio e le modalità di erogazione delle prestazioni ai pazienti in carico sono stati soggetti alle restrizioni e prescrizioni previste per il sistema sanitario (Circolari SSN, Linee guida per la telemedicina, procedure sanitarie per l'erogazione delle

prestazioni riabilitative, ecc) oltre che dalle DGRM 523/2020 per i servizi ambulatoriali e DGRM 600/2020 per i centri diurni socio-sanitari e sanitari.

Il Centro, inoltre, previa formazione specialistica del Direttore Amministrativo, l'infermiere professionale, l'OSS e il medico specialista in servizio, è stato inserito nella Campagna Vaccinale Nazionale come Centro Vaccinale con proprio account nell'app vaccinale del Ministero alla Salute ed ha provveduto, nei mesi di febbraio – marzo, a somministrare le vaccinazioni (prima e seconda dose) ai propri operatori quale condizione per poter continuare ad erogare le prestazioni riabilitative.

L'innovazione digitale, già avviata nel Centro Montessori nel 2020 e accelerata dall'emergenza sanitaria da COVID-19 è stata messa a regime realizzando un programma di teleriabilitazione il cui progetto, redatto con i responsabili dei Centri di Riabilitazione dell'Associazione ARIS cui fa parte anche il Centro Montessori, è stato inviato alla Azienda Sanitaria Regionale per con la quale il gruppo è convenzionato per l'erogazione delle prestazioni riabilitative e successivamente approvato nella Conferenza Stato – Regioni e quindi dal Ministero alla Salute che ne ha dettato le Linee Guida. Il processo di innovazione nelle tecnologie utilizzate per l'erogazione del servizio a distanza, nella sua gestione e nell'organizzazione, è stato condiviso con tutti i centri di riabilitazione regionali, tramite numerosi e ripetuti incontri e confronti online e costituisce un punto fermo per l'innovazione organizzativa negli anni a venire del Centro Montessori.

In riferimento alle normative sanitarie regionali ed i recenti manuali di autorizzazione e accreditamento che la regione Marche ha emanato nel mese di luglio 2020, è stata richiesta la documentazione tecnica e le certificazioni da presentare alla Regione Marche per poter presentare la nuova istanza di autorizzazione e accreditamento secondo le nuove normative e dal mese di novembre è stato avviato il percorso riorganizzativo della struttura necessario per l'ottenimento della nuova autorizzazione ed accreditamento istituzionale, come previsto nei manuali applicativi della L.R. 21/2016. Un percorso che prevede l'aggiornamento di tutte le procedure riguardanti l'attività e le singole prestazioni erogate dal servizio.

Nel mese di luglio, considerata l'incidenza della curva di contagio che era scesa sia a livello locale che a livello nazionale, è stato presentato all'Area Vasta 4 un nuovo progetto di struttura per il Centro Diurno Montessori per il ritorno dello stesso all'apertura a tempo pieno per tutti i minori disabili ospitati, con passaggio del lavoro educativo a livello individuale educatore/utente al lavoro in microgruppi di 3 utenti, allo scopo di far uscire i piccoli ospiti dall'isolamento imposto dalla situazione pandemica, sempre nel rispetto delle norme di distanziamento. Il progetto, approvato dall'Area Vasta 4, ha permesso un riavvicinamento alla normalità che dal mese di settembre ha permesso il riavvio del progetto di integrazione sociale e scolastica, anche se in modalità ridotta a causa dei periodi di chiusura delle classi per contagi.

### **Programma 12.3 Interventi per gli anziani.**

L'emergenza Covid19 ha avuto conseguenze devastanti per la popolazione anziana nel suo complesso in termini di isolamento sociale e relazionale, perdita di rapporti umani e di riferimenti, senso di precarietà e di profondo disagio nella percezione del proprio futuro.

L'intervento dell'Amministrazione al riguardo è stato ampio, complesso e multifunzionale:

- si è mantenuto un costante raccordo con le case di riposo del territorio per il monitoraggio degli ospiti accolti, e per la risoluzione condivisa di tutte le problematiche in essere
- è stato concluso un accordo con l'Associazione di Volontariato il Ponte di Fermo per incrementare la preparazione e la consegna di pasti e medicine a domicilio

- si è mantenuto un raccordo costante con la Cooperativa ente gestore del servizio di assistenza domiciliare anziani per il costante monitoraggio sui servizi attivati per garantire il benessere degli anziani e degli adulti fragili coinvolti.

Occorre sottolineare comunque interventi già strutturati dal servizio:

- il potenziamento del servizio di **assistenza domiciliare** per la prevenzione dell'istituzionalizzazione dell'anziano, utilizzando, a tal fine, sia fondi comunali sia fondi regionali o finanziamenti provenienti da altri enti e/o istituti (assegno di cura e servizio di assistenza domiciliare di cui al Fondo per la non autosufficienza, progetto Home Care Premium, finanziato dall'INPS, con fondi ex INPDAP). Nel corso dell'annualità 2021 sono stati assistiti a domicilio **più di 70 anziani** (considerando anche ingressi ed uscite)
- il sostegno, in caso di anziani soli e/o indigenti, attraverso una **assistenza adeguata presso strutture protette, a ciclo diurno o residenziale**, attraverso la compartecipazione al pagamento della retta per l'accoglienza per l'anziano/adulto con problematiche sociali. Al riguardo si è proceduto a:
  - Ricognizione delle rette annuali applicate dalle Case di Riposo e definizione degli importi di integrazione retta; al riguardo va precisato che a cavallo tra ottobre e novembre 2020 sono state rivalutate le pensioni di inabilità al lavoro e pertanto gli le compartecipazioni per l'anno 2021 sono state rimodulate.
  - Valutazione e accoglimento delle richieste di ammissione ed erogazione del contributo;
  - Verifica della permanenza dei requisiti per la conferma dell'intervento;
  - Verifica dei percorsi assistenziali individualizzati con invio, al bisogno, agli organi Giudiziari della richiesta di interdizione o inabilitazione o amministrazione di sostegno.
- l'aggiornamento della **ricognizione delle accoglienze**: sono **n. 22 gli anziani/adulti fragili** residenti indigenti accolti nelle diverse strutture protette del territorio per cui è prevista la compartecipazione economica ad opera dell'ente
- l'accompagnamento del servizio sociale professionale nei confronti di anziani soli nelle complesse procedure con il Tribunale per la **nomina dell'Amministratore di sostegno**, ove necessario

In merito invece ad interventi e servizi di nuova attivazione:

- Si è data applicazione alla misura proposta dal "Decreto Rilancio" - D.L.34/2020 relativa all'attivazione in favore delle persone fisicamente impedite o comunque a mobilità ridotta ovvero con patologie accertate di un buono viaggio, da utilizzare per gli spostamenti effettuati a mezzo del servizio di taxi ovvero di noleggio con conducente. Ad oggi sono stati erogati buoni viaggio a circa n. 15 nuclei familiari aventi diritto.
- Si è proceduto ad un **censimento** degli anziani di Fermo che - al di là delle loro condizioni reddituali, patrimoniali, personali e familiari - vivono da **solì** al fine di monitorarne l'eventuale necessità di presa in carico, o più semplicemente di verificare la sussistenza di una rete parentale, amicale o anche di vicinato che si prenda cura dell'anziano che vive solo.

Sotto un profilo specificatamente amministrativo, è stata indetta ed aggiudicata la procedura di gara aperta ad evidenza comunitaria per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare rivolto ad anziani e adulti fragili dei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale XIX con l'attribuzione della procedura alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo.

**Programma 12.4 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale.**

L'emergenza covid ha dunque certificato un esponenziale aumento delle situazioni di vulnerabilità soprattutto nei confronti di coloro che già vivevano delle forme di fragilità sia da un punto di vista sanitario che da un punto di vista psicologico, sociale ed economico.

Il servizio è dunque intervenuto e sta intervenendo sia con l'attività di sostegno, orientamento, accesso ai servizi e presa in carico delle situazioni più complesse, sia con supporti economici straordinari o a periodicità mensile laddove opportuno in base alla valutazione professionale del competente servizio sociale.

Nel dettaglio si può quindi evidenziare:

- La **collaborazione con l'Associazione di Volontariato Il Ponte di Fermo** per il supporto immediato alle famiglie. La collaborazione con l'Associazione si è concretizzata in:
  - acquisto e distribuzione di generi alimentari e prodotti di prima necessità a favore di nuclei familiari in situazione di grave disagio sociale segnalati dal servizio sociale professionale dell'ente;
  - consegna a domicilio di pacchi alimentari;
  - anticipo di somme di modico importo per il pagamento di spese (es. pagamento utenze, canoni affitto, spese di sostentamento) a favore di nuclei familiari in situazione di grave disagio sociale segnalati dal servizio sociale professionale dell'ente.
  
- La costituzione di un punto unico di accesso (**Punto di Accoglienza**) rivolto ai nuclei familiari in stato di disagio sociale, punto unico che garantisca il rapporto con i cittadini per l'erogazione dei buoni alimentari, svolta a cavallo tra fine 2020 e Aprile 2021 a seguito del Decreto-Legge 23 novembre 2020, n. 154 (c.d. Decreto Ristori Ter). Lo sportello ha permesso di attivarsi tempestivamente per la realizzazione del piano di solidarietà alimentare, in modo da fronteggiare tempestivamente, efficacemente e in maniera adeguata le esigenze delle persone che a causa della crisi economica derivante dall'emergenza sanitaria vivono una condizione di difficoltà economica e di mancanza di liquidità per provvedere al proprio sostentamento;
  
- Il potenziamento del **servizio sociale professionale**, attraverso la costituzione di un servizio aggiuntivo professionale che accoglie le situazioni di bisogno di natura sociale della popolazione dell'area territoriale comunale presso cui presta servizio, predisporre gli interventi più idonei volti alla eventuale soluzione della situazione di disagio espresso e utilizza a tal fine tutte le risorse istituzionali e comunitarie disponibili.

Si è inteso così strutturare un servizio tramite un profilo specialistico che, attraverso gli strumenti tecnici della professione (colloqui, incontri e/o visite domiciliari) con le persone o le famiglie in difficoltà, cerca di individuare gli interventi più opportuni, informa gli assistiti dei diversi tipi di assistenza sociale a cui possono accedere (es. assistenza economica, domiciliare, assegnazione di alloggi, avviamento al lavoro, promozione di processi di socializzazione ecc.) e aiuta gli stessi nell'attivazione delle risorse personali e delle risorse di rete ed istituzionali.

Il servizio offre consulenza sociale, garantisce l'organizzazione e gestione dei servizi sociali, la progettazione di interventi per prevenire e risolvere situazioni di disagio sociale, la promozione e sviluppo della partecipazione, della progettazione e gestione delle strutture di risposta ai bisogni espressi.

Gli interventi posti in essere:

- Valutazione delle richieste e/o del bisogno; avvio del servizio intervento; valutazione e verifiche periodiche programmazione, organizzazione e gestione dei servizi;
- Presa in carico a diversi livelli (breve o complessa): attraverso le fasi del processo di aiuto: Accoglienza della domanda, Approfondimenti e valutazione del bisogno (es. telefonate, incontri, visite domiciliari), Elaborazione e condivisione del progetto/contratto (es. SED, SAD, ecc.), Attuazione degli interventi previsti dal progetto, Verifiche periodiche, Conclusione del processo d'aiuto;
- Definizione del tipo di intervento più adeguato alla situazione di bisogno, anche attraverso delle soluzioni innovative e, se necessario, collaborando con le autorità competenti per segnalare e gestire ogni singolo caso;
- Valutazione delle risorse a disposizione da reperire per colmare il bisogno degli utenti che si rivolgono ai servizi;
- Erogazione contributi, buoni e voucher: coordinamento delle fasi progettuale e organizzativa con l'ufficio di piano; valutazione delle domande (verifica domande e attribuzione di punteggi); controlli e aggiornamenti periodici;
- Consulenza sociale (es. percorsi formativi, consulenza individuale o di coppia, consulenza strutture/associazione);
- Redazione e realizzazione di Progetti educativi individualizzati in tutte le fasi del processo di accoglienza e nella definizione - monitoraggio - ridefinizione degli obiettivi, secondo le modalità e tempistica concordate con i predetti servizi;
- Programmazione, organizzazione e gestione dei servizi alla persona a livello comunale (servizio di assistenza domiciliare/servizi particolari a favore della comunità ecc.);
- Verifica periodica anche a domicilio dell'utenza dell'adeguatezza del servizio proponendo eventuali correzioni o modifiche al programma prestabilito e stilando apposita relazione sociale;
- Coordinamento di educatori/operatori che cooperano ed interagiscono nell'attuazione dei piani educativi/assistenziali individuali;
- Verifica dell'omogeneità degli standard stabiliti nelle modalità di erogazione del servizio;
- Definizione – per minori a rischio di emarginazione sociale – di percorsi personalizzati mirati all'inclusione sociale anche attraverso misure specifiche quali l'attivazione del servizio di sostegno educativo domiciliare, l'inserimento in un Centro Educativo Diurno, il collocamento in famiglia, l'affido diurno o residenziale, il collocamento in comunità educativa residenziale;
- Definizione – per i MSNA – di tutte le misure di pronta accoglienza per garantire i necessari servizi di assistenza, accudimento, cura e custodia provvedendo alle segnalazioni di legge alle AA.GG. di competenza per i successivi adempimenti di legge;
- Collaborazione con il servizio sociale professionale dell'ente all'istruttoria dei procedimenti, coadiuvandolo sia nella fase della verifica della documentazione presentata, sia nella fase di visite domiciliari/incontri protetti, stilando se del caso apposita relazione sociale, sia nella fase della compilazione della scheda;
- Supporto con il servizio sociale professionale dell'ente nei rapporti con i partner istituzionali (Consultorio ASUR, Tribunale dei Minorenni, Procura della Repubblica, Giudice Tutelare, FF.OO.) relativamente ai casi seguiti;
- Partecipazione alla implementazione di alcune azioni previste dal Piano di Zona in qualità di professionisti esperti su diverse tematiche (es. ISEE, buoni e voucher, regolamentazione di servizi, tavoli d'area, ...);

- Partecipazione alla implementazione/gestione di progettazioni sul territorio comunale e d’Ambito Territoriale, sia in qualità di referente scientifico del progetto, sia negli organismi deputati a governare gli stessi;
  - Partecipazione allo sviluppo di reti di servizi sul territorio e di nuovi canali di comunicazione tra la società e le istituzioni, nonché associazioni di volontariato, cooperative o qualsiasi altra realtà che possa aiutare in campo sociale individui, famiglie o gruppi di persone in difficoltà;
  - Partecipazione ai momenti di verifica del servizio, alle riunioni di equipe del servizio, alle equipe integrate e ai gruppi di lavoro ove necessario;
- Il potenziamento degli **interventi di sostegno economico** per fronteggiare lo stato di difficoltà delle famiglie. Al riguardo il settore ha potuto usufruire, oltre che delle risorse comunali allocate in bilancio, anche della concreta solidarietà di enti, istituzioni e privati cittadini che hanno volontariamente e liberamente dimostrato la loro solidarietà con donazioni dirette alle famiglie più fragili del territorio. In concreto tali misure di liberalità hanno permesso un significativo incremento dell’erogazione di **contributi** per il soddisfacimento dei bisogni fondamentali della quotidianità a favore di persone anziane, disabili, persone in situazioni di disagio, o famiglie in condizioni di emergenza sociale. Come di consueto, si rammenta che:
- da un lato, il servizio tende ad ampliare gli interventi di sostegno economico tra il maggior numero possibile di persone in stato di disagio sociale, in modo da evitare la duplicazione di interventi in capo agli stessi soggetti, per esigenze di equità e giustizia sociale, salvo ipotesi conclamati in cui la duplicazione dei sostegni economici è vitale per la sussistenza del nucleo
  - Dall’altro, la costante tensione ad ottimizzare i fondi dedicati per l’intervento, avvalendosi, oltre che delle risorse comunali ad hoc iscritte in bilancio, anche dei fondi di cui al 5 per mille, del recupero oneri SGATE, ecc.

Il servizio ha anche acquisito la disponibilità dei fondi di cui all’art. 53 del Decreto Sostegni Bis che permette l’adozione di ulteriori misure urgenti di solidarietà alimentare, nonché di sostegno alle famiglie che versano in stato di bisogno per il pagamento dei canoni di locazione e delle utenze domestiche.

- o Un utile quadro di riferimento degli interventi di sostegno economico posti in essere dall’Amministrazione nell’annualità 2021 può essere declinato nel seguente prospetto di sintesi:

Tipologia	n. nuclei destinatari	Importo totale	Fondi di riferimento
Affitto	66	<b>35.966,89</b>	Fondi Comunali Cinque per mille Rimborso Sgate Donazioni private Decreto Sostegni Bis
Spese accoglienza	10	<b>6.445,50</b>	
Spese funebri	6	<b>7.300,00</b>	
Spese sanitarie	5	<b>2.116,00</b>	
Spese scolastiche	7	<b>2.561,21</b>	
Spese sostentamento	37	<b>13.235,00</b>	
Pagamento utenze	104	<b>39.301,12</b>	
Contributo mensili	9	<b>9.600,00</b>	

<b>TOTALE</b>	<b>244</b>	<b>116.525,72</b>	
<b>Buoni Alimentari</b>	<b>492</b>	<b>181.360,00</b>	Solidarietà alimentare Ristori Ter + Sostegni Bis
<b>Contributo Affitti elevati</b>	<b>280</b>	<b>143.716,00</b>	Contributo Regionale Affitti elevati
<b>Morosità incolpevole</b>	<b>1</b>	<b>6.480,00</b>	

Tutte le operazioni di erogazione e contabilizzazione sono state effettuate con l'applicativo SIVOUCHER messo a disposizione gratuitamente dall'ATS XIX nell'ambito della piattaforma SICARE.

Si richiamano comunque anche le misure "ordinarie" svolte dal servizio in questo specifico programma:

- Si è mantenuto un costante monitoraggio e aggiornamento dei contributi previsti dalla normativa di settore, nazionale e regionale;
- 
- 0 l'accesso agli aventi diritto ai contributi dedicati per l'accoglienza presso strutture protette; il riferimento più prossimo è la definizione delle procedure mirate all'accesso al **Fondo di Solidarietà** da parte delle **persone in stato di disagio mentale** che sono ospiti in comunità protette debitamente autorizzate ai sensi della normativa vigente.
- L'accesso al Fondo rappresenta così una misura efficace per fronteggiare le difficoltà economiche delle famiglie che mantengono un loro congiunto in una struttura ad alta intensità socio sanitaria per la permanenza presso la struttura stessa, abbattendo il costo della quota sociale della retta di accoglienza. Previa erogazione delle risorse spettanti da parte della Regione Marche, l'ente ha provveduto al rimborso (totale o parziale) di anticipo somme versate da parte delle famiglie **per n. 3 persone disabili e n. 14 persone con problemi mentali**.

**Ulteriori interventi, servizi ed azioni in essere:**

Gestione delle **Comunità alloggio per persone con disagio mentale maschile e femminile** a Fermo S.Petronilla - Aggiudicata la procedura di gara negoziata per l'affidamento del servizio tramite Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

Ottimizzate le procedure di approvvigionamento generi alimentari, acquistati mobili e arredi in sostituzione di quelli ormai vetusti o danneggiati.

Sono attualmente n. 3 le persone accolte sia nella casa famiglia maschile che in quella femminile.

- 
- Gestione del **Centro Diurno di Accoglienza per giovani in trattamento del STDP**.
- Giova sottolineare innanzitutto che è stato rinnovato per il biennio 2021 – 2022 il Protocollo d'Intesa tra i Comuni di Fermo, Porto S. Giorgio e la ASUR Area Vasta n. 4, per la gestione integrata del servizio. Il Protocollo contiene tutti gli elementi utili alla gestione integrata della struttura (durata, obblighi tra le parti, modalità organizzative, regime delle compartecipazioni alla spesa, competenze e raccordi tra i partners); è poi in fase di svolgimento la procedura di gara negoziata per l'affidamento del servizio educativo/riabilitativo tramite Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.
- Già acquistata in convenzione CONSIP un'autovettura destinata ad uso esclusivo del servizio, con l'utilizzo dei fondi regionali di contrasto alle dipendenze patologiche
-



**Programma 12.5. Interventi per le famiglie.**

Già al punto precedente sono state seppur succintamente indicate le misure a favore delle famiglie fragili del territorio, soprattutto in questo periodo di emergenza legate alla pandemia.

Le azioni finora portate avanti sono informate al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- 1 prevenire le situazioni di debolezza e fragilità delle famiglie e di rinforzo alle competenze dei genitori.
- 2 Rafforzare la partecipazione e la responsabilizzazione sociale delle famiglie all'interno delle comunità di riferimento, anche attraverso la promozione di iniziative di auto mutuo aiuto per sviluppare una comunità educante.

Nel dettaglio, gli interventi operativi attengono:

- 3 Agli interventi di sostegno educativo domiciliare e territoriale a minori in stato di disagio di cui al precedente Programma 12.1.
- 4 Agli interventi di appoggio delle famiglia affidatarie alla famiglia fragile di cui al Programma 1.
- 5 Agli interventi di sostegno economico richiamati nel programma n. 4
- 6 Alle politiche di sostegno socio abitativo di cui al successivo Programma n.6 per quanto compatibili.

**Programma 12.6. Interventi per il diritto alla casa.**

Gli interventi per il diritto alla casa hanno rappresentato in questi anni un elemento centrale nella strategia complessiva dell'Amministrazione in materia di politiche sociali; anche per quest'anno il settore ha proceduto ad una approfondita analisi sullo stato dei locali e degli alloggi svolta dal competente settore LL.PP. dell'ente in vista delle successive assegnazioni di alloggi per le emergenze abitative.

Il Comune detiene infatti specifici alloggi da destinare temporaneamente a persone e famiglie in stato di disagio sociale, destinatarie di provvedimenti di sfratto, ordinanza di sgombero ecc. e privi di supporti familiari e parentali, per fronteggiare le situazioni di emergenza sociale che di volta in volta si vengono a creare. Detti alloggi di emergenza sociale sono da considerarsi come locali procurati a titolo precario dagli organi preposti all'assistenza pubblica. Essi sono alloggi di rotazione assegnati temporaneamente in attesa che gli assegnatari superino la fase di emergenza e si procurino un'autonoma sistemazione abitativa.

Il settore ha dunque garantito le fondamentali funzioni delegate:

- 7 Monitoraggio dello stato delle assegnazioni degli alloggi di proprietà comunale - non destinati al patrimonio ERP ma dedicati al fronteggiare l'emergenza abitativa.
- 8 Adempimenti convenzione con ERAP MARCHE - Presidio di Fermo per gestione alloggi.
- 9 Assegnazione alloggi di emergenza a persone/famiglie in stato di emergenza sociale.
- 10 Gestione dell'alloggio Sociale di Via Graffigna n. 19 rivolto ad adulti in emergenza abitativa.

- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 02.03.2021 sono stati poi approvati criteri oggettivi, volti a definire, nel rispetto dei principi sanciti dalla legge 328/2000, i requisiti necessari per accedere all'assegnazione degli alloggi comunali destinati a situazioni di emergenza sociale e preordinati ad individuare, tra più aspiranti all'assegnazione di uno o più alloggi disponibili, la situazione di disagio socio-abitativo da ritenersi prioritaria.

- Detti criteri tengono conto:

- delle condizioni personali e familiari dei richiedenti
- delle loro condizioni reddituali
- delle loro condizioni di disagio sociale

- delle loro condizioni di emergenza abitativa
- ai fini dell'individuazione dell'esatto stato di bisogno del richiedente.
- 
- Sulla scorta dei criteri approvati il settore – in esito alle istanze pervenute dai soggetti interessati – ha redatto apposito elenco di persone singole e famiglie interessate all'assegnazione di alloggio comunale.

L'elenco è aperto e viene aggiornato in occasione di nuove domande ammissibili, di integrazioni alle domande già presentate o sulle eventuali opposizioni che saranno valutate per l'elenco successivo.

L'elenco rimane aperto max per un anno, in modo da garantire la parità di trattamento nella valutazione di tutte le istanze ammissibili - in quanto corredate dal valore I.S.E.E riferito al medesimo periodo di imposta - ; pertanto al termine dell'anno di riferimento tutti i richiedenti sono tenuti a ripresentare nuova istanza o istanza di aggiornamento per la costituzione del nuovo elenco.

Redatto l'elenco degli aspiranti assegnatari, il settore – in presenza di alloggi disponibili - provvede all'assegnazione degli alloggi di emergenza sociale, abbinando all'alloggio disponibile il nucleo familiare in posizione utile in elenco avente la composizione più idonea per l'alloggio stesso.

- 
- Più precisamente, si è provveduto quindi alle seguenti operazioni:
  - si è disposto **lo spostamento di n. 2 nuclei familiari** da un alloggio comunale ad un altro, sempre all'interno dello stabile di Via Graffigna, per permettere negli alloggi rilasciati i necessari lavori di manutenzione.
  - Si è provveduto **all'assegnazione di n. 4 alloggi comunali** sulla scorta delle risultanze dell'elenco
  - Si è provveduto **alla restituzione all'ERAP di n. 2 alloggi** loro destinati, non appena rilasciati dagli attuali occupanti.

## Programma 12.7. Programmazione e governo rete dei servizi sociosanitari e sociali.

### Il Sistema d'Ambito

Grazie all'attuazione della DGR 1223/2016 è nata una nuova consapevolezza nel territorio. **Il Coordinamento d'Ambito ha una crescente centralità nella gestione delle dinamiche sociali e soprattutto si è consolidato un sistema multiprofessionale che riesce a dare reale supporto agli Amministratori locali ed alle piccole realtà comunali.**

Il modello che è stato implementato ha offerto l'opportunità di collegare funzionalmente l'Ufficio di Coordinamento d'Ambito con le periferie, nel tentativo di qualificare i percorsi di intercettazione delle criticità, di valutazione del bisogno, di elaborazione della progettazione per una presa in carico integrata. Il disegno organizzativo ha dato maggiore enfasi alla definizione di Percorsi di salute trasparenti, al fine di accompagnare il cittadino all'interno della fitta maglia della rete dei Servizi.

Grazie al POR 9.4 ed al Fondo Lotta alla povertà, l'Ufficio di coordinamento d'Ambito sta assumendo una configurazione molto importante, al fine di accorciare le distanze tra i piccoli comuni dell'entroterra con i comuni di media entità situati nella costa.

In questo primo semestre, **l'ATS si sta concentrando sulla gestione amministrativa dell'ufficio** cercando di efficientare l'area del bilancio, delle gare d'appalto e dell'organizzazione per fluidificare il sistema e consentire lo sviluppo di una rete di servizi di qualità.

Inoltre si sta completando l'iter della standardizzazione dei percorsi che riguardano:

- **l'ACCESSO alla rete dei servizi,**
- **la VALUTAZIONE dello stato di bisogno,**
- **l'elaborazione del PATTO ASSISTENZIALE,**
- **l'ACCOMPAGNAMENTO** delle situazioni fragili attraverso le figure educative e di prossimità.

Come previsto dalla DGR 646/2019, dalla normativa nazionale (Fondo Lotta alla Povertà) e dalla **Legge di Bilancio Nazionale L 178/2020**, il Comitato dei Sindaci dell'ATS 19 attraverso la costituzione di un gruppo di lavoro tecnico/politico e la conseguente approvazione di una delibera specifica, si è posto l'obiettivo di **raggiungere i livelli essenziali delle prestazioni**, per la crescita della rete dei servizi territoriali. Nello specifico:

- Mantenere un flusso numerico di contatti delle fragilità, che deve mantenersi sul 7% in rapporto alla popolazione residente. Nei prossimi 3 anni i contatti dovranno attestarsi all'incirca sui 8.000, quindi il 10% in relazione ai 114,723 abitanti con la possibilità di sviluppare almeno 1500 nuclei fragili in carico al sistema.
- L'apertura di uno **sportello PUA ogni 20 mila abitanti** – nello specifico 6 sportelli sociali territoriali, sempre più collegati e capaci di fare da riferimento per tutti i territori periferici, attraverso lo sviluppo di percorsi di salute che facilitano l'accompagnamento dei cittadini all'interno della rete socio-sanitaria.
- Completare il percorso di strutturazione del Servizio Sociale Professionale attraverso la configurazione di **un Assistente Sociale ogni 5000 abitanti** – su 114.723 abitanti. Entro il 2023 si è deciso di raggiungere il livello prestabilito attraverso assunzioni a tempo indeterminato.
- L'applicazione della metodologia per la **presa in carico individualizzata**, come previsto dalle linee metodologiche nazionali e regionali e continuando ad operare nell'ambito dell'importante **Programma PIPPI – “Programma di Intervento per la Prevenzione dell'Istituzionalizzazione”**. La progettualità PIPPI 9 nel 2021 è a pieno regime, e lo staff sta ampliando la platea degli addetti ai lavori sia ai servizi sanitari, sia alle scuole del territorio.

Per quanto riguarda il **capitolo COVID 19**, finalmente si stanno “allentando” le procedure rigide previste in piena pandemia ed i servizi per le situazioni di fragilità, stanno riattivando misure di maggior contatto.

**Comunque, ogni cambiamento rispetto allo stato emergenziale, viene affrontato attraverso una nuova progettazione e validazione da parte degli organi competenti.**

Ormai il network implementato per effettuare riunioni, équipe, seminari formativi, promozioni, è consolidato. L'ufficio di coordinamento d'Ambito sta utilizzando **Piattaforme stabili** che hanno dato autonomia agli operatori nella loro azione quotidiana.

Nonostante la pandemia, l'équipe psico-socio-pedagogica sta progredendo ed ha seguito passo passo lo sviluppo degli interventi.

In questa maniera i servizi sono stati pronti ad intercettare criticità e fragilità del territorio in maniera significativa.

Non è da dimenticare che alla base di questo approccio, c'è sempre la consapevolezza che il territorio fermato, nonostante abbia un livello medio di interventi/prese in carico, ha comunque una rete di relazioni straordinaria e soprattutto una presenza di associazioni, cooperative ed enti del privato sociale che hanno formato nel tempo una **COMUNITA' sempre più COMPETENTE**.

Ad accompagnare questo processo di empowerment, si rammenta che la Regione Marche ha attivato il nuovo percorso del **Piano Sociale Regionale** che porterà gli Ambiti ad avere una programmazione di sistema per il prossimo triennio.

In maniera molto intensa, guidati dalle **Università delle Marche**, durante questi ultimi due mesi, sono stati attivati molti incontri on-line provinciali, nei quali sono state approfondite molte tematiche con gli **stakeholder territoriali**.

Ora spetterà a ciascun Ambito configurare i tavoli di concertazione territoriale e completare l'estensione del Piano in maniera diretta, entro la fine dell'anno.

## Le Aree d'intervento

Di seguito le linee di programmazione delle singole Aree d'Intervento:

### **Area Anziani: Area in cui rientrano gli interventi e i servizi di assistenza sociale mirati a migliorare la qualità della vita delle persone anziane.**

Il progressivo allungamento della vita media che ha caratterizzato gli ultimi decenni ha delle conseguenze sul tipo di interventi da mettere in atto in campo sanitario, assistenziale e, più in generale, sulle politiche di welfare.

La definizione del limite anagrafico di terza età viene annoverato a chi ha compiuto 65 anni di età. La persona anziana ha vari bisogni che vanno soddisfatti partendo da una rete assistenziale complessa ed articolata che affronta in maniera sistematica le problematiche di rilievo socio-relazionale, socio-assistenziale, culturale e sanitaria. Lo stato di salute della persona è determinato contemporaneamente da tre fattori quali: la salute fisica, il benessere socio-ambientale e quello psico-affettivo, che concorrono diversamente a determinare il benessere bio-psico-sociale. È quindi evidente che l'intervento sull'anziano deve muoversi contemporaneamente in molteplici direzioni.

L'ATS XIX in sintesi:

- Sta programmando la riattivazione del Servizio civile anziani e lo sviluppo di un progetto denominato Net Age.
- Sta ampliando la rete degli interventi domiciliari. Solo il Comune di Porto San Giorgio gestisce autonomamente il SAD, mentre Montegiorgio è entrato a far parte del Servizio associato di ATS. Aggiudicata la gara d'appalto per affidamento del servizio a livello di Ambito..
- Parlare di domiciliarità vuol dire pensare a strategie complesse, che riguardano la vita dell'anziano nella sua casa, nel suo quartiere, nella città, in grado di collegare la scelta di stare in casa propria alla possibilità di contare su legami sociali e sicurezza dell'abitare nel contesto di appartenenza. Domiciliarità è allora un processo di aiuto a domicilio che necessita, per la sua realizzazione, della disponibilità di molti soggetti: anziani, famiglie, operatori dei servizi, vicini, volontari, membri della comunità locale. Infatti grazie al Progetto Smart Village si stanno portando avanti nuove sperimentazioni sul benessere e la salute degli ultra settantacinquenni: nel mese di giugno sono ripartiti gli screening.
- Per quanto riguarda gli anziani non autosufficienti esiste una rete integrata di servizi i quali elementi caratterizzanti sono:
  - ✓ l'accesso: grande cura è data all'informazione che consente al cittadino/utente l'accesso ai servizi, predisponendo ad hoc uffici/sportelli/servizi con compiti informativi e di indirizzo;
  - ✓ la personalizzazione dell'intervento attraverso una presa in carico globale, per definire sulla base di schede e valutazioni omogenee, il programma assistenziale personalizzato. Tale programma trova poi una sua concreta attuazione nel Piano assistenziale individualizzato (PAI) che rappresenta lo strumento di lavoro per l'assistenza all'anziano e che consente di pianificare l'intervento, in collaborazione con il servizio sanitario dell' Area Vasta 4.
  - ✓ i servizi, i quali vanno a comporre la rete, che devono garantire continuità assistenziale per il raggiungimento dei risultati di salute.
  - ✓ L'ATS XIX mira a sostenere una politica incentrata sul mantenimento della persona nel suo contesto ambientale in modo da evitare il più possibile la perdita delle relazioni interpersonali e sostenere la famiglia, se presente, nel percorso di cura e assistenza del componente familiare. Non sempre però la famiglia è in grado di affrontare individualmente le difficoltà legate alla cura della persona anziana non autosufficiente, sia dal punto di vista economico, sia per il peso-impegno che ne consegue. L'ATS XIX cerca di incrementare la rete

dei servizi di solidarietà e del volontariato proprio per aiutare la persona fragile e la sua famiglia nel percorso di intervento e sostegno dell'anziano. Parallelamente si sono realizzati piani di intervento coordinato, tra le strutture semiresidenziali e residenziali per anziani, che permettano di rispondere in modo sempre più qualificato alle persone anziane sole e non autosufficienti.

- ✓ **A partire dal mese di settembre verrà attivato un nuovo intervento di accompagnamento dei caregiver.**

#### **Elenco di Servizi/Interventi attivati dall'ATS e dai Comuni a livello territoriale:**

- Residenze protette per Anziani
- Case di Riposo per Anziani
- Centri Diurni per Anziani
- Centri Sociali Anziani
- Servizio di Assistenza Domiciliare
- Assegni di Cura Anziani
- Progetto Home Care Premium
- Progetto SMART VILLAGE
- Servizio Civile Volontario Anziani

#### **Area Persone con Disabilità: Area in cui rientrano gli interventi e i servizi di assistenza sociale a cui possono accedere utenti con problemi di disabilità fisica, psichica o sensoriale.**

La legge quadro 104 del 1992 all'art.3 definisce la persona con handicap colui che presenta una minorazione fisica, psichica, sensoriale, stabilizzata o progressiva, che è causa di difficoltà di apprendimento, di relazione o di integrazione lavorativa tale da determinare un processo di svantaggio sociale o di emarginazione. L'OMS nel 2001 ha introdotto l'ICF, classificazione internazionale del funzionamento della disabilità e della salute, come strumento per misurare e classificare salute e disabilità. Questo strumento prende in considerazione, oltre che il corpo, la persona stessa ed il contesto dov'è inserita, valorizzando quindi il soggetto con i suoi problemi e limitazioni, ma anche risorse, e andando a vedere come il contesto sociale influisce positivamente o meno sul suo stato e sulle opportunità di partecipazione e integrazione.

Gli accertamenti relativi alla minorazione, alle difficoltà, alla necessità dell'intervento assistenziale permanente e alla capacità complessiva individuale residua sono effettuati dalle unità sanitarie locali mediante le commissioni mediche.

In riferimento all'art. 14 della L. 328/00, la presa in carico è multidisciplinare, in quanto nella disabilità si intrecciano vari aspetti: biologici, psicologici, sociali, assistenziali e familiari. È necessario che ci sia un efficace lavoro di equipe e di rete tra varie professionalità e istituzioni per la definizione di un progetto integrato e individualizzato, che deve essere concordato e approvato dalla persona interessata, se nelle condizioni di farlo, e dalla famiglia.

Per realizzare la piena integrazione socio-sanitaria della persona disabile, l'ATS XIX d'intesa con l'Area Vasta 4 (UMEE-UMEA) predispone un progetto individuale con lo scopo di:

- garantire l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone con handicap;
- prevenire e rimuovere le condizioni invalidanti che ostacolano il pieno sviluppo della persona;
- realizzare la massima autonomia, i diritti civili, politici e patrimoniali del disabile;
- promuovere la piena integrazione scolastica, lavorativa e sociale dei disabili.

L'ATS XIX sta proseguendo con l'implementazione di tutte le progettualità previste. Grazie all'adesione di molti comuni la gestione associata dei servizi si sta ampliando e fondamentalmente per quanto riguarda l'educativa scolastica e domiciliare, gli unici Comuni che stanno svolgendo in forma autonoma i servizi entro il 2021 rimarranno solo Porto San Giorgio, Montegranaro per la scolastica, e Fermo con attività ancora

differenziate. Nei prossimi anni è necessario sviluppare percorsi di conciliazione tra servizi proprio per avere un unico sistema gestionale.

I Centri socio-educativi riabilitativi diurni hanno rinnovato la loro progettualità ed in questa fase iniziano ad uscire dai propri contesti classici. Tutti gli Utenti e loro familiari, gli Operatori sono stati vaccinati e periodicamente (ogni 15 giorni), vengono sottoposti a tampone di controllo.

Anche le progettualità rivolte alle autonomie stanno progredendo: Progetto Dopo di Noi e Vita Indipendente. Per il dopo di noi è stata implementata una nuova sperimentazione per dare sollievo alle famiglie, attraverso mini esperienze di residenzialità.

Tutto gli interventi di sostegno economico vengono attivati, promossi ed accompagnati sia a livello amministrativo che sociale.

La sinergia con le unità operative sanitarie è massima ed è molto importante mantenere questa collaborazione per finalizzare una presa in carico a 360°.

#### **Elenco di Servizi/Interventi attivati dall'ATS e dai Comuni a livello territoriale:**

- RSA Disabili
- Centri Socio Educativi Riabilitativi Diurni per persone con disabilità
- Progetto Home Care Premium
- Progetto Dopo di Noi
- Educativa Scolastica
- Educativa Domiciliare e Territoriale
- Contributi per la Disabilità Gravissima
- Contributi per l'Autismo
- Contributi per la disabilità sensoriale
- Trasporto Sociale
- Progetto Vita Indipendente
- Tirocini di Inclusione Sociale
- Cantieri per il riorientamento socio-lavorativo
- Agricoltura sociale; Sport e Disabilità

#### **Area Famiglia e Minori: Area in cui rientrano gli interventi e i servizi di assistenza sociale finalizzati al supporto, alla crescita dei figli e alla tutela dei minori**

Quando ci si occupa di rete dei servizi per i minori, non si può non prendere in considerazione la rete dei servizi per le famiglie. I minori, in ragione di una loro non ancora raggiunta autonomia, sono destinatari di politiche sociali, educative, sanitarie che hanno cercato di definire servizi e interventi atti a garantire loro i diritti sociali (alla salute, all'educazione, a una buona qualità della vita). Predisporre azioni e interventi per lo sviluppo psicofisico di bambini e ragazzi implica necessariamente pensare alla famiglia in quanto loro luogo naturale di crescita e sviluppo e sostenerla nelle funzioni genitoriali, ossia nella capacità di affiancare e promuovere la crescita delle nuove generazioni integrando e colloquiando con la scuola, il contesto sociale, i media.

Le politiche giovanili ed il quadro normativo sviluppatosi in questi ultimi anni, in particolare, con la Legge 285/97, successivamente con la Legge 328/00 ed infine con la Legge Regionale 9/03, hanno offerto strumenti specifici per rispondere in modo concreto ai bisogni della collettività, con azioni e servizi a favore della persona, della famiglia, della comunità locale che si realizzano attraverso una programmazione condivisa da tutti gli attori sociali, educativi, culturali e sanitari del territorio in un sistema integrato pubblico-privato.

L'ATS XIX, interviene a sostegno dei minori operando nelle situazioni in cui la famiglia non è in grado di occuparsi della crescita dei figli e dove frequentemente vi è l'intervento dell'Autorità Giudiziaria (Procura e/o

Tribunale dei Minori...) attraverso azioni volte al sostegno della famiglia nel suo complesso o la messa in protezione dei minori in particolare. Inoltre in collaborazione con il Consultorio Familiare dell'Area Vasta 4, sono offerti sostegni di tipo psicologico alla famiglia o ai minori soprattutto nelle situazioni multiproblematiche in cui si sommano, oltre a difficoltà di tipo economico, anche fragilità psicologiche dei genitori, deficit di tipo sanitario, rapporti familiari conflittuali. Per perseguire tale obiettivo il lavoro è innanzitutto finalizzato al potenziamento delle risorse familiari, affinché il nucleo che si trova in uno stato di difficoltà, possa recuperare le sue funzioni educative, affettive e genitoriali, al fine di favorire la permanenza del minore presso la famiglia di origine.

L'ATS XIX si occupa anche, in collaborazione con le Autorità giudiziarie preposte, con funzioni di valutazione, diagnosi e proposta, della presa in carico di quei minori per cui si rende necessaria la predisposizione di percorsi che prevedono l'adozione o l'allontanamento della famiglia di origine mediante affidamento in strutture o presso "famiglie di appoggio".

L'ATS in questo primo semestre ha proseguito con tutte le progettualità in programma e, come detto in premessa, ha effettuato un particolare lavoro di cura verso la presa in carico secondo le linee guida nazionali. Questo lavoro anche di prevenzione sta consentendo il calo degli allontanamenti e degli inserimenti in Comunità.

Notevole il lavoro di accompagnamento e formazione del coordinamento 0/6 anni.

Come evidenziato in precedenza gli interventi di educativa territoriale sono stati fortemente potenziati, in quanto consentono un lavoro di prevenzione ed accompagnamento delle famiglie neglienti, fondamentale.

#### **Elenco di Servizi/Interventi attivati dall'ATS e dai Comuni a livello territoriale:**

- Comunità educative e familiari per minori
- Centri Diurni per minori
- Affidamento familiare – Centro Affidi
- Educativa scolastica e domiciliare
- Nidi d'infanzia
- Centri per l'infanzia
- Servizi Aggregativi
- Sostegno alla genitorialità
- Informafamiglia
- Coordinamento pedagogico
- Scuola per genitori
- Psicologia Scolastica
- Progetto PIPPI
- Progetti fondazione con i bambini
- Contributi per la famiglia

**Area Povertà e Disagio Adulto: Area in cui rientrano gli interventi e i servizi di assistenza sociale per ex detenuti, donne maltrattate, persone senza fissa dimora, indigenti e altre persone in difficoltà non comprese nelle altre aree.**

Il settore che riguarda le politiche e gli interventi per contrastare la povertà e il disagio adulto è molto ampio ed eterogeneo. La questione povertà richiede un complesso insieme di interventi e azioni da porre in atto per contrastarla trattandosi di un fenomeno multifattoriale. Per evitare che un individuo già deprivato precipiti in situazioni di totale indigenza è necessario agire su più fronti: casa, lavoro, sostegno psicologico e sanitario, scolarizzazione e professionalizzazione, rete relazionale. Con il termine "disagio sociale adulto", invece, ci si riferisce a condizioni di solitudine, isolamento, problematiche relazionali, borderline, derivanti

non solamente da una patologia specifica, ma da deficit di tipo sociale, problematiche di cui sono sempre più spesso portatori soggetti adulti.

La legge quadro 328/00 ha tentato di sistematizzare e offrire indicazioni rispetto agli interventi da attuare, mediante finanziamenti ad hoc al fine di contrastare il disagio sociale adulto; in particolare si prevedono interventi urgenti per le situazioni di povertà estrema e per la lotta all'esclusione sociale.

Gli interventi attuati per favorire l'inclusione sociale di adulti in difficoltà sono raggruppabili nelle seguenti aree:

- sostegno economico
- accoglienza abitativa
- fornitura di beni di prima necessità
- lavoro
- promozione e riduzione del danno.

L'ATS XIX nella realizzazione del sistema integrato degli interventi e servizi sociali a favore degli adulti ha messo in rete degli sportelli e dei servizi socio-sanitari, che a vario titolo, si adoperano per creare condizioni d'inclusione sociale più favorevoli nel territorio. L'obiettivo è quello di individuare, attraverso una concertazione partecipata tra tutti gli attori sociali coinvolti, pubblici e privati, soluzioni in relazione alle diverse tipologie di bisogni emergenti.

Vengono perciò attuati vari interventi di:

- prevenzione, tramite attività informativa e formativa;
- sensibilizzazione;
- segretariato sociale;
- sostegno all'inclusione sociale, tramite orientamento, accompagnamento al lavoro e formazione professionale.

È da evidenziare l'impegno dell'ATS XIX nel lavoro di messa a sistema degli interventi e prestazioni erogati dai comuni, sviluppando una funzione di supporto e supervisione, cercando di rendere omogenee su tutto il territorio le modalità ed i criteri per l'erogazione di alcune prestazioni essenziali.

A seguito dell'attuazione di un Protocollo d'Intesa tra Regione Marche e Ministero della Giustizia in materia penitenziaria e post-penitenziaria in questo Ambito territoriale dove è presente una Casa di Reclusione, è stato avanzato un progetto di promozione e sostegno destinato ad adulti sottoposti a misure restrittive della libertà, finalizzato a favorire attività di formazione, di rieducazione, d'integrazione sociale e lavorativa degli stessi.

Molte le azioni implementate dall'ATS in questo primo semestre:

Avvio dei Progetti di Utilità Collettiva; Pianificazione degli interventi del reddito di cittadinanza, accompagnamento del tavolo delle povertà con l'implementazione del PON e del Progetto Regionale per le povertà estreme, riprogrammazione dei servizi per la violenza di genere con la costruzione della nuova gara per il Centro Anti Violenza, sviluppo di accordi per appartamenti per la semiautonomia, riprogrammazione del progetto Altra Chiave. Ripristino di una Assistente Sociale di collegamento con l'USM, informatizzazione degli interventi per accompagnare più facilmente enti gestori e beneficiari.

Elenco di Servizi/Interventi attivati dall'ATS e dai Comuni a livello territoriale:

- Reddito di Cittadinanza
- PUC Progetti di utilità Collettiva
- Centri Antiviolenza
- Casa Rifugio per donne vittime di Violenza
- Comunità Alloggio per Adulti in difficoltà
- Comunità per Madri con Figli a Carico
- Emporio Sociale
- Mense Sociali
- Contributi Straordinari
- Tirocini d'Inclusione Sociale



- Progetti per la Povertà estrema
- Housing First
- Progetti per Detenuti ed Ex detenuti
- Unità di Strada
- Centro Drop In

**Area Salute Mentale: Area in cui rientrano gli interventi e i servizi di assistenza sociale finalizzati al supporto e all'integrazione degli utenti con problemi di disabilità psichica e delle loro famiglie.**

La terminologia “malattia mentale” attiene a un insieme eterogeneo di patologie che mettono in relazione una serie di segni e sintomi che compromettono significativamente sia il modo di pensare, sia la sfera emotiva, sia pure le relazioni sociali. L'origine multifattoriale e la sempre maggiore frequenza di disturbi psichici rendono inefficace qualunque strategia tesa ad affrontare il problema sulla base dei soli interventi di carattere sanitario.

In riferimento all'art .14 della L. 328/00, l'ATS XIX, in collaborazione con il Dipartimento di Salute Mentale dell'Area Vasta 4, ha implementato strategie nuove coinvolgendo nel processo una pluralità di soggetti sociali quali: la famiglia, gli Enti Locali, la scuola, le associazioni del terzo settore e la comunità.

A differenza di altre malattie o handicap fisico, la malattia mentale, oltre ad investire direttamente la persona che vive il problema e la sua famiglia, produce nella società degli atteggiamenti di chiusura e pregiudizi dovuti essenzialmente alla non conoscenza della malattia, non favorendo quindi il reinserimento sociale di chi vive direttamente il problema.

L'ATS XIX mira alla soddisfazione dei principi generali di lotta all'emarginazione, partecipazione, centralità del territorio. Gli obiettivi prioritari riguardano principalmente la prevenzione primaria, secondaria e terziaria:

- evitare l'insorgenza della patologia psichiatrica;
- evitare l'ampliarsi della nuova cronicità e il ricorso all'istituzionalizzazione;
- costruire un sistema di supporto per le famiglie tramite l'attivazione di risorse esistenti valorizzando la famiglia stessa.

Per quanto riguarda la salute mentale l'ufficio di coordinamento si sta concentrando su tre progettualità:

- servizio sollievo con l'implementazione e l'aggiornamento delle iniziative anche nella fase di pandemia. Durante questo mese si è tenuto al teatro di Porto San Giorgio lo spettacolo progettato con i beneficiari del servizio.
- L'utilizzo del Fondo di solidarietà per supportare tutti i Comuni e le famiglie nel pagamento delle rette alberghiere dei servizi residenziali della salute mentale.
- L'ampliamento della rete degli appartamenti legati alla semiautonomia ed alla deistituzionalizzazione.

Elenco di Servizi/Interventi attivati dall'ATS e dai Comuni a livello territoriale:

- Progetto Sollievo
- Gruppi Appartamento
- Appartamenti di convivenza
- Comunità Alloggio
- Centri Diurni
- Domiciliarità Protetta
- Gruppi di Auto Mutuo Aiuto

**Area Immigrati: Area in cui rientrano gli interventi e i servizi di assistenza sociale finalizzati all'integrazione sociale, culturale ed economica dei migranti.**

Le politiche di immigrazione sono quelle che stabiliscono le condizioni di ingresso e soggiorno negli Stati e, all'opposto, le procedure di espulsione e di allontanamento. Le politiche per gli immigrati invece sono quelle rivolte a coloro che sono stati ammessi a risiedere sul territorio e riguardanti l'accesso ai servizi e ai diritti civili, politici e sociali. Nei livelli territoriali locali ci si occupa di:

- Servizi sociali e servizi socio-educativi;
- Percorsi di inserimento e integrazione;
- Progetti per la comunicazione interculturale;
- Tutela dei minori non accompagnati;
- Accoglienza di rifugiati e richiedenti asilo.

L'ATS XIX ha realizzato interventi a favore degli immigrati residenti, quali sportelli informativi per immigrati, integrazione e sostegno linguistico nelle scuole dell'obbligo, progetti d'integrazione culturale, interventi di sostegno per l'abitazione, centri di prima e seconda accoglienza, valorizzazione della progettualità delle associazioni di immigrati per favorire l'incontro tra le associazioni e per sostenere iniziative interculturali, promozione di politiche abitative, tutela del lavoro domestico delle "badanti" attraverso la formazione specifica e l'istituzione di un apposito elenco di operatrici domestiche adeguatamente formate.

Ulteriori iniziative di solidarietà vengono svolte da diverse associazioni di volontariato, che si attivano per la distribuzione su tutto il territorio di pacchi alimentari e prodotti farmaceutici e guardaroba proprio a fronte di situazioni di assistenza primaria che si verificano sul territorio. Il Centro territoriale di educazione degli adulti (CPIA) con sede a Fermo, oltre che offrire formazione agli adulti in genere, si occupa dell'offerta di corsi di lingua italiana per immigrati dislocando nelle zone territoriali più pertinenti le attività di formazione.

L'ATS XIX mira a favorire e implementare la capacità delle persone che giungono nel nostro paese di utilizzare i servizi, cercando di superare le barriere culturali, legali e burocratico-amministrative che rendono problematico l'accesso al sistema di welfare. Il servizio sociale professionale interviene a favore delle persone straniere sia all'interno di servizi aspecifici, quelli cioè organizzati per settori e territoriali ai quali gli immigrati accedono godendo dei diritti di cittadinanza, secondo le norme che regolano il loro soggiorno in Italia, sia all'interno di strutture finalizzate a creare le condizioni per un iniziale inserimento attraverso un'azione di informazione, orientamento e consulenza alla persona e attivando una mediazione culturale nelle istituzioni.

Per i senza fissa dimora la Legge 328/00 individua nei Comuni i soggetti che hanno l'obbligo di provvedere al ricovero stabile presso strutture residenziali di tutti coloro che si trovano in situazioni di grave disagio, imputando i costi all'ente locale nel quale essi hanno la residenza prima del ricovero. I servizi a favore delle persone senza fissa dimora sono generalmente gestiti da associazioni del privato sociale che promuovono e organizzano i Centri di prima e di seconda accoglienza, i centri di ascolto, le mense, i servizi doccia, i centri di distribuzione vestiario e beni di prima necessità.

Molti i progetti che l'ATS sta implementando in questo primo semestre:

- Pubblicazione dell'Avviso di co-progettazione Bando Periferie Urbane per Lido Tre Archi;
- Partecipazione al Progetto FAMI denominato ARCO;
- Partecipazione al Progetto FAMI denominato PISTE;
- Partecipazione al Progetto FAMI denominato Migranti.net;
- Elaborazione di un protocollo d'intesa con il CPIA di Fermo per la stabilizzazione dei rapporti di collaborazione;
- Sviluppo di tavoli di programmazione;
- Gestione di emergenze per minori stranieri non accompagnati.

**Elenco di Servizi/Interventi attivati dall'ATS e dai Comuni a livello territoriale:**

- Progetti Lido Tre Archi: PASS, Periferie Urbane
- Progetto Regionale PRIMM
- Progetto SAI

- Progetti FAMI con la Prefettura di Fermo
- Centro CIPIA
- Mediazione Culturale
- Corsi di Formazione
- Laboratori socio-culturali
- Centri e sportelli
- Ambulatori socio-sanitari

### **Area Dipendenze Patologiche: Area in cui rientrano gli interventi e i servizi di assistenza sociale rivolti a persone dipendenti da alcool, droghe e dalle nuove dipendenze**

Con il termine “dipendenza” si indica la mancanza di capacità di controllare un impulso verso un oggetto o un comportamento. Si parla di dipendenza fisiologica per l’implicazione di processi fisiologici e l’insorgenza di sintomi di astinenza una volta sospesa l’assunzione; si parla di dipendenza psicologica invece in riferimento al legame che si viene a creare tra assunto e sostanza, o tra giocatore e gioco, per le gratificazioni, le sensazioni che il comportamento fornisce al consumatore. Possiamo quindi distinguere le forme di dipendenza cosiddette classiche quali la tossicodipendenza o l’alcool dipendenza, dalle cosiddette nuove dipendenze, come il gioco d’azzardo patologico (gambling), il tabagismo, i disordini alimentari, la dipendenza alle relazioni, allo shopping, ad internet.

L’ATS XIX, nell’ambito del Dipartimento Dipendenze Patologiche presieduto dal STDP di Area Vasta 4, mira a:

- consolidare una funzionale collaborazione tra agenzie educative e servizi del territorio rivolti alla fascia adolescenziale;
- costruire un programma unitario e un percorso condiviso di:
  - ✓ PREVENZIONE PRIMARIA ASPECIFICA per favorire percorsi di crescita e di conoscenza sviluppando interventi in campo culturale e sociale attraverso cui le nuove generazioni possano costruire il proprio futuro personale e professionale. Ampliare le occasioni d’incontro e ritrovo tra adolescenti con spazi, attrezzature e conoscenze. Sostenere le famiglie nell’esercizio delle capacità genitoriali soprattutto durante il faticoso processo evolutivo dei propri figli.
  - ✓ PREVENZIONE SPECIFICA, per la promozione della salute e prevenzione di azioni a rischio, attuando un’informazione corretta e capillare sugli effetti nocivi dell’uso di droghe e/o sull’adozione di comportamenti di dipendenza e antisociali al fine di aumentare i livelli di conoscenza riguardo la gestione della propria salute offrendo anche spazi di accompagnamento e di sostegno per situazioni di difficoltà e di disagio.

Nell’ambito delle dipendenze sono state firmate due convenzioni con il Dipartimento Dipendenze Patologiche per lo sviluppo di progettualità specifiche:

- Supporto consulenziale per la crisi economica;
- Avvio di una unità di prossimità che parte dal Terminal di Fermo e sviluppa una ricerca-azione etnografica, per l’aggancio dei gruppi informali e l’implementazione di un lavoro di comunità;
- Attività informativo-promozionale per i giovani sui temi del gioco d’azzardo e delle dipendenze da gioco.

#### **Elenco di Servizi/Interventi attivati dall’ATS e dai Comuni a livello territoriale:**

- Dipartimento Dipendenze Patologiche
- Piano Gioco d’Azzardo Patologico
- APP per SMARTPHONE
- Incontri di sensibilizzazione ed informazione

- Percorsi educativi e di prevenzione/promozione
- Campagne informative
- Supporto Consulenziale per gestione della crisi economica
- Budget di Salute
- Tirocini di Inclusione Sociale

### **Promozione Sociale Comunitaria: Area in cui si progettano attività e interventi per promuovere una maggiore integrazione sociale e comunitaria**

Le attività e gli interventi che l'ATS XIX intende sviluppare per promuovere una maggiore integrazione sociale e comunitaria si espletano in:

- realizzare la raccolta di dati e informazioni quantitativo/qualitative sulle varie aree di intervento;
- supportare le politiche di governo, organizzando seminari, convegni, momenti di incontro e scambio di esperienze su vari temi per favorire il percorso di inclusione sociale;
- ricercare forme di collaborazione con altre istituzioni e con organismi di studio e ricerca;
- dare impulso all'innovazione degli interventi sociali attraverso progetti sperimentali e alla estensione di buone pratiche esistenti nazionali e/o internazionali;
- avviare forme diverse di comunicazione utilizzando i media disponibili per favorire un rapporto interattivo con i Settori dell'Amministrazione comunale, con le altre Istituzioni, con il Privato Sociale e con la Cittadinanza.
- Promuovere progetti di empowerment con il contributo della cittadinanza ed in stretta collaborazione con il terzo settore.
- Sviluppare al massimo l'utilizzo della COPROGETTAZIONE
- Un capitolo particolare è da dedicare alla complessa "macchina" del Servizio Civile. Il nostro Ambito Territoriale è accreditato all'interno del Sistema Nazionale del Servizio Civile Universale. Ogni anno andremo a gestire circa 100 ragazzi, con la possibilità di incidere realmente sulle politiche di PROMOZIONE DEL PROTAGONISMO GIOVANILE. Chiaramente questo settore va consolidato in quanto gestire un tale organismo è diventato sempre più complesso.

In questo momento molti i progetti avviati:

- Servizio Civile più di 130 volontari gestiti a livello centrale e distribuiti nei servizi comunali di tutto l'ATS 19;
- Avvio di nuovi volontari nel mese di dicembre 2021;
- Nuova progettazione nazionale effettuata entro il mese di marzo 2021;
- Avvio della radio WEB
- Presa in carico del Box al terminal ed implementazione dell'Equipe di prossimità
- Lavoro sulla rete educativa diffusa con partecipazione a bandi nazionali e sviluppo della formazione territoriale;
- Organizzazione di percorsi sulle life skill e l'orientamento socio-professionale.

Elenco di Servizi/Interventi attivati dall'ATS e dai Comuni a livello territoriale:

- Formazione
- Sensibilizzazione
- Approccio di Comunità
- Coprogettazione
- Rete delle Associazioni
- Gruppi di Auto Aiuto
- Rete educativa diffusa

### Programma 12.8 Cooperazione e associazionismo.

*Rif. Linee Programmatiche di mandato: Sostegno ai Centri Sociali per attività di organizzazione e cura del quartiere.*

L'Amministrazione, consapevole del valore sociale dei **Centri Sociali di Quartiere** e dell'apporto costantemente offerto ai cittadini e alle istituzioni di questo territorio, ha dato piena attuazione ai principi sanciti dal vigente Regolamento comunale, mantenendo in bilancio le risorse necessarie a garantire il loro corretto funzionamento.

I Centri Sociali di Quartiere, a causa dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e delle conseguenti misure restrittive adottate dal Governo Nazionale per contenere la diffusione del virus nei precedenti mesi, hanno dapprima sospeso tutte le attività, per riprendere gradualmente con l'allentamento delle misure restrittive.

Durante questo periodo di emergenza, tuttavia, i Centri Sociali hanno avuto un ruolo importante per intercettare situazioni di disagio sociale e permettere quindi agli operatori dei servizi sociali di intervenire tempestivamente, oltre che per garantire un punto di riferimento, in particolar modo per i giovani ed anziani, penalizzati, a causa della pandemia, nel curare le proprie relazioni tra pari e costretti ad un forzato e prolungato isolamento domiciliare.

Considerata la rilevanza di questa attività nel territorio, il Comune di Fermo, per garantire il funzionamento dei Centri, già limitato dalle restrizioni in atto, ha provveduto ad erogare, tempestivamente, una quota-parte del contributo comunale annuo loro destinato

#### **MISSIONE 14 – SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITA'**

##### **Programma 14.2 Commercio – Reti distributive – Tutela dei consumatori**

##### **SPORTELLINO UNICO PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE (S.U.A.P.)**

Periodo di riferimento: Gennaio 2021-Dicembre 2021

Premesso che le politiche di semplificazione costituiscono un asse strategico della programmazione dell'ente locale, al fine di rispondere alla richiesta del sistema economico di ridurre i costi regolatori e gli oneri amministrativi che sono spesso percepiti dalle imprese come il principale ostacolo alla crescita, lo Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P) ha svolto le proprie attività favorendo lo sviluppo economico del territorio attraverso un'attività amministrativa fondata sulla certezza dei tempi e delle procedure.

Il Servizio Attività Produttive e Commercio si occupa, in particolare, di:

- ricevimento on-line delle S.C.I.A. (Segnalazioni Certificate di Inizio Attività) trasmesse telematicamente in caso di avvio/modifica/subentro/cessazione delle attività;
- attività di somministrazione al pubblico di alimenti e bevande;
- l'esercizio del commercio su aree pubbliche tramite l'utilizzo di posteggi mercatali in concessione, mediante la partecipazione a fiere e sagre, oppure con modalità itinerante;
- rivendite di giornali e riviste;
- attività connesse ai giochi di trattenimento e per le sale giochi;
- attività ricettive alberghiere ed extralberghiere;
- rilascio di autorizzazioni, concessioni, licenze e certificati per lo svolgimento di attività per il pubblico spettacolo;
- attività inerenti il settore produttivo fermano, attraverso iniziative volte a valorizzare e sviluppare le attività artigianali, le imprese industriali, le attività di servizio e dei settori creativi;
- attività connesse al rilascio delle autorizzazioni e licenze per agenzie, attività funebri, noleggi senza conducente e autorimesse.

Con il D.P.R. 160/2010 lo Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) è diventato l'unico punto di accesso per le imprese in relazione a tutte le vicende amministrative riguardanti le attività produttive e fornisce una risposta unica e tempestiva in luogo di tutte le pubbliche amministrazioni coinvolte nel procedimento.

Il SUAP assicura quindi al richiedente una risposta telematica unica e tempestiva: entro i termini di conclusione dei procedimenti previsti dal DPR 160/2010; per i procedimenti unici che prevedono rilascio di autorizzazioni, il SUAP, acquisiti i pareri e le autorizzazioni di legge in modalità telematica degli uffici ed Enti competenti, provvede alla notifica all'interessato tramite PEC (casella di posta elettronica certificata) del provvedimento di conclusione.

Nei casi in cui le attività sono soggette alla disciplina della segnalazione certificata di inizio di attività (SCIA), la segnalazione è presentata al SUAP che verifica, con modalità informatica, la completezza formale della segnalazione e dei relativi allegati. Il rilascio di apposita ricevuta telematica, da parte del SUAP, alla presentazione della SCIA consente al richiedente di avviare immediatamente l'intervento o l'attività imprenditoriale; essa costituisce quindi, a tutti gli effetti, titolo autorizzatorio.

Nel periodo di riferimento della presente relazione, il SUAP ha svolto quindi attività di coordinamento delle fasi endo-procedimentali di competenza dei vari uffici comunali e Enti esterni nell'ambito di procedimenti unici.

A tal fine il SUAP provvede all'inoltro telematico della documentazione alle altre amministrazioni che intervengono nel procedimento.

Al fine di rendere più efficiente e funzionale il servizio, con le Determinazioni Dirigenziali n. 185 del 27/04/2021, RG 722 e n. 198 del 04/05/2021, RG 774, è stata aggiornata la micro-organizzazione del Settore si è provveduto ad ottimizzare tale Servizio attribuendo personale e mansioni apposite.

Si sono istruiti procedimenti SUAP pendenti presso questo Servizio da tempo riguardanti proposte di adozione di Varianti Urbanistiche al PRG.

Sempre in merito alle misure adottate per l'efficientamento di tale servizio, in riferimento al programma di gestione online del SUAP, già acquistato allo scopo di una sicura crescita di questo Servizio ed una più razionale gestione dei procedimenti, il suo utilizzo è stato sospeso a causa dell'emergenza COVID-19, ancora in atto, al fine di evitare ulteriori disagi alla cittadinanza per l'introduzione di nuove procedure online.

Per la piena messa a regime del suddetto programma, di concerto con altri Enti/soggetti preposti coinvolti nei procedimenti del S.U.A.P., si pensa di mettere a disposizione dell'utenza un supporto informativo per tale cambiamento definitivo, previsto dall'Amministrazione entro il corrente anno 2022. Per rendere completamente attivo tale modalità è necessaria la relativa attività formativa del personale addetto, condividendo con i colleghi dell'Ufficio Tecnico e altri che entrano nei procedimenti dello sportello SUAP che dovranno dialogare con questo programma, per le parti di loro competenza, nonché condividere tali nuove procedure con tecnici e professionisti del territorio per un feedback sul servizio.

Dopo un nuovo incontro con i tecnici per migliorare la operabilità del software Italsoft, si è rimasti in stand by in quanto l'Amministrazione sta valutando di cambiare software. Nel frattempo si è cercato di capire come funziona il nuovo software di Infocamere in quanto è questa la nuova strada segnata dall'Amministrazione. Va detto comunque che anche per il 2021, così come accaduto per il 2020, la pandemia ha scoraggiato i cambiamenti radicali all'interno delle procedure suap che, inevitabilmente provocherebbe disorientamento nei confronti dell'utenza.

RIORGANIZZAZIONE E SVILUPPO DEL MERCATO SETTIMANALE

La materia del commercio su aree pubbliche ed in particolare il regime di rilascio e di rinnovo delle concessioni di posteggio è stata oggetto di numerosi interventi normativi, tra i quali, in modo particolare, vanno ricordati la Direttiva 2006/123/CE (c.d. Direttiva Bolkestein), il Decreto Legislativo 26 marzo 2010 n. 59 (c.d. Direttiva Servizi), e l'Intesa in Conferenza Unificata 5 luglio 2012 in attuazione dell'art.70 comma 5. La Conferenza delle Regioni e Province autonome ha approvato il documento (prot. 16/94CR08/C11) recante "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 05/07/2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche", per fornire uno strumento interpretativo/operativo ai comuni, chiamati a dare attuazione ai contenuti dell'Intesa del 2012, mediante il rilascio, anzitutto, di nuove concessioni in scadenza. Il contenuto degli accordi assunti nelle sedi interistituzionali è stato inoltre esteso anche alle attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici che si svolgono su area pubblica.

Il percorso sopra accennato ha tuttavia mostrato segni di criticità applicativa, che hanno portato all'emanazione del decreto milleproroghe (art.6 comma 8 del DL 244/2016), con il quale sono stati prorogati i termini dei procedimenti di concessione dei posteggi, già in scadenza, in un primo tempo fino al 31 dicembre 2018 e, successivamente, sulla base di quanto disposto dall'art. 1, comma 1180 della Legge 205/2017, fino al 31/12/2020.

Tale normativa ha avuto ripercussioni anche nelle procedure pubbliche emanate da questo comune, mediante appositi avvisi, la cui istruttoria è stata, proprio in forza del decreto mille proroghe, provvisoriamente sospesa, in attesa di nuovi indirizzi regionali, restando fermo che tali procedure dovranno comunque essere concluse entro il 31/12/2020. Gli operatori titolari di concessioni in scadenza, alla luce di quanto disposto dall'art. 6, comma 8, del D.L. 244/2016 e, successivamente, dalla Legge 205 del 27/12/2017, potranno comunque continuare a svolgere normalmente la propria attività fino al 31/12/2020.

Come programmato dovendo procedere al rilascio delle nuove autorizzazioni e concessioni, che avranno la durata di dodici anni, si è provveduto ad effettuare verifiche DURC e CAMERALI attraverso ricerche online presso le piattaforme INAIL e TELEMACO di infocamere (in uso con apposita convenzione). La fase istruttoria è stata completata e ad oggi le nuove autorizzazioni dovrebbero essere rilasciate entro 6 mesi dalla fine dello stato di emergenza e quindi entro il 30 settembre 2022. Però una sentenza del Tar Lazio di gennaio 2022 riferita alle concessioni balneari ha nuovamente stoppato tutta la procedura perché sembrerebbe che il rinnovo automatico anche delle concessioni per il commercio ambulante su area pubblica debba seguire un iter concorrenziale. Siamo in attesa di nuovi indirizzi del governo nazionale e regionale che probabilmente deporranno per un nuovo a tutela della concorrenza così come accadrà per gli operatori balneari.

Le varie riforme avviate dalla succitata normativa, hanno invece avuto piena e completa attuazione per le tre fiere annuali cittadine (Santa Maria, San Savino e Fiera di Natale), mediante il rilascio di Autorizzazioni e Concessioni con durata dodecennale e mediante l'adeguamento delle norme regolamentari dell'ente, che hanno di fatto modificato in modo sostanziale la loro organizzazione, riducendo gli adempimenti burocratici in precedenza attivati annualmente per la loro realizzazione.

La crisi economica in atto sta compromettendo anche questa tipologia di commercio, tradizionalmente vivace nelle nostre zone e che ha rappresentato una fonte sicura di sostentamento per tante famiglie. Gli operatori di commercio su aree pubbliche, da alcuni anni, stanno manifestando tutta la loro fatica nello svolgimento della propria attività, registrando un significativo calo delle vendite ed un affanno nella gestione dei vari adempimenti amministrativi a cui sono chiamati.

In questo quadro, così complesso e delicato, questa Amministrazione ha inteso farsi carico delle preoccupazioni e degli affanni di tali operatori commerciali, mettendo in atto strategie che possano rivitalizzare e riqualificare le fiere e i mercati locali, attuando interventi di promozione del territorio e della sua vocazione turistica. Su questa traccia e sulla base di accordi intercorsi tra l'Amministrazione comunale e gli operatori del mercato settimanale del sabato, al fine di compattare il mercato settimanale che, negli anni, a causa della cessazione di alcune attività, si è in parte disgregato, con Deliberazione G.C. n. 45 del 25/02/2020, è stato dato indirizzo al dirigente comunale competente, per l'emanazione di un bando di miglioramento, in applicazione dell'art. 17 del Regolamento regionale 4 dicembre 2015, n. 8. L'attuazione di tale indirizzo, tuttavia, che rappresentava una priorità in epoca precedente all'emergenza COVID-19 (per dare

nuovo vigore al mercato e un assetto più armonico), allo stato attuale risulta meno urgente, in quanto il distanziamento tra i vari esercenti risulta in linea con gli indirizzi regionali e statali emanati nella c.d. fase 2. Ciò che rappresentava un difetto del nostro mercato, a causa della pandemia in atto, ha rappresentato un vantaggio. Il bando di miglioramento, di cui al succitato atto di indirizzo, GC n. 45/2020, sarà quindi assunto dopo il superamento della attuale fase emergenziale.

Con Deliberazione GC n. 47/2020, sempre in vista della riqualificazione del mercato settimanale del sabato ed al fine di migliorarne la sua attrattività, è stato disposto di accogliere, in via sperimentale, per anni uno, la proposta avanzata dagli operatori di commercio su aree pubbliche, mediante l'istituzione di una sezione specializzata del mercato settimanale del sabato, in piazzale Tupini, di cui all'art. 33, comma 1, lettera e) L.R. 27/2009, destinata al commercio alimentare, alla vendita di prodotti agricoli e al commercio di merceologie di servizio al mercato stesso, merceologie quindi legate agli alimentari, alla loro produzione, conservazione e all'agricoltura in generale. Tale sperimentazione è comunque pienamente rispettosa della caratterizzazione della porzione di mercato settimanale in piazzale Tupini, che già si configura come mercato specializzato in prodotti alimentari, agricoli e prodotti comunque legati all'agricoltura, nonché dei diritti degli attuali assegnatari, commercianti e agricoltori, i quali potranno pertanto continuare ad esercitare la propria attività secondo il titolo concessorio e autorizzatorio agli stessi rilasciato.

#### PROGETTI PER LA VALORIZZAZIONE DELLE ATTIVITA' COMMERCIALI

Nell'intento di questa Amministrazione di proseguire le varie attività di promozione e valorizzazione del territorio locale del centro storico cittadino in particolare, portando a termine, ove possibile, o rinnovando i vari accordi promossi con le Associazioni imprenditoriali dell'artigianato e del commercio.

Tale attività è stata purtroppo bruscamente interrotta a causa dell'emergenza sanitaria da COVID-19 ancora in atto, che ha bloccato per un lungo periodo tutte le attività commerciali e di somministrazione e che ha sospeso ogni iniziativa e/o manifestazione pubblica.

In particolare il progetto CENTRI COMMERCIALI NATURALI di cui il finanziamento della Regione Marche, è stato seguito l'iter di costituzione e avvio della relativa ATI. Entro la fine del 2022 il progetto si avvierà a conclusione con il riconoscimento di un contributo a 15 imprese commerciali del centro storico e anche al Comune di Fermo.

Nel frattempo si è proseguito con degli incontri con gli operatori e con il soggetto coordinatore (Confcommercio). E' stata poi progettata la brochure celebrativa dell'iniziativa.

Tra le attività ancora sospese, vi è l'ECODAY uno degli appuntamenti annuali promossi dall'Assessorato al Commercio di questo comune da diversi anni, lungo la zona di Viale Trento, nel tratto compreso tra l'intersezione con Via Respighi e l'intersezione con Via Dei Mille, opportunamente inibita al traffico, con l'allestimento di diversi eventi di intrattenimento e svago, quali giochi all'aperto, esibizioni musicali, stand gastronomici, esibizioni sportive, nonché una rassegna di prodotti artigianali e eno-gastronomici locali, per la promozione delle eccellenze del nostro territorio. Tale manifestazione coinvolge anche diversi Centri Sociali della città di Fermo, che hanno garantito l'allestimento di stand gastronomici e il gestore della raccolta dei rifiuti del Comune di Fermo, la società pubblica Fermo ASITE scrl, che l'ha sostenuta con specifiche sponsorizzazioni.

Durante questo periodo comunque, l'Amministrazione non ha cessato di essere presente con gli operatori commerciali, con i vari esercizi di somministrazione e turistico-ricettivi, nonché con le attività di servizio alla persona, fornendo, in particolare, in vista della ripresa, il necessario supporto per l'attuazione delle misure di contenimento dell'epidemia, dettate a livello statale e regionale per ogni tipologia di attività, ed attuando diversi interventi in materia di tributi comunali, per diminuire il peso economico a carico dei vari operatori commerciali.

#### ATTIVITA' DI POLIZIA AMMINISTRATIVA - COMMISSIONE COMUNALE DI VIGILANZA LOCALI DI PUBBLICO SPETTACOLO



Il Settore Commercio-Attività Produttive ha continuato a garantire il suo supporto nell'ambito delle attività di trattenimento e spettacolo, distrazioni, amenità, offerti al pubblico dalla Amministrazione comunale o da Associazioni e soggetti privati, nel rispetto delle disposizioni normative sancite dal TULPS, che prevede uno specifico controllo della pubblica amministrazione, a garanzia dell'incolumità pubblica, dell'ordine pubblico e della moralità.

Tale attività, inizialmente soltanto residuale, ha richiesto un impegno sempre più costante e consistente, al fine di rispondere in modo adeguato alla maggiore richiesta di sicurezza, anche alla luce delle recenti circolari ministeriali e prefettizie.

Grazie alla completa informatizzazione dello sportello SUAP comunale, in corso di definizione, si riuscirà a garantire un servizio efficiente ed efficace ed offrire ai cittadini indicazioni il più possibile chiare ed esaustive in merito ad una materia così complessa. Questo Settore continua a farsi carico del ruolo di raccordo e coordinamento della Commissione Comunale di Vigilanza, che nell'ambito di spettacoli e manifestazioni cittadine, nei limiti delle competenze sancite dal TULPS, svolge i compiti che possono essere così riassunti:

- esprime pareri su progetti di nuovi teatri e di altri locali o impianti di pubblico spettacolo e trattenimento, o di sostanziali modificazioni a quelli esistenti;
- verifica condizioni di solidità, sicurezza e igiene dei locali stessi o degli impianti e indicare le misure e le cautele ritenute necessarie sia nell'interesse dell'igiene che della prevenzione degli infortuni;
- accerta la conformità alle disposizioni vigenti e la visibilità delle scritte e degli avvisi per il pubblico prescritti per la sicurezza e per l'incolumità pubblica;
- controlla l'osservanza delle norme e delle cautele imposte, suggerendo all'autorità competente gli eventuali provvedimenti.

Anche tale attività ha naturalmente registrato una consistente battuta di arresto a causa dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 ancora in atto, che ha comportato, tra l'altro, il blocco di ogni tipo di attività di pubblico intrattenimento. Proprio in questi giorni finalmente, con l'allentamento delle misure di contenimento del covid, stanno ricominciando tutte le manifestazioni di pubblico spettacolo che saranno ovviamente gestite da un punto di vista amministrativo dall'Ufficio Commercio.

Nel secondo semestre 2021 comunque due sono stati gli appuntamenti salienti che hanno coinvolto il nostro ufficio: il palio dell'Assunta e le manifestazioni natalizie. Per entrambe l'ufficio ha seguito tutto l'iter autorizzatorio e per il palio anche le attività connesse alla Commissione Comunale di vigilanza per i locali di pubblico spettacolo.

#### ADEMPIMENTI AMMINISTRATIVI CONNESSI AL NORMALE SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA' COMMERCIALI

Il Settore Commercio-Attività Produttive, oltre all'attività legata al raggiungimento degli obiettivi strategici individuati dall'Amministrazione, ha garantito l'attività ordinaria, riferita sostanzialmente alla gestione corrente delle competenze attribuite, che può essere sintetizzata nei seguenti procedimenti, di cui sono indicate le principali attività svolte:

- manifestazioni mercatali
- posteggi isolati
- attività amministrative relative al commercio su aree private (esercizi di vicinato, medie e grandi strutture)
- attività amministrative di somministrazione (bar, ristoranti e simili) ed artigianali (pizzerie, gelaterie, ecc..)
- attività amministrative artigianali: estetiste, acconciatori, tinto lavanderie, tatuaggi e piercing
- pratiche di Polizia Amministrativa: agenzie d'affari, ascensori, spettacoli viaggianti, noleggi con e senza conducente, ecc...
- manifestazioni di sorte locali
- attività del settore turismo in merito all'esame pratiche di strutture ricettive, agenzie di viaggio, professioni turistiche, ecc...
- rilascio e rendicontazione dei tesserini venatori

- organizzazione di manifestazioni legate alla promozione commerciale

## MISSIONE 19 RELAZIONI INTERNAZIONALI

### PROGRAMMA 19.1 Relazioni internazionali e cooperazione allo sviluppo

#### SPORTELLLO EUROPA

Dal 2016, il servizio Politiche Comunitarie del comune di Fermo ha attivato lo Sportello Europa svolgendo attività di monitoraggio e informazione sulle opportunità di finanziamento comunitarie rivolte a Enti pubblici, imprese e cittadini attraverso l'invio di newsletter e alert, mediante incontri seminari periodici e attività di orientamento su appuntamento. Inoltre, ha svolto attività di progettazione, gestione e promozione di progettualità a titolarità comunale finanziate con fondi comunitari e/o ministeriali delle quali segue una descrizione sintetica.

Lo **Sportello Europa** attivo presso il Servizio Politiche Comunitarie del Comune di Fermo svolge attività di monitoraggio dei bandi europei, sia quelli a gestione diretta sia quelli a gestione indiretta, al fine di fornire all'Ente stesso e a tutti gli stakeholders del territorio (imprese, associazioni, scuole, etc...) informazioni aggiornate sulle principali opportunità di finanziamento europee. Nel periodo 2015-2020:

- È stata creata una pagina dedicata "Sportello Europa" all'interno del sito web [www.comune.fermo.it](http://www.comune.fermo.it);
- È stata creata una pagina Facebook dello Sportello Europa che conta **170 iscritti**;
- sono state inviate **n. 15 newsletter** e alert su bandi di finanziamento regionale, nazionale o europei ad una mailing list di circa **1300** cittadini, imprese, enti, associazioni del territorio Fermano;
- sono stati svolti **63 incontri** con altrettanti imprese o costituende imprese, cittadini, associazioni alle quali è stato offerto un servizio di consulenza relativamente alle opportunità di finanziamento presenti e future più adatte allo sviluppo dei rispettivi progetti imprenditoriali;

#### PROGETTO ITINERARI DI STORIA

**Programma:** PSR (Piano di Sviluppo Rurale della Regione Marche) - Progetto Integrato di Sviluppo Locale (PIL) – GAL FERMANO

**Partner:** Fermo, Grottazzolina, Belmonte Piceno, Monteleone di Fermo, Montottone, Ponzano di Fermo, Monte Giberto, Monsampietro Morico

**Durata:** 2020-2023

**Budget:** complessivi € 977.000,00 di cui al Comune di **Fermo € 174.000,00** per ampliamento museo archeologico Torre di Palme, facilitazione e piano di comunicazione;

**Finalità:** I progetti PIL - promossi e finanziati dal FEASR nell'ambito del Piano di Sviluppo Locale "Fermano Leader" per la programmazione 2014-2020, rappresentano una forma innovativa di progetto per lo sviluppo territoriale, scelta dalla Regione Marche per ottimizzare l'utilizzo dei fondi comunitari erogati dai GAL.

L'innovazione progettuale consiste nell'aggregazione spontanea di più Comuni tra loro aderenti, soggetti pubblici, insieme a soggetti privati che insistono negli stessi territori, rappresentati dalle piccole imprese locali, Associazioni e Cooperative che condividono l'esigenza di mettere in relazione ed in rete tante idee, progetti e opere che insieme sono capaci di sollecitare e rafforzare tutto il sistema produttivo locale.

Creare un processo di valorizzazione, di mirati tematismi peculiari del territorio, capaci di rafforzare in primis la Riconoscibilità dello stesso, capaci di migliorare la qualità della vita di chi abita questi territori e in special modo capaci di condurre ad un diretto aumento dell'occupazione imprenditoriale.

**Azioni:** Il Progetto Integrato Locale, redatto secondo le "Linee guida per i Progetti Integrati Locali (PIL)" (approvate con DGR n. 217 del 13/03/2017 come modificata dalla DGR n. 534 del 29/05/2017) ha le seguenti caratteristiche:

- prevede investimenti da parte di soggetti privati a valere sui singoli bandi delle specifiche sottomisure attivate nel PIL;
- prevede un Piano Finanziario, distinto per sottomisure ed interventi, di importo complessivamente non superiore alla dotazione finanziaria prevista;
- prevede la presenza di un facilitatore dello sviluppo locale che ha seguito sia la fase di ascolto che la progettazione e sarà parte attiva anche nella fase di realizzazione.
- contiene un Piano di Comunicazione, attraverso cui assicurare un processo trasparente nel quale tutti gli stakeholders possano avere accesso alle informazioni, incentivando la partecipazione e un atteggiamento propositivo per l'attuazione del PIL.
- Al PIL è stato allegato l'Accordo di Cooperazione, che definisce i ruoli dei singoli partner, specificando le modalità di ripartizione delle responsabilità in materia di gestione, coordinamento, controllo e valutazione.
  - nell'ambito del progetto PIL "Itinerari di storia" il Comune di Fermo sta realizzando **l'ampliamento del Museo Archeologico di Torre di Palme** e la riqualificazione dello spazio antistante per attività culturali e laboratoriali.
  - Nel febbraio 2022 è stato affidato il servizio di comunicazione e promozione tramite canali social del progetto "ITINERARI DI STORIA" Gal Fermano realizzato dalla ditta TEC cooperativa a responsabilità limitata di Monteleone di Fermo Partita IVA 02390050447 (conservato agli atti d'ufficio).

### Programma "Sviluppo Città Urbana / Programma Città intelligente

#### PROGETTO ITI URBANI "FERMO 0-99+"

**Partner / finanziatore:** Regione Marche (Autorità di Gestione FESR - FSE)

**Durata:** 2018- 2023

**Budget:** € 5.833.475,72 (contributo FESR) € 500.000,00 (contributo FSE) € 318.616,51 (co-finanziamento comunale)

**Finalità:** Gli ITI (**Investimenti Territoriali Integrati**) urbani di Fermo sono interventi finanziati dal POR FESR MARCHE 2014-2020 nell'ambito dell'Agenda Urbana e riguardano le città capoluogo di provincia alle quali viene chiesto di sviluppare una strategia di sviluppo urbano sostenibile che contempli azioni integrate per far fronte alle sfide economiche, ambientali, climatiche, demografiche e sociali che si pongono nelle aree urbane. Tali azioni devono ricadere nell'ambito di intervento del Fondo Europeo Sviluppo Regionale (FESR) ma possono prevedere azioni complementari a valere sul Fondo Sociale Europeo (FSE). Prevedono la possibilità di combinare interventi sul patrimonio/sulle infrastrutture con azioni di rafforzamento dei servizi per cittadini ed imprese, volte a promuovere una prospettiva di maggiore sostenibilità al vivere urbano ma, al tempo stesso, a sostenere il ruolo delle città come centri nevralgici dello sviluppo economico e sociale della regione.

- **Consuntivo al 31 dicembre 2021:** la convenzione con la Regione Marche si conclude nel marzo 2026. Nel frattempo si comincia a ragionare sulle progettualità da inserire negli ITI urbani che saranno finanziati in continuità alle città capoluogo nell'ambito della programmazione 2021-2027.

**Azioni:**

- **Recupero, rifunzionalizzazione ed efficientamento energetico di un contenitore pubblico urbano (Ex Mercato coperto risalente alla fine degli anni '50)** da destinare a centro servizi polivalente: sala eventi / formazione multimediale, spazio di co-working, galleria prodotti del made in Italy del territorio (intervento in corso di realizzazione a cura del Settore LL.PP del Comune di Fermo); valore dell'operazione: € 3.186.166,13
  - o **Consuntivo:** a marzo 2022 sono stati avviati i lavori affidati alla ditta Eurobuilding SpA e da completare nell'ambito della Convenzione ITI urbana i cui termini sono prorogati al 31 marzo 2023;

- **Miglioramento dell'accessibilità e della fruibilità dei principali luoghi d'interesse di Fermo mediante lo sviluppo di servizi integrati per la fruizione dei contenuti culturali** attraverso il potenziamento delle dotazioni tecnologiche, dei percorsi e delle modalità di visita oltre che dei servizi per la promozione e la gestione del patrimonio culturale in modo sinergico con le progettualità espresse dal territorio ((intervento in corso di realizzazione a cura del Settore Cultura del Comune di Fermo); valore dell'operazione: € 419.740,62;
  - o **Consuntivo:** a marzo 2022, sono stati impiegati nella riqualificazione, allestimento e miglioramento del patrimonio culturale e turistico della Città circa € 250.000,00 della dotazione finanziaria complessiva dell'intervento. Resta da completare l'intervento relativo all'allestimento del Museo Archeologico presso il complesso di Fontevicchia, collegato agli interventi di riqualificazione dell'edificio finanziato con altri fondi regionali e comunali;
- **Sviluppo della PRIC - Piattaforma di Ricerca Integrata e Collaborativa** mediante un bando rivolto alle PMI del territorio e alle Università della Regione Marche per l'allestimento di un laboratorio di ricerca situato a Fermo e la realizzazione di un progetti di ricerca industriale e sviluppo sperimentale in due settori chiave: quello dei sistemi avanzati di product design e quello delle piattaforme digitali innovative per la qualificazione delle relazioni "prodotto – mercato". Il progetto prevede anche azioni complementari come l'attivazione di 25 borse di ricerca finanziate dal FSE e rivolte a giovani laureati disoccupati che affiancheranno le imprese della piattaforma oltre alla pubblicazione di un successivo bando in favore di piccole e micro imprese e finalizzato alla trasmissione delle conoscenze e alla sperimentazione delle innovazioni sviluppate nell'ambito del progetto di ricerca (intervento in corso a cura del Servizio Politiche Comunitarie); valore dell'operazione € 4.000.000,00 (di cui € 2.000.000,00 contributo FESR e € 2.000.000,00 cofinanziamento privato).
  - o **Consuntivo:** Al 31 dicembre 2021, il progetto di ricerca prosegue a pieno ritmo. E' in fase di istruttoria il primo SAL di progetto presentato dall'ATS;
- **Borse lavoro e borse ricerca a valere risorse FSE.**
  - o **Consuntivo:** Nel mese di giugno 2021 sono stati aperti i bandi per l'attivazione delle borse lavoro e delle borse di ricerca finanziate con risorse FSE di pertinenza delle Amministrazioni Comunali titolari di ITI urbani per un importo totale di € 500.000,00. Questi fondi consentiranno di attivare 38 borse lavoro rivolte a disoccupati del territorio per lo svolgimento di attività nel settore turistico e della promozione del patrimonio culturale cittadino e di attivare 41 borse di ricerca per lo svolgimento di progetti all'interno delle PMI del territorio da parte di disoccupati under 30 laureati residenti nel Comune di Fermo; LA prima finestra di presentazione delle domande si è conclusa con n. 18 istanze complessive acquisite che potrebbero consentire un avvio delle esperienze in azienda entro il mese di luglio 2021(intervento da svolgere a cura del Servizio Politiche Comunitarie); valore dell'operazione: € 500.000,00.
  - o **Al 31 dicembre 2021, sono state finanziate n. 38 borse lavoro previste e n. 28 borse di ricerca;**
- **Azioni a sostegno delle MPMI del territorio a valere sull'asse III del POR FESR 2014-2020 nell'ambito degli ITI Urbani di Fermo** – A causa dell'emergenza COVID 19 si è reso necessario effettuare una rimodulazione del piano finanziario degli ITI urbani trasferendo risorse dall'asse I all'asse III in ragione dell'esigenza di dare sostegno concreto alla ripresa economica mediante aiuti immediati e diretti alle MPMI. A tal riguardo nel mese di gennaio è stato approvato e pubblicato il **bando Covid 19** – azioni a sostegno delle MPMI in difficoltà a seguito dell'emergenza Covid 19 finanziato con € 250.000,00 del POR MARCHE FESR 2014/2020 - ASSE 3 - AZIONE 8.1 - Intervento 8.1.2.A: "Promozione dell'innovazione nei processi, nell'organizzazione e nei servizi per la realizzazione e commercializzazione di collezioni innovative nei settori del Made in Italy". Il bando si propone di dare sostegno alla competitività delle MPMI e consentire il rilancio dei settori produttivi maggiormente colpiti dalle misure restrittive adottate dalle autorità nazionali per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID 19 mediante l'assegnazione di un contributo fino ad un massimo di € 4.000,00 utilizzabile per lo sviluppo di prodotti, servizi e processi in grado di rafforzare la capacità di risposta delle aziende ai fattori di crisi derivanti dall'emergenza sanitaria ancora in corso.

- a giugno 2021 il Comune di Fermo ha concluso la fase istruttoria per l'ammissibilità di n. 62 domande di contributo fino ad un massimo di € 4.000,00 provenienti da operatori economici del territorio comunale appartenenti al settore del commercio, della comunicazione e della cultura. La finanziabilità dei progetti è stata approvata nel mese di maggio 2021. L'erogazione dei contributi avverrà dietro presentazione da parte delle imprese beneficiarie della documentazione di spesa attestante l'esecuzione dei progetti. I progetti si concluderanno entro il 31 dicembre 2021;
- **Consuntivo 31 dicembre 2021:** sono stati erogati contributi a n. 53 imprese richiedenti per un importo complessivo di € 199.961,35; a n. 3 imprese è stato revocato il contributo; n. 1 impresa ha rinunciato al contributo. **Nel mese di novembre 2021** è stato emanato il secondo bando di sostegno alla competitività delle MPMI del territorio a valere sul POR FESR 2014-2020 Asse III az. 8.1 con una dotazione finanziaria di € 750.000,00. Si prevede la pubblicazione della graduatoria nel mese di aprile 2022 e la conclusione dei progetti nel mese di gennaio 2023.

### PROGRAMMA PINQUA: PROGETTO HUBITARE. VILLAGGIO DELL'ABITARE INCLUSIVO E SOSTENIBILE

**Ente finanziatore:** Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (PINQUA)

**Partner:** Adriatica SpA, Coop. Nuova Ricerca, Marche Servizi Soc. Coop, Human Foundation, Università Ca' foscari, Comunità di Capodarco, Wega Formazione

**Durata:** 2021-2026

**Budget:** € 15.000.000,00

**Finalità:** Coniugare passato e futuro, qualità architettonica e sostenibilità ambientale per rigenerare un sito industriale dismesso e trasformarlo in un nuovo polo insediativo multifunzionale capace di dare una nuova centralità a tutta l'area, in linea con l'obiettivo di ricucire un tessuto urbano frammentato, mantenendo alti standard ambientali e apportando benefici in sinergia con altri interventi, come il nuovo Polo Ospedaliero, in via di realizzazione nel quartiere.

Hubitare prevede la costruzione di un nuovo insediamento abitativo di housing sociale cui si affiancheranno interventi rivolti a dotare l'area di servizi di prossimità, di assistenza e cura della persona, di spazi comuni inclusivi, sistemi per la produzione di energia a basso impatto, aree verdi attrezzate e luoghi della collettività per la partecipazione culturale della comunità con cui garantire elevati standard di qualità dell'abitare. La riqualificazione e, in alcuni casi, il recupero di alcuni manufatti presenti nel sito, ha lo scopo non solo di valorizzarne l'importante memoria storica ma anche di ridisegnarne una nuova identità che generi nuova appartenenza ed energie nella comunità locale in grado di contribuire attivamente al processo di rigenerazione stesso.

Hubitare si basa sull'applicazione di un modello di collaborazione multi-attore incentrato su un principio di sussidiarietà orizzontale, che vede il soggetto pubblico agire in partenariato con attori del privato e del terzo settore nella costruzione di una visione comune di territorio in un'ottica di lungo periodo. Il progetto presentato dal Comune di Fermo ha come obiettivo la rigenerazione di un'area industriale dismessa attualmente di proprietà privata e la costruzione di un complesso abitativo di housing sociale collegato a servizi e a luoghi di fruizione collettiva che insistono nella medesima area. Il progetto prevede un investimento complessivo di 55 milioni di euro di cui una quota a carico del privato per un importo pari a € 40 milioni (ovviamente coerenti con l'obiettivo generale e soggetti ad una governance pubblica) e una quota finanziata con i 15 milioni Pinqua finalizzati all'acquisizione delle aree oggetto degli interventi e alla realizzazione di unità abitative e infrastrutture ad uso pubblico.

**Consuntivo al 31 dicembre 2021:** Il progetto è stato approvato ed inserito in graduatoria tra quelli finanziabili. Il progetto dovrà essere compiuto entro i termini stabiliti dal PNRR (31 marzo 2026) nell'ambito del quale gli interventi sono finanziati. Nell'ambito dei 15 milioni di euro di finanziamento rientrano € 1.000.000,00 di investimenti immateriali finalizzati a sviluppare una progettualità sociale e culturale nel complesso residenziale.

**Missione: Sport e politiche giovanili**  
**Programma: Politiche giovanili**

**PROGETTO**  
**SPAZIOBETTI. ECO-SISTEMA DI SERVIZI E**  
**AZIONI SOCIO-CULTURALI INTEGRATI AD ALTA SOSTENIBILITÀ**

**Partner:** Coop. Soc. Nuova Ricerca Agenzia RES, Avanzi srl, Wega Formazione, Banca Etica,

**Durata:** 2020-2023 (12 mesi per la fase I)

**Budget:** (Fondo Innovazione Sociale DPCM 18 dicembre 2018) Fase I - studio di fattibilità e di progettazione esecutiva della fase II: € **150.000,00** (finanziato); Fase II: Sperimentazione: realizzazione sperimentale dell'investimento progettuale: € 450.000,00; Fase III - Sistematizzazione dei risultati: prosecuzione ed estensione della sperimentazione attraverso l'utilizzo di strumenti di finanza d'impatto sociale: € 1.000.000,00

**Finalità:** Il progetto scaturisce dalla candidatura del Comune di Fermo promossa per rispondere all'Avviso Pubblico per la selezione di progetti sperimentali di innovazione sociale in attuazione del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2018 " Modalità di funzionamento di accesso al Fondo di Innovazione Sociale, istituito con legge di bilancio 2018 (G.U. serie generale n. 32 del 7 febbraio 2019).

L'iniziativa, del tutto innovativa nel panorama nazionale, incentiva la realizzazione di progetti di innovazione sociale finalizzati a migliorare le politiche pubbliche inerenti l'animazione culturale, l'inclusione sociale, l'inserimento lavorativo, la lotta alla dispersione scolastica ed in generale l'incremento della qualità della vita per tutta la popolazione ed in particolare per le categorie più svantaggiate. Per partecipare i soggetti beneficiari (comuni capoluogo e città metropolitane) devono costituire un partenariato con soggetti del privato e/o del privato sociale.

Il bando prevede un percorso progettuale articolato in 3 fasi cui si accede mediante avviso pubblico, ognuna della durata di un anno. La prima fase, alla quale il Comune di Fermo è stato ammesso a finanziamento, è quella dello studio di fattibilità e della pianificazione esecutiva.

**Azioni:**

Il progetto prevede la redazione di uno studio di fattibilità e pianificazione esecutiva degli interventi per la trasformazione dell'ex Scuola Betti in polo multifunzionale. In particolare sono previsti interventi finalizzati ad attivare al suo interno:

- un ostello dotato di circa 50 posti letto che possa costituire sia una offerta per il turismo giovanile (caratterizzata rispetto ad una forte attenzione ambientale e una chiara capacità di accoglienza senza barriere), sia per una offerta di turismo sociale;
- uno spazio ristorazione e bar che si espande nel grande cortile e diviene anche luogo di eventi;
- 5/6 micro-appartamenti sociali in grado di offrire ospitalità temporanea per situazione di grave bisogno abitativo (first housing);
- uno spazio co-working che può inoltre fungere sia da laboratorio di sperimentazione formativa che da incubatore di start-up;
- uno spazio Fab-Lab ed in ogni caso una officina di artigianato digitale che consenta sia la formazione che l'incubazione di micro-attività imprenditoriali;
- uno spazio culturale con auditorium e alcune sale annesse, che consente sia attività teatrale, che musicale, che eventi culturali vari ed infine si presta anche ad essere spazio formativo;
- una palestra che può ospitare attività di sport popolare, di attività sportiva e ginnica per le fasce svantaggiate e occasionalmente può anche essere adibita a spazio espositivo;

- una decina di posti finalizzati all'accoglienza di studenti universitari (Fermo è sede di 2 corsi di laurea dell'Università Politecnica delle Marche) o anche alla ospitalità di piccoli gruppi teatrali ospiti della struttura;
- uno spazio di portierato sociale che offre servizi di prossimità al quartiere nel quale la struttura è collocata (centro storico).
- **Stato d'attuazione:** a marzo 2021 il Comune di Fermo ha presentato il report finale contenente lo studio di fattibilità tecnico-economica che conclude la fase I e prelude alla fase II di sperimentazione del modello di innovazione sociale su cui ha lavorato il partenariato negli ultimi 12 mesi, nonostante le difficoltà derivanti dalle misure restrittive alla circolazione abbiano richiesto una rimodulazione di alcune azioni, soprattutto quelle di consultazione dei cittadini. Siamo in attesa della pubblicazione del bando della fase II da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri attraverso il quale sarà possibile ottenere la seconda tranche del finanziamento pari a € 450.000,00. Una parte di tale contributo, circa un terzo verrà destinata ai lavori di recupero e rifunzionalizzazione del piano terra dell'ex scuola Betti mentre la restante parte verrà utilizzata per avviare le attività di progetto previste.;
- **Consuntivo 31 dicembre 2021:** è stata presentata la candidatura alla fase II del bando FIS uscito lo scorso maggio 2021.

**Missione: "Diritti Sociali, Politiche Sociali e famiglia"**

**Programma: programmazione e governo della rete dei servizio socio-sanitari**

**PROGETTO**

**RIQUALIFICAZIONE URBANA, SOCIALE E CULTURALE DI LIDO TRE ARCHI**

**Partner / finanziatore:** Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Durata:** 2017- 2023

**Budget:** € 8.600.000,00 (contributo Programma di Riqualificazione delle Periferie Urbane (Bando Periferie D.P.C.M del 25 maggio 2016)

**Finalità:** sviluppo di un programma integrato di interventi in cui la riqualificazione urbana funga da dispositivo materiale su cui attivare e/o potenziare le prestazioni dei servizi sociali di scala urbana ed accrescere la sicurezza territoriale nel quartiere Lido Tre Archi.

**Azioni:** Il progetto prevede l'esecuzione di interventi di ristrutturazione, riqualificazione e nuova costruzione a cura del settore LL.PP. del Comune di Fermo tra i quali i principali sono:

- Riqualificazione lungomare e miglioramento accessibilità litorale per disabili; recupero, riqualificazione e ri-funzionalizzazione delle strutture sportive esistenti: spogliatoi campo polivalente, pista di pattinaggio, skate/bike park, campi da bocce, pista ciclabile; Ristrutturazione centro anziani; Potenziamento del sistema di videosorveglianza; Copertura mobile campo polivalente; Portale di accesso ed info-point; Palestra e struttura per arrampicata sportiva; Centro Socio Sanitario; Realizzazione di uno spazio polifunzionale a Casabianca;

Il progetto prevede altresì il potenziamento delle prestazioni e servizi su scala urbana, a cura del Settore Servizi Sociali e dell'Ambito Territoriale XIX, attraverso:

- Il potenziamento della sorveglianza e dei servizi ecologici e ambientali nel quartiere mediante l'assunzione di personale ad hoc;
- Potenziamento dei servizi a contrasto della dispersione scolastica in convenzione con l'ISC Fracassetti;
- Sostegno linguistico e mediazione interculturale per migliorare i livelli di integrazione;
- Introduzione di una figura di assistente sociale dedicato;
- Attivazione di un presidio medico specialistico tramite il convenzionamento con l'Azienda Sanitaria Regionale e l'Ordine dei Medici;

- Attivazione di uno sportello di segretariato sociale con finalità di assistenza ai residenti del quartiere riguardanti le problematiche di accesso ai servizi e l'orientamento nel campo delle opportunità formative e del mercato del lavoro;
- Promozione di 60 tirocini formativi da attivare presso aziende del territorio;
- Potenziamento dei servizi di trasporto pubblico locale;
- Attivazione di servizi per il tempo libero in particolare di attività culturali, ludico-ricreative e sportive aventi come target principalmente l'infanzia, l'adolescenza e il mondo giovanile.

Il finanziamento prevede inoltre la messa a punto di un sistema di governance di progetto attraverso l'attivazione di un'equipe multidisciplinare che faciliti la mediazione interculturale e supporti il Comune nella predisposizione di un piano di animazione ed empowerment sociale con il quale coinvolgere la comunità residente, elevandone la capacità di auto-organizzarsi e mantenere alti i livelli di coesione sociale all'interno del quartiere nel medio-lungo termine e migliorare con ciò l'efficacia e la sostenibilità degli interventi posti in essere.

- o **Stato d'attuazione:** a maggio 2021 il Comune di Fermo ha avviato una procedura di co-progettazione per l'implementazione degli interventi riguardanti lo sviluppo e il potenziamento dei servizi sociali e culturali nel quartiere Lido Tre Archi, i cui indirizzi sono stati approvati con Delibera di Giunta n. 234 del 15 settembre 2020. Si ritiene, in considerazione del particolare ruolo svolto dagli enti del terzo settore per l'integrazione socio culturale svolto in questi anni nel quartiere di Lido Tre Archi, adeguato un percorso partecipato finalizzato all'individuazione di soggetti del Terzo Settore disponibili alla progettazione concertata per la costruzione di un sistema articolato e differenziato di riqualificazione e animazione ed empowerment sociale con il quale coinvolgere la comunità residente, elevandone la capacità di auto-organizzarsi e mantenere alti i livelli di coesione sociale, avvalendosi dell'istituto della "co-progettazione";
- o **Consuntivo al 31 dicembre 2021:** è stato firmato il patto di sussidiarietà con l'ATS composto dagli enti del terzo settore che hanno partecipato alla procedura di coprogettazione avviata a maggio 2021. La capofila è la Soc. Coop. Nuova Ricerca Agenzia RES. L'importo dei servizi affidati in coprogettazione ammonta ad € 400.000,00. Le attività si concluderanno nel mese di gennaio 2023.

**Missione: "Diritti Sociali, Politiche Sociali e famiglia"**  
**Programma 12.4 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale**

**Progetto**  
**SPRAR / SIPROIMI "ERA DOMANI"**

**Partner:** Coop. Soc. Nuova Ricerca Agenzia RES

**Durata:** 2016-2023

**Budget:** € 469.000 annui (DM 10 agosto 2016 - DM 18 novembre 2019 - )

**Finalità:** In seguito alla legge n.132/2018 contenente disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione e sicurezza pubblica, la denominazione del progetto SPRAR (Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati) è stata modificata in SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di PROtezione Internazionale e MInori stranieri non accompagnati). Il programma assume la natura di «sistema parallelo di welfare», destinato ad occuparsi, oltre che di protetti internazionali, di minori non accompagnati, persone vittime di tratta, di sfruttamento e violenza così come anche di persone interessate da problemi medico-sanitari di varia entità.

Il progetto SPRAR – SIPROIMI "Era domani" è attivo sul territorio del Comune di Fermo dal 2016 e accoglie 32 ospiti stranieri tra i quali anche un numero variabile di nuclei monoparentali con l'obiettivo di accompagnare ogni singola persona accolta lungo un percorso di (ri)conquista della propria autonomia. Il progetto per il triennio 2021-2023 è gestito dalla Coop. Soc. Nuova Ricerca Agenzia RES che si è aggiudicata la procedura selettiva per l'individuazione del soggetto attuatore espletata nel secondo semestre del 2020.



**Azioni:** Il progetto territoriale SPRAR – SIPROIMI del Comune di Fermo fornisce agli utenti indicati dal Servizio Centrale misure di accoglienza integrata che comprendono oltre a fornire vitto e alloggio, la realizzazione di attività di accompagnamento sociale, finalizzate alla conoscenza del territorio e all'effettivo accesso ai servizi locali, fra i quali l'assistenza socio-sanitaria. Sono inoltre previste attività per facilitare l'apprendimento dell'italiano e l'istruzione degli adulti, l'iscrizione a scuola dei minori in età dell'obbligo scolastico, nonché ulteriori interventi di informazione legale sulla procedura per il riconoscimento della protezione internazionale e sui diritti e doveri dei beneficiari in relazione al loro status.

- **Stato d'attuazione:** nel mese di gennaio 2021 è iniziato il triennio di progetto 2021-2023 e con Determinazione Dirigenziale della SUA della Provincia di Fermo n. 3 del 4 gennaio 2021 è stata effettuata l'aggiudicazione definitiva efficace del servizio alla Coop. Soc. Nuova Ricerca Agenzia RES che ha così confermato la gestione del servizio per i prossimi tre anni garantendo continuità delle strutture abitative in cui sono inseriti i migranti ospiti e dell'equipe di progetto; Nel corso del 2021 è stata espletata la procedura per la selezione del revisore contabile del servizio SAI per il triennio 2021-2023 con l'affidamento del servizio – previa selezione delle candidature pervenute – alla ditta ACG Auditing & Consulting Group s.r.l.. E' stato inoltre disposto l'ampliamento temporaneo dei posti in accoglienza per fronteggiare l'emergenza dei profughi afgani giunti nel nostro territorio.

**Sezione 2 – LA GESTIONE FINANZIARIA**

**2.1 – Il bilancio di previsione finanziario**

Il bilancio di previsione finanziario è stato approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 30 in data 20/03/2021.

Successivamente sono state apportate variazioni al bilancio di previsione attraverso i seguenti atti:

<b>Variazioni Consiglio Comunale</b>		
<b>numero</b>	<b>data</b>	<b>oggetto</b>
34	30/04/2021	I Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 2 del TUEL e variazione al Programma OO.PP. 2021/2023
46	30/06/2021	II Variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023, ai sensi di quanto previsto dall'art. 175, comma 2, del TUEL, e variazione al Programma OO.PP. 2021/2023
68	30/09/2021	III Variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023, ai sensi di quanto previsto dall'art. 175, comma 2, del TUEL, e variazione al Programma OO.PP. 2021/2023 e al Programma Biennale degli acquisti 2021/22
79	30/11/2021	IV Variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023, ai sensi di quanto previsto dall'art. 175, comma 2, del TUEL, variazione al Programma OO.PP. 2021/2023 e variazione al Piano alienazioni 2021
<b>Variazioni Giunta Comunale</b>		
<b>numero</b>	<b>data</b>	<b>oggetto</b>
25	02/02/2021	Variazione al bilancio di previsione 2020/2022, esercizio 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, lett. e-bis) del TUEL
119	04/05/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023. Variazione di cassa
120	04/05/2021	Variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023 ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, lett. b) e lett. e-bis) del D.Lgs. 267/2000
179	08/06/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e bis del D.Lgs. 267/2000
215	06/07/2021	Variazione al PEG 2021/2023
226	22/07/2021	Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, esercizio 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e bis del D.Lgs. 267/2000
250	10/08/2021	Variazione al PEG 2021/2013
272	31/08/2021	Individuazione delle aree verdi da affidare con concessione di contributo ai sensi degli artt. 4.1. e 4.2 del Regolamento Comunale del Verde Urbano approvato con atto di C.C. 62 del 28.07.2016 e contestuale variazione al bilancio di previsione 2021/2023 ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, lett e-bis,) del TUEL
297	21/09/2021	Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. c - e bis del D.Lgs. 267/2000
301	28/09/2021	Approvazione schema di convenzione con l'A.S.D. Strike Skate Events per l'attività di gestione dello Skate Park di Lido Tre Archi e contestuale variazione al bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175 comma 5-bis, lett. e-bis) del TUEL.
317	05/10/2021	Variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, lett e-bis,) e comma 5-quater, lett. a) del D.Lgs 267 del 18/08/2000 e variazione al PEG 2021/2023
331	12/10/2021	Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e bis del D.Lgs. 267/2000.
333	19/10/2021	Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, esercizio 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e bis del D.Lgs. 267/2000.
354	02/11/2021	Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, esercizio 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e bis del D.Lgs. 267/2000
358	09/11/2021	Variazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021 mediante prelevamento dal fondo di riserva ordinario

365	12/11/2021	Variazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021 mediante prelevamento dal fondo di riserva ordinario
367	12/11/2021	Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, esercizio 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e bis del D.Lgs. 267/2000
377	29/11/2021	Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, esercizio 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e bis del D.Lgs. 267/2000
392	07/12/2021	Variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, lett c), ed e-bis) del D.Lgs 267 del 18/08/2000 e variazione al PEG 2021/2023.
393	07/12/2021	Variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023 mediante prelevamento dal fondo di riserva ordinario.
413	14/12/2021	Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, esercizio 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e bis del D.Lgs. 267/2000
422	21/12/2021	Variazione al bilancio di previsione 2021/2023, annualità 2021, mediante prelevamento dal fondo di riserva ordinario.
423	21/12/2021	Variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 13-bis della Legge n. 156/2021
441	30/12/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, mediante prelevamento dal fondo di riserva
<b>Variazioni Determine Dirigenziali</b>		
generale	data	oggetto
763	03/05/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater, lett.a) del TUEL
1048	10/06/2021	Variazione al bilancio di previsione 2021-2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater, lett. a) del D.Lgs. 267/2000
1284	08/07/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lett. a) del Tuel
1370	22/07/2021	Variazione mandati e reversali Comune di Torre San Patrizio.
1435	30/07/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lett.a) del TUEL
1681	03/09/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art 175, comma 5 quater, lett.a) del TUEL
1895	05/10/2021	Ambito Sociale XIX. Proroga assunzione a tempo determinato pieno di n.5 unità in qualità di "Istruttore Direttivo - Assistente Sociale" - Cat. D1. Variazione di esigibilità e impegni di spesa.
1914	06/10/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater, lett. a) del TUEL
2180	09/11/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater, lett. b) del TUEL
2290	22/11/2021	Acquisizioni gratuite al patrimonio dell'ente derivanti da atti di cessione e convenzione urbanistica. Contabilizzazione e variazione di bilancio ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater, lett. a) del TUEL
2422	02/12/2021	Variazione al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater, lett. b) del TUEL.
2539	13/12/2021	Variazione al bilancio di previsione 2021-2023 ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater, lett. a) e lett. b) del D.Lgs. 267/2000

La Giunta comunale ha inoltre approvato il Piano esecutivo di gestione con deliberazione n. 112 in data 27/04/2021.

Per l'esercizio di riferimento sono stati adottati i seguenti provvedimenti in materia di tariffe e aliquote d'imposta nonché in materia di tariffe dei servizi pubblici:

Oggetto	Provvedimento			Note
	Organo	Numero	Data	
Aliquote IMU	Consiglio	25	20/03/2021	
Canone Unico Patrimoniale	Consiglio	27	20/03/2021	
Tariffe TARI	Consiglio	45	30/06/2021	
Addizionale IRPEF	Consiglio	26	20/03/2021	
Imposta di soggiorno	Giunta	45	23/02/2021	Nessun adempimento a carico delle strutture ricettive
Servizi a domanda individuale	Consiglio	28	20/03/2021	

## 2.2 – Il risultato di amministrazione

L'esercizio **2021** si è chiuso con un *avanzo* di amministrazione pari a € 13.636.784,79 (euro tredicimilaseicentotrentaseisettecentoottantaquattro/79), così determinato:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				9.559.903,62
RISCOSSIONI	(+)	12.615.094,32	48.820.643,67	61.435.737,99
PAGAMENTI	(-)	10.891.389,05	48.556.128,44	59.447.517,49
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			11.548.124,12
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			11.548.124,12
RESIDUI ATTIVI <i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>	(+)	11.903.262,56	11.699.330,44	23.602.593,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	573.124,92	9.592.508,94	10.165.633,86
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI <sup>(1)</sup>	(-)			2.332.240,77
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE <sup>(1)</sup>	(-)			9.016.057,70
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE .... (A)<sup>(2)</sup></b>	<b>(=)</b>			<b>13.636.784,79</b>

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre ....:

<b>Parte accantonata <sup>(3)</sup></b>		4.225.118,75
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/.... <sup>(4)</sup>		
Accantonamento residui perenti al 31/12/.... (solo per le regioni) <sup>(5)</sup>		
Fondo anticipazioni liquidità		
Fondo perdite società partecipate		363.975,00
Fondo contezioso		852.262,15
Altri accantonamenti		1.408.083,65
<b>Totale parte accantonata (B)</b>		<b>6.849.439,55</b>
<b>Parte vincolata</b>		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		857.497,00
Vincoli derivanti da trasferimenti		3.560.151,54
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		3.177,98
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		584.323,99
Altri vincoli		
<b>Totale parte vincolata ( C)</b>		<b>5.005.150,51</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>		
<b>Totale parte destinata agli investimenti ( D)</b>		<b>744.602,41</b>
<b>Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>		<b>1.037.592,32</b>
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare <sup>(6)</sup>		

### 2.3 – Risultato della gestione di competenza e risultato della gestione residui

Il risultato di amministrazione finale complessivo rappresenta la combinazione di due distinti risultati: uno riferito alla gestione di competenza e uno riferito alla gestione dei residui:

<b>Gestione di competenza</b>		
Fondo pluriennale vincolato di entrata	+	14.934.710,39
Totale accertamenti di competenza	+	60.519.974,11
Totale impegni di competenza	-	58.148.637,38
Fondo pluriennale vincolato di spesa	-	11.348.298,47
<b>SALDO GESTIONE COMPETENZA</b>	<b>=</b>	<b>5.957.748,65</b>

  

<b>Gestione dei residui</b>		
Maggiori residui attivi riaccertati	+	3.426,58
Minori residui attivi riaccertati	-	1.506.005,95
Minori residui passivi riaccertati	+	51.935,02
Impegni confluiti nel FPV	-	
<b>SALDO GESTIONE RESIDUI</b>	<b>=</b>	<b>- 1.450.644,35</b>

  

<b>Riepilogo</b>		
<b>SALDO GESTIONE COMPETENZA</b>	<b>+</b>	<b>5.957.748,65</b>
<b>SALDO GESTIONE RESIDUI</b>	<b>+</b>	<b>- 1.450.644,35</b>
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	+	2.403.109,33
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	+	6.726.571,26
<b>AVANZO D'AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2021</b>	<b>=</b>	<b>13.636.784,79</b>

L'andamento storico dei risultati di amministrazione conseguiti negli ultimi tre anni è il seguente:

Descrizione	2018	2019	2020
<b>Risultato di amministrazione</b>	8.970.668,89	7.214.537,73	9.129.680,59
<b>Gestione di competenza</b>	1.957.308,18	533.127,42	4.638.586,36
<b>Gestione dei residui</b>	-144.141,81	-502.869,93	-496.502,36

### 2.4 - Analisi della composizione del risultato di amministrazione

Per effetto delle modifiche e integrazioni disposte con D.M. 1° agosto 2019, tra gli allegati obbligatori al rendiconto di gestione sono inseriti tre distinti prospetti che intendono analizzare rispettivamente:

- le quote di risultato di amministrazione accantonate (prospetto **A1**);
- le quote di risultato di amministrazione vincolate (prospetto **A2**);
- Le quote di risultato di amministrazione destinate (prospetto **A3**);

Nei paragrafi che seguono sono riportate le voci più significative tra quelle indicate nei tre prospetti sopra indicati che sono regolarmente allegati allo schema di rendiconto.

**2.4.1 - Quote accantonate (v. prospetto A1 allegato al rendiconto)**

Nel bilancio di previsione dell'esercizio 2021, alla missione 20, sono stati effettuati i seguenti accantonamenti:

Miss./ Progr.	Cap.	Descrizione	Previsioni iniziali	Var +/-	Previsioni definitive
		Fondo crediti di dubbia esigibilità			3.777.954,78
		Fondo rischi contenzioso			1.030.000,00
		Fondo perdite società partecipate			363.975,00
		Altri accantonamenti			962.145,81
		Totale			6.134.075,59

Al termine dell'esercizio le quote accantonate nel risultato di amministrazione ammontano complessivamente a €. 6.849.439,75 e sono così composte:

Cap. spesa	Descrizione	Risorse accantonate al 1/1	Utilizzo accantonamenti nell'esercizio	Accantonamenti stanziati nell'esercizio	Risorse accantonate presunte al 31/12
		a	b	c	d= a-b+c
26896/7	Fondo rischi per perdite società partecipate	363.975,00			363.975,00
31216/1	Fondo passività potenziali - contenzioso	1.030.000,00	347.705,45	169.967,80	852.262,35
26895/5	Fondo crediti dubbia esigibilità sanzione codice della strada	-	-	539.831,38	539.831,38
26896/5	Fondo crediti dubbia esigibilità Tari	3.301.260,07		- 370.722,07	2.930.538,00
26896/6	Fondo crediti dubbia esigibilità Entrate da avvisi accertamento Imu			350.000,00	350.000,00
26896/10	Fondo svalutazione crediti - Entrate in conto capitale	13.842,42			13.842,42
26897/5	Fondo crediti dubbia esigibilità - Entrate titolo secondo e terzo	462.852,29		- 71.945,34	390.906,95
26897/7	Fondo indennità di fine mandato Sindaco	911,51		4.186,44	5.097,95
26898/0	Fondo rinnovi contrattuali personale dipendente	183.549,48	- 66.682,57	380.000,00	496.866,91
	Altri accantonamenti	777.684,82	- 104.585,63	233.019,60	906.118,79
<b>TOTALE</b>					<b>6.849.439,75</b>

Di seguito si analizzano le modalità di quantificazione delle quote accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2020.

**A) Fondo crediti di dubbia esigibilità**

In sede di rendiconto è necessario accantonare nel risultato di amministrazione un ammontare di fondo crediti di dubbia esigibilità calcolato in relazione all'ammontare dei residui attivi conservati, secondo la percentuale media delle riscossioni in conto residui intervenute nel quinquennio precedente.

La disciplina è contenuta nel principio contabile applicato della contabilità finanziaria, e in particolare nell'esempio n. 5.

La quantificazione del fondo è disposta previa:

a) individuazione dei residui attivi che presentano un grado di rischio nella riscossione, tale da rendere necessario l'accantonamento al fondo;

b) individuazione del grado di analisi;

c) scelta del metodo di calcolo tra i quattro previsti:

- media semplice fra totale incassato e il totale accertato;
- media semplice dei rapporti annui;
- rapporto tra la sommatoria degli incassi in c/residui di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria dei residui attivi al 1° gennaio di ciascun anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi;
- media ponderata del rapporto tra incassi in c/residui e i residui attivi all'inizio ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio;

d) calcolo del FCDE, assumendo i dati dei residui attivi al 1° gennaio dei cinque esercizi precedenti e delle riscossioni in conto residui intervenute nei medesimi esercizi.

Nei prospetti allegati sono illustrate le modalità di calcolo della percentuale di accantonamento al FCDE secondo il metodo ordinario, che hanno dato il seguente esito:



**FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' – RENDICONTO 2021**

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI ATTIVI FORMATISI NELL'ESERCIZIO CUI SI RIFERISCE IL RENDICONTO (a)	RESIDUI ATTIVI DEGLI ESERCIZI PRECEDENTI (b)	TOTALE RESIDUI ATTIVI (c) = (a) + (b)	IMPORTO MINIMO DEL FONDO (d)	FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' (e)	% di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (f)=(e) / (c)
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>						
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	3.105.082,69	2.561.851,73	5.666.934,42			
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	1.655.152,26	0,00	1.655.152,26			
	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	1.449.930,43	2.561.851,73	4.011.782,16	2.735.237,64	3.280.538,00	0,8177
1010200	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità	0,00	0,00	0,00			
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00	0,00	0,00			
	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000
1010300	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali	0,00	0,00	0,00			
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00	0,00	0,00			
	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	205.608,08	41.394,26	247.002,34	0,00	0,00	0,0000
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000
1000000	<b>TOTALE TITOLO 1</b>	<b>3.310.690,77</b>	<b>2.603.245,99</b>	<b>5.913.936,76</b>	<b>2.735.237,64</b>	<b>3.280.538,00</b>	<b>0,5547</b>
	<i>Trasferimenti correnti</i>						
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	1.964.629,51	1.009.600,84	2.974.230,35	0,00	0,00	0,0000
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	500,00	500,00	500,00	500,00	1,0000
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	28.496,73	26.032,18	54.528,91	27.318,61	31.759,88	0,5824
	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	2.375,00	20.000,00	22.375,00	20.400,00	20.400,00	0,9117
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	169.859,11	88.787,77	258.646,88			
	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	169.859,11	88.787,77	258.646,88			
	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000
2000000	<b>TOTALE TITOLO 2</b>	<b>2.165.360,35</b>	<b>1.144.920,79</b>	<b>3.310.281,14</b>	<b>48.218,61</b>	<b>52.659,88</b>	<b>0,0159</b>

	<i>Entrate extratributarie</i>							
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.947.779,67	255.248,82	2.203.028,49	261.892,76	286.247,07	0,1299	
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	629.613,99	0,00	629.613,99	0,00	539.831,38	0,8574	
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	1.095,84	0,00	1.095,84	0,00	0,00	0,0000	
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000	
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	869.907,68	72.164,17	942.071,85	47.822,73	52.000,00	0,0552	
3000000	<b>TOTALE TITOLO 3</b>	<b>3.448.397,18</b>	<b>327.412,99</b>	<b>3.775.810,17</b>	<b>309.715,49</b>	<b>878.078,45</b>	<b>0,2326</b>	
	<i>Entrate in conto capitale</i>							
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	1.118,57	1.118,57	0,00	0,00	0,0000	
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti	1.279.367,63	6.580.478,33	7.859.845,96				
	Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	822.057,10	5.506.864,44	6.328.921,54				
	Contributi agli investimenti da UE	240.085,46	726.753,65	966.839,11				
	<b>Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE</b>	<b>217.225,07</b>	<b>346.860,24</b>	<b>564.085,31</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>	
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00				
	Trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche	0,00	0,00	0,00				
	Trasferimenti in conto capitale da UE	0,00	0,00	0,00				
	<b>Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>	
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	14.585,00	14.478,42	29.063,42	13.842,42	13.842,42	0,4763	
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	47.968,68	3.870,00	51.838,68	0,00	0,00	0,0000	
4000000	<b>TOTALE TITOLO 4</b>	<b>1.341.921,31</b>	<b>6.599.945,32</b>	<b>7.941.866,63</b>	<b>13.842,42</b>	<b>13.842,42</b>	<b>0,0017</b>	
	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>							
5010000	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	19.538,34	19.538,34	0,00	0,00	0,0000	
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000	
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	1.373.452,15	1.153.291,49	2.526.743,64	0,00	0,00	0,0000	
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000	
5000000	<b>TOTALE TITOLO 5</b>	<b>1.373.452,15</b>	<b>1.172.829,83</b>	<b>2.546.281,98</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>	
	<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>11.639.821,76</b>	<b>11.848.354,92</b>	<b>23.488.176,68</b>	<b>3.107.014,16</b>	<b>4.225.118,75</b>	<b>0,1799</b>	
	<b>DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE</b>	<b>1.341.921,31</b>	<b>6.599.945,32</b>	<b>7.941.866,63</b>	<b>13.842,42</b>	<b>13.842,42</b>	<b>0,0017</b>	

DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE (n)	10.297.900,45	5.248.409,60	15.546.310,05	3.093.171,74	4.211.276,33	0,2709
---	---------------	--------------	---------------	--------------	--------------	--------

CONFRONTO FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' - FONDO SVALUTAZIONE CREDITI	TOTALE CREDITI	FONDO SVALUTAZIONE CREDITI
RESIDUI ATTIVI NEL CONTO DEL BILANCIO TITOLI DA 1 A 5	(g)23.488.176,68	(h)4.225.118,75
CREDITI STRALCIATI DAL CONTO DEL BILANCIO	(i)601.291,19	(l)601.291,19
ACCERTAMENTI IMPUTATI AGLI ESERCIZI SUCCESSIVI A QUELLO CUI IL RENDICONTO SI RIFERISCE (m)	259.619,94	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>24.349.087,81</b>	<b>4.826.409,94</b>

\* Il fondo crediti di dubbia esigibilità è un accantonamento del risultato di amministrazione. Non richiedono l'accantonamento a tale fondo: a) i trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche e dall'Unione europea; b) i crediti assistiti da fidejussione; c) le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi contabili, sono accertate per cassa.

(e) Gli importi della colonna (e) non devono essere inferiori a quelli della colonna (d); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al rendiconto. Il totale generale della colonna (f) corrisponde all'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione.

(g) Indicare il totale generale della colonna c).

(h) Indicare il totale generale della colonna e)

(i) Indicare l'importo complessivo dei crediti stralciati dal conto del bilancio nell'esercizio in corso e negli esercizi precedenti.

(l) corrisponde all'importo della cella (i)

(m) trattasi solo degli accertamenti pluriennali di entrate riguardanti il titolo 5 e gli accertamenti pluriennali derivanti dalla rateizzazione delle entrate dei titoli 1 e 3.

(n) comprende anche l'accantonamento riguardante i crediti del titolo 5

Fissato in € 4.225.118,75 l'ammontare del FCDE da accantonare nel risultato di amministrazione dell'esercizio 2021 secondo il metodo ordinario, si presenta la seguente situazione:

ND	Descrizione	+/-	Importo
1	Quota accantonata a FCDE nel risultato di amministrazione al 1/1/2021	+	3.777.954,78
2	Quota stanziata nel bilancio di previsione 2021 (previsioni definitive)	+	415.385,00
3	Variazioni degli accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	+	31.778,97
4	<b>Totale risorse disponibili al 31/12/2021 (1+2-3)</b>		<b>4.225.118,75</b>
5	<b>FCDE accantonato nel risultato di amministrazione 2021</b>		<b>4.225.118,75</b>
6	Quota da reperire tra i fondi liberi (4-5, se negativo)*	-	-
7	Quota svincolata (5-4, se positivo)**	+	-

### FONDO PASSIVITA' POTENZIALI - CONTENZIOSO – RENDICONTO 2021

Nel risultato di amministrazione al 31/12/2021 il fondo rischi contenzioso risulta così quantificato:

ND	Descrizione	+/-	Importo
1	Quota accantonata a Fondo rischi contenzioso nel risultato di amministrazione al 1° gennaio 2021	+	1.030.000,00
2	Quota stanziata nel bilancio di previsione 2021	+	169.967,80
3	Utilizzi	-	347.705,45
4	Altre variazioni: .....	+/-	
5	<b>Fondo rischi contenzioso al 31/12/2020</b>	-	<b>852.262,35</b>

Per quanto riguarda il dettaglio delle varie voci che hanno concorso alla formazione del fondo contenzioso si rimanda alla relazione predisposta dall'Avvocatura interna ed allegata al Rendiconto 2021.

#### 2.4.2 - Quote vincolate (v. prospetto A2 allegato al rendiconto)

Le quote vincolate nel risultato di amministrazione 2020 ammontano complessivamente a € 5.085.150,51 e sono così composte:

#### Riepilogo complessivo

Descrizione	Importo	ND
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	857.497,00	1
Vincoli derivanti da trasferimenti	3.560.151,54	2
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	3.177,98	3
Altri vincoli	-	4
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	584.323,99	5
<b>TOTALE</b>	<b>5.005.150,51</b>	

**2.4.3 - Quote destinate (v. prospetto A3 allegato al rendiconto)**

Le quote destinate del risultato di amministrazione 2021 ammontano complessivamente a € 744.602,41 così determinate:

Cap. entrata	Descrizione	Cap. spesa	Risorse al 1/1 dell'es.	Accertamenti dell'esercizio	Impegni dell'esercizio	FPV esercizio	Cancellazione di accertamenti (+) e cancellazione degli impegni (-)	Risorse al 31/12 dell'esercizio
			a					b
	Avanzo	2015/29	60.000,00		33.453,22	26.546,78	- 10.728,27	10.728,27
	Avanzo	2019/25					- 13.859,67	13.859,67
	Avanzo	2019/39	25.000,00		24.842,86		- 2.060,71	2.217,85
	Avanzo	2019/41					- 13.695,64	13.695,64
	Avanzo	2019/44					- 4.911,23	4.911,23
	Avanzo	2019/46					- 3.806,40	3.806,40
	Avanzo	2019/54					- 69.227,80	69.227,80
	Avanzo	2019/56					- 2.028,07	2.028,07
	Avanzo	2020/75		- 186.838,73				186.838,73
	Avanzo	2021/39	60.000,00		44.426,95			15.573,05
	Avanzo	2021/48	136.000,00		136.000,00			-
	Avanzo	2021/49	25.000,00			25.000,00		-
	Avanzo	2021/50	50.000,00			50.000,00		-
	Avanzo	2021/52	20.000,00		19.796,39			203,61
	Avanzo	2021/53	50.000,00			50.000,00		-
	Avanzo	2021/55	25.000,00			25.000,00		-
6000	Alienazioni			300.449,88				300.449,88
6000	Alienazioni	2019/42	667,32					667,32
6000	Alienazioni	2019/45					- 131,60	131,60
6000/1	Alienazioni diritti reali	2019/42		939,28			- 1.748,77	2.688,05
6002/1	Alienazioni quote societarie	vari					- 15.439,55	15.439,55
6020	Proventi alienazioni alloggi	vari					- 21,69	21,69
6100/1	Proventi concessioni loculi	29200/3					- 24,00	24,00
6445	Contributi regionali	2019/50	23.851,39					23.851,39
7242	Contributo dello Stato	vari	260.642,80		166.296,93		16.107,26	78.238,61
<b>TOTALE QUOTE DESTINATE</b>								<b>744.602,41</b>

## Sezione 3 – LA GESTIONE DI COMPETENZA

**3.1 – Il risultato della gestione di competenza**

La gestione di competenza rileva un *avanzo* di Euro 8.360.857,98 così determinato:

## Quadro riassuntivo della gestione di competenza

		2021
Accertamenti di competenza	+	60.519.974,11
Impegni di competenza	-	58.148.637,38
<b>Quota utilizzata di FPV applicata al bilancio</b>	+	<b>14.934.710,39</b>
Impegni confluiti nel FPV	-	11.348.298,47
<b>Disavanzo di amministrazione applicato</b>	-	
Avanzo di amministrazione applicato	+	2.403.109,33
		<b>8.360.857,98</b>

3.2 - Verifica degli equilibri di bilancio

Equilibrio di parte corrente			
		2021	2021
		Previsioni	Rendiconto
Fondo Pluriennale vincolato per spesa corrente	+	2.677.158,95	4.592.957,00
Entrate titolo I	+	20.325.020,00	21.129.921,14
Entrate titolo II	+	17.906.137,43	14.431.577,83
Entrate titolo III	+	7.764.267,73	8.032.341,53
Totale titoli I, II, III (A)		<b>45.995.425,16</b>	<b>43.593.840,50</b>
Disavanzo di amministrazione	-		
Spese titolo I (B)	-	47.691.812,89	39.177.746,20
Impegni confluiti nel FPV (B1)	-		2.332.240,77
Rimborso prestiti (C) Titolo IV	-	2.065.984,63	2.054.911,10
Differenza di parte corrente (D=A-B-B1-C)		<b>- 1.085.213,41</b>	<b>4.621.899,43</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) / Copertura disavanzo (-) (E)	+	599.313,41	1.404.141,42
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	+	650.000,00	650.000,00
<i>Contributo per permessi di costruire</i>	+		
<i>Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali</i>	+		
<i>Altre entrate (specificare:.....)</i>	+		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	-	164.100,00	216.947,83
<i>Proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada</i>	-		
<i>Altre entrate (.....)</i>	-		
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	+		
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)		<b>- 0,00</b>	<b>6.459.093,02</b>

Equilibrio di parte capitale			
Fondo Pluriennale vincolato per spesa di investimento	+	12.500,00	10.341.753,39
Entrate titolo IV	+	20.626.165,41	4.261.392,75
Entrate titolo V	+	3.764.678,18	1.469.674,02
Entrate titolo VI	+	3.764.678,18	1.469.674,02
<b>Totale titoli IV, V, VI (M)</b>		<b>28.168.021,77</b>	<b>17.542.494,18</b>
Spese titolo II (N)	-	23.917.443,59	5.720.913,24
Impegni confluiti nel FPV (O)	-		9.016.057,70
<b>Spese titolo III (P)</b>	-	<b>3.764.678,18</b>	<b>1.469.674,02</b>
<b>Impegni confluiti nel FPV (Q)</b>	-		
<b>Differenza di parte capitale (R=M-N-O-P-Q)</b>		<b>485.900,00</b>	<b>1.335.849,22</b>
Entrate del Titolo IV destinate a spese correnti (F)	-	650.000,00	650.000,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	+	164.100,00	216.947,83
<b>Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale se proprie del Titolo IV, V, VI (H)</b>	-		
<b>Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (S)</b>	+		<b>998.967,94</b>
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (R+S-F+G-H)</b>	-	<b>0,00</b>	<b>1.901.764,99</b>



**3.3 - Applicazione e utilizzo dell'avanzo 2020 al bilancio dell'esercizio 2021**

Il rendiconto dell'esercizio 2020 si era chiuso con un avanzo di amministrazione di € 9.129.680,59.

Con la deliberazione di approvazione del bilancio e con successive variazioni al bilancio di previsione sono state applicate quote di avanzo 2020 per € 2.403.109,33 così destinate:

Applicazioni	ACCANTONATO	VINCOLATO	DESTINATO	LIBERO	TOTALE
	518.973,85	851.175,09	710.176,75	322.783,64	2.403.109,33
					-
					-
					-
					-
<b>TOTALE AVANZO APPLICATO</b>					<b>2.403.109,33</b>
<b>AVANZO 2020</b>					<b>9.129.680,59</b>
<b>RESIDUO</b>					<b>6.726.571,26</b>
<b>TOTALE AVANZO DISPONIBILE</b>					

Distintamente per la parte corrente e per la parte in conto capitale, di seguito si fornisce il dettaglio delle destinazioni e degli effettivi utilizzi:

CO/CA	Cap/Art.	Descrizione	Quota applicata	Quota utilizzata	Economia (confluita nel nuovo risultato di amm.ne)
CA	2015/29	Manutenzione Patrimonio	60.000,00	58.500,00	1.500,00
CA	2019/39	Realizzazione Parcheggi ed Aree verdi	25.000,00	24.842,86	157,14
CA	2021/39	Ponte ciclopedonale fiume Tenna	60.000,00	44.426,95	15.573,05
CA	2021/46	Sviluppo completamento ciclovie urbane	66.404,96	7.230,04	59.174,92
CA	2021/48	Adeguamento spazi scuola Ponte Ete	136.000,00	136.000,00	
CA	2021/49	Camminamenti Salette	25.000,00	25.000,00	
CA	2021/50	Riqualificazione lungomare fermano	50.000,00	50.000,00	
CA	2021/52	Messa in sicurezza mura urliche	20.000,00	19.796,39	203,61
CA	2021/53	Riqualificazione fascia verde Casabianca	50.000,00	50.000,00	
CA	2021/55	Manutenzione edifici emergenza abitativa	25.000,00	25.000,00	
CA	2021/56	Climatizzazione pinacoteca	19.849,79		19.849,79
CA	4100/18	Progettazioni dissesti idrogeologici	172.922,00	159.066,89	13.855,11
		<b>TOTALI RISORSE DESTINATE</b>	<b>710.176,75</b>	<b>599.863,13</b>	<b>110.313,62</b>
CO	23301	Applicazione avanzo accantonato per contenzioso	347.705,65	347.705,65	
CO	3002/4	Spese di locazione Centro per l'impiego	42.960,56	41.300,00	1.660,56
CO	25306-25307-5201/36	Arretrati contrattuali Dirigenti	66.682,57	66.469,50	213,07
CO	10000/3	Contributo libri di testo	10.861,14	10.861,14	
CO	22565/6	Iti Urbani	10.337,60	2.318,00	8.019,60
CO	25300/2-5201/35	Fondo incentivo produttività	40.426,33	35.381,93	5.044,40
		<b>TOTALI RISORSE ACCANTONATE</b>	<b>518.973,85</b>	<b>504.036,22</b>	<b>14.937,63</b>
CO	4101/1	SPESE DI PROGETTAZIONE	17.234,36	16.875,50	358,86
CA	2021/31	Manutenzione locali e bagni BUC	50.000,00	50.000,00	
		<b>VINCOLI ATTRIBUITI DALL'ENTE</b>	<b>67.234,36</b>	<b>66.875,80</b>	<b>358,86</b>
CO	19950/51-52-53	Spese connesse emergenza Covid	463.800,47	390.253,19	73.547,28
		<b>VINCOLI DERIVANTI DALLA LEGGE</b>	<b>463.800,47</b>	<b>390.253,19</b>	<b>73.547,28</b>
CO	19950/12	Utilizzo contributo buoni taxi	101.352,68	2.575,00	98.777,68
CO	19950/5-6-5201/34	Straordinario polizia locale Covid	5.825,41	5.341,07	484,34

CO	19982/20	Contributo regionale fondo di solidarietà disabili e non autosufficienti – trasferimento ai comuni	47.662,29	47.662,29	
CO	19982/21	Contributo regionale fondo di solidarietà disabili e non autosufficienti – prestazioni di servizi	30.000,00	6.141,63	23.858,37
CO	13000/13	Spese sanificazione Teatro dell’Aquila	5.000,00	4.998,10	1,90
CO	13900/3	Contributo regionale canoni elevati	46.920,77	46.920,77	
CO	19956/3	Contributo ministeriale rifugiati SPRAR	1.400,00		1.400,00
CO	23208/2-4 8600-3-4	Spese manifestazioni cittadine	58.740,00	58.740,00	
CA	2117/2	Potenziamento impianti videosorveglianza	17.231,90	6.039,00	11.192,90
CO	3602-2-9- 5201/38	Retribuzione personale ufficio tecnico	2.429,21	2.429,21	
CO	7300/2-3- 4 5201/26	Utilizzo contributo per randagismo	3.578,00	3.460,72	117,28
		<b>VINCOLI DA TRASFERIMENTI</b>	<b>320.140,26</b>	<b>184.307,79</b>	<b>135.832,47</b>
CO	3300/10	Debiti fuori bilancio	5.800,00	5.792,01	7,99
CA	2021/63	Manutenzione patrimonio	47.324,90	44.691,20	2.633,70
CA	2021/69	Messa in sicurezza vicolo degli Orlandi	7.000,00	6.990,60	9,40
CA	2021/71	Manutenzione palestra Cops	50.000,00	50.000,00	
CA	2021/79	Ponte ciclopedonale fiume Ete	100.000,00	100.000,00	
CO	7900/14- 16 3300/10	Progetto città sicure	21.521,88	16.386,62	5.135,26
CO	19950/50	Spese connesse emergenza Covid	84.698,75	84.698,75	
CO	26531	Rinnovo contrattuale	6.438,11		6.438,11
		<b>TOTALE AVANZO LIBERO</b>	<b>322.783,64</b>	<b>308.559,18</b>	<b>14.224,46</b>
		<b>TOTALE AVANZO APPLICATO</b>	<b>2.403.109,33</b>	<b>2.053.895,31</b>	<b>349.214,02</b>

L’avanzo di amministrazione utilizzato per le spese correnti non ricorrenti è stato pari ad € 1.404.141,42 così dettagliatamente specificato:

Descrizione	Importo
Progetto prevenzione randagismo	3.578,00
Straordinario polizia locale connesso emergenza Covid	5.825,41
Spese per iniziative di promozione commerciale	10.000,00
Contributi canoni affitti elevati	46.920,77
Utilizzo contributo buoni taxi	101.352,68
Contributo Fondo disabili e non autosufficienti	77.662,29
Spese per manifestazione turistiche	48.740,00
Spese sanificazione anti covid	5.000,00
Applicazione avanzo vincolato progetto SPRAR	1.400,00
Applicazione avanzo accantonato per adeguamento Fondo Produttività' 2021	40.426,33
Applicazione avanzo accantonato per somma non impegnata ITI URBANI	10.337,60
Applicazione avanzo vincolato da Comune per dipendente	2.429,21
Applicazione avanzo libero relativo a contributo prefettura per progetto "città sicure"	21.521,88
Applicazione avanzo accantonato per arretrati contrattuali dirigenti	66.682,57
Applicazione avanzo accantonato per contributo libri di testo	10.861,14
Applicazione avanzo fondone	463.800,47
Applicazione avanzo accantonato transazione contenzioso	347.705,65

Applicazione avanzo libero per spese legate all'emergenza epidemiologica Covid 19	84.698,75
Applicazione avanzo libero per debiti fuori bilancio contenzioso	5.800,00
Applicazione avanzo accantonato per spese locazione ufficio per l'impiego in attesa di sottoscrizione del contratto con la Provincia di FERMO	42.960,56
Applicazione avanzo libero per indennità di fine mandato	6.438,11
	<b>1.404.141,42</b>

Durante l'esercizio sono stati disposti i seguenti utilizzi del fondo di riserva:

Fondo	Atto	Prelievo
26891	GM 316 del 05/10/2021	-22.641,00
26891	CC 79 del 30/11/2021	85.000,00
26891	GM 329 del 09/11/2021	-7.000,00
26891	GM 365 del 12/11/2021	-1.250,00
26891	GM 393 del 07/12/2021	-21.995,45
26891	GM 422 del 21/12/2021	-53.589,12
26891	GM 393 del 07/12/2021	-113.524,43
<b>TOTALE</b>		<b>135.000,00</b>

### 3.4 - Confronto tra previsioni iniziali, definitive e rendiconto

Dall'analisi delle previsioni iniziali di bilancio, delle previsioni definitivamente assestate e degli accertamenti/impegni assunti, si ricava il seguente raffronto:

Entrate		Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Diff. %	Accertamenti	Diff. %
Titolo I	Entrate tributarie	20.325.020,00	20.732.603,30	2%	21.129.921,14	2%
Titolo II	Trasferimenti	17.906.137,43	19.942.993,67	11%	14.431.577,83	-28%
Titolo III	Entrate extratributarie	7.764.267,73	8.879.978,44	14%	8.032.341,53	-10%
Titolo IV	Entrate da transf. c/capitale	20.626.165,41	18.380.195,72	-11%	4.261.392,75	-77%
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.764.678,18	3.764.678,18	0%	1.469.674,02	-61%
Titolo VI	Assunzioni di mutui e prestiti	3.764.678,18	3.679.678,18	-2%	1.469.674,02	-60%
Titolo VII	Anticipazioni da istituto tesoriere					
Titolo IX	Entrate per conto terzi e partite di giro	30.750.830,22	30.806.168,22	0%	9.725.392,82	-68%
Avanzo di amministrazione applicato		1.017.962,74	2.403.109,33	=	2.403.109,33	0%
<b>Totale</b>		<b>105.919.739,89</b>	<b>108.589.405,04</b>	<b>=</b>	<b>62.923.083,44</b>	<b>-42%</b>

Spese		Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Diff. %	Impegni	Diff. %
Titolo I	Spese correnti	47.691.812,89	53.950.140,02	0,13122435	39.177.746,20	-27%
Titolo II	Spese in conto capitale	23.917.443,59	32.948.217,91	0,377581086	5.720.913,24	-83%
Titolo III	Spese per incremento di attività finanziarie	3.764.678,18	3.764.678,18	0	1.469.674,02	-61%
Titolo IV	Rimborso di prestiti	2.065.984,63	2.054.911,10	-0,005359929	2.054.911,10	
Titolo V	Chiusura di anticipazioni da istituto tesoriere					
Titolo VII	Spese per conto terzi e partite di giro	30.750.830,22	30.806.168,22	0,001799561	9.725.392,82	-68%
<b>Totale</b>		<b>108.190.749,51</b>	<b>123.524.115,43</b>	<b>0,141725295</b>	<b>58.148.637,38</b>	<b>-53%</b>

Le differenze riscontrate tra previsioni iniziali e previsioni definitive nonché tra previsioni definitive e accertamenti/impegni permettono di rilevare che gli scostamenti più significativi riguardano le spese correnti finanziate con specifiche entrate che si impegnano solo subordinatamente al conseguimento del relativo finanziamento e quelle in conto capitale che dipendono dai tempi di finanziamento, facendo registrare un ritardo tra la previsione iniziale di bilancio necessaria molto spesso per accedere al contributo e quella definitiva legata alla concessione del finanziamento stesso.

### 3.5 - Entrate e spese non ricorrenti

L'art. 25, c. 1, lett. b), L. 31 dicembre 2009, n. 196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, secondo che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi.

Si ritiene che possa essere definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno cinque esercizi, per importi costanti nel tempo.

In ogni caso, in considerazione della loro natura sono da considerarsi non ricorrenti le entrate riguardanti: i contributi per la sanatoria di abusi edilizi e sanzioni; i condoni; le entrate derivanti dall'attività straordinaria diretta al recupero evasione tributaria; le entrate per eventi calamitosi; le plusvalenze da alienazione; le accensioni di prestiti;

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione. Le altre entrate sono da considerarsi ricorrenti.

Al risultato di gestione 2021 hanno contribuito le seguenti entrate correnti e spese correnti di carattere eccezionale e non ripetitivo.

<b>ENTRATE E SPESE NON RICORRENTI</b>	
<b>Entrate non ricorrenti</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Accertamenti</b>
Entrate da titoli abitativi edilizi	0,00
Recupero evasione tributaria (importo superiore alla media degli ultimi 5 anni al netto del FCDE di € 341.014,17)	322.090,83
Entrate per eventi calamitosi	1.031.561,34
Consultazioni elettorali o referendarie locali	148.000,00
Sanzioni per violazioni al codice della strada	410.325,00
Altre (da specificare)	
<b>Totale entrate</b>	<b>1.911.977,17</b>
<b>Spese non ricorrenti</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Impegni</b>
Consultazioni elettorali o referendarie locali	148.000,00
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	
Spese per eventi calamitosi	1.031.561,34
Sentenze esecutive ed atti equiparati	
Altre (da specificare)	
<b>Totale spese</b>	<b>1.179.561,34</b>
<b>Sbilancio entrate meno spese non ricorrenti</b>	<b>732.415,83</b>

## Sezione 4 – LE ENTRATE

## 4.1 – Il risultato della gestione di competenza

La seguente tabella riporta gli accertamenti di competenza delle entrate registrati negli ultimi quattro anni e ne evidenzia la composizione per titoli:

Descrizione	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Titolo I – Entrate tributarie	17.001.694,84	20.474.887,17	20.066.754,68	21.129.921,14
Titolo II – Trasferimenti correnti	13.360.429,17	10.782.120,58	15.414.491,54	14.431.577,83
Titolo III – Entrate extratributarie	7.889.466,13	7.290.615,27	6.684.590,11	8.032.341,53
<b>ENTRATE CORRENTI</b>	<b>38.251.590,14</b>	<b>38.547.623,02</b>	<b>42.165.836,33</b>	<b>43.593.840,50</b>
Titolo IV – Entrate in conto capitale	6.421.219,69	7.947.368,21	8.222.453,52	4.261.392,75
Titolo V – Riduzione attività finanz.	1.407.443,84	2.455.116,75	1.345.000,00	1.469.674,02
Titolo VI – Accensione mutui	385.000,00	1.502.672,91	1.345.000,00	1.469.674,02
<b>ENTRATE IN CONTO CAPITALE</b>	<b>8.213.663,53</b>	<b>11.905.157,87</b>	<b>10.912.453,52</b>	<b>7.200.740,79</b>
Titolo VII – Anticipazioni di tesoreria				
Titolo IX – Servizi conto terzi	11.032.770,69	10.010.474,56	27.971.734,57	9.725.392,82
<b>Avanzo di amministrazione</b>	<b>1.279.936,21</b>	<b>3.556.600,00</b>	<b>1.017.962,74</b>	
<b>Totale entrate</b>	<b>58.777.960,57</b>	<b>64.019.855,45</b>	<b>82.067.987,16</b>	<b>60.519.974,11</b>

Relativamente alle entrate correnti, riconducendo le entrate tributarie e le entrate extra-tributarie all'unico comune denominatore delle entrate proprie, da contrapporre alle entrate derivate, si ottiene la seguente tabella, ancora più significativa del percorso progressivo intrapreso dal legislatore verso il federalismo fiscale e l'autonomia finanziaria dei comuni:

## Autonomia finanziaria

	Anno 2018	%	Anno 2019	%	Anno 2020	%	Anno 2021	%
ENTRATE PROPRIE (Titolo I+III)	24.891.160,97	65%	27.765.502,44	72%	26.751.344,79	63%	29.162.262,67	67%
ENTRATE DERIVATE (Titolo II)	13.360.429,17	35%	10.782.120,58	28%	15.414.491,54	37%	14.431.577,83	33%
ENTRATE CORRENTI	38.251.590,14	100%	38.547.623,02	100%	42.165.836,33	100%	43.593.840,50	100%

A tale proposito si rileva che la percentuale delle entrate proprie che finanzia le spese è in linea con le annualità precedenti.

## 4.2 - Le entrate tributarie

La gestione delle entrate tributarie rileva il seguente andamento:

Descrizione	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Var. % Prev. Def./Acc
<b>Imposte, tasse e proventi assimilati</b>				
Imposta Municipale Propria (IMU)	7.520.000,00	7.459.634,15	7.787.512,53	0,044
ICI/IMU recupero evasione	946.000,00	1.416.000,00	1.555.800,22	0,099
Addizionale IRPEF	3.305.000,00	3.305.000,00	3.190.000,00	-0,035
TARI	5.100.000,00	5.100.000,00	5.204.410,26	0,020
TARSU/TARI recupero evasione	50.000,00	50.000,00	8.365,47	-0,833
Altri tributi	66.020,00	66.020,00	47.883,51	-0,275
<b>Totale imposte, tasse e prov. assimil.</b>	<b>16.987.020,00</b>	<b>17.396.654,15</b>	<b>17.793.971,99</b>	<b>0,023</b>
<b>Fondi perequativi</b>				
Fondo di solidarietà comunale	3.338.000,00	3.335.949,15	3.335.949,15	0
<b>Totale fondi perequativi</b>	<b>3.338.000,00</b>	<b>3.335.949,15</b>	<b>3.335.949,15</b>	<b>0</b>
<b>Totale entrate Titolo I</b>				
	<b>20.325.020,00</b>	<b>20.732.603,30</b>	<b>21.129.921,14</b>	<b>0,0191639</b>

In particolare, tra i maggiori scostamenti delle entrate accertate rispetto alle previsioni si rappresenta quanto segue:

In aumento si segnala un'intensa attività di recupero dell'evasione Imu. Per la Tari l'attività di recupero è stata rinviata al 2022 concentrando il lavoro dell'ufficio alle misure agevolative a favore delle situazioni più colpite dall'emergenza epidemiologica.

In diminuzione: la riduzione registrata relativamente all'addizionale irpef è legata alla previsione di calo di gettito di tale imposta (-3% dell'anno 2019 come stimato) a seguito dell'emergenza Covid19.

**Entrate per recupero evasione tributaria**

	Accertamenti di competenza	Riscossioni di competenza	% riscossioni su accertamenti	Somma a residuo	FCDE accantonato in sede di rendiconto competenza 2021
Recupero evasione ICI/IMU	1.555.800,22	1.035.152,36	66,54%	520.647,86	341.014,17
Recupero evasione TARSU/TIA/TASI	15.287,71	11.469,97	75,03%	3.817,74	839,55
Recupero evasione COSAP/TOSAP	0,00	0,00	#DIV/0!	0,00	
Recupero evasione altri tributi	0,00	0,00	#DIV/0!	0,00	
<b>TOTALE</b>	<b>1.571.087,93</b>	<b>1.046.622,33</b>	<b>66,62%</b>	<b>524.465,60</b>	<b>341.853,72</b>

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per recupero evasione è stata la seguente:

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	92.831,34	
Residui riscossi nel 2021	32.660,21	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	44.786,13	
Residui al 31/12/2021	15.385,00	16,57%
Residui della competenza	524.465,60	
Residui totali	539.850,60	
FCDE al 31/12/2021	351.000,00	65,02%



**IMU**

Il gettito complessivo previsto per l'esercizio tiene conto dell'introduzione di una nuova disciplina IMU che implica l'abolizione della TASI con decorrenza 2020 (v. L. n. 160/2019).

Il gettito 2021 è stato pari a € 9.343.312,75 di cui:

IMU ordinaria per € 7.787.512,53,

IMU recupero evasione per € 1.555.800,22.

<b>Movimentazione delle somme rimaste a residuo per IMU</b>		
	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	46.548,68	
Residui riscossi nel 2021	46.548,68	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)		
Residui al 31/12/2021	0,00	0,00%
Residui della competenza	0,00	
Residui totali	0,00	
FCDE al 31/12/2021	0,00	0,00%

L'imu viene incassata per cassa, non si registrano residui in corrispondenza di tale entrata.

**TASI**

Il Tributo per i servizi indivisibili, TASI, è stato abrogato dalla Legge di bilancio 2020 (L. n. 160/2019).

Il gettito 2021 è stato pari a € 6.922,24 e deriva integralmente dal recupero di evasione, in calo rispetto agli accertamenti 2020 (€ 35.284,08).

**TARSU-TIA-TARI**

<b>Movimentazione delle somme rimaste a residuo per TARSU-TIA-TARI</b>		
	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	3.860.572,31	
Residui riscossi nel 2021	793.626,40	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	520.479,18	
Residui al 31/12/2021	2.546.466,73	
Residui della competenza	925.464,83	
Residui totali	3.471.931,56	
FCDE al 31/12/2021	2.929.537,97	84,38%

Analizzando il trend storico della pressione tributaria si ottiene il seguente risultato:

		ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021
Autonomia impositiva	<b>Titolo I / Titoli I-II-III</b>	44%	53%	48%	48%

A tale proposito si osserva che nonostante la pandemia le entrate tributarie sono state in linea con quelle dello scorso anno registrando degli scostamenti ristorati dallo Stato. Grazie all’attività di controllo del settore Tributi molti contribuenti hanno regolarizzato la propria posizione contributiva attraverso l’istituto del ravvedimento operoso.

### 4.3 – I trasferimenti

La gestione relativa ai trasferimenti evidenzia il seguente andamento:

<i>Descrizione</i>	<i>Previsioni iniziali</i>	<i>Previsioni definitive</i>	<i>Totale accertamenti</i>	<i>Var. % Prev.Def./Acc</i>
Trasferimenti correnti da Amm.Pubbliche	15.039.087,43	17.650.535,90	13.291.057,76	-0,247
Trasferimenti correnti da Famiglie	42.000,00	92.952,77	19.269,81	-0,793
Trasferimenti correnti da Imprese	757.850,00	779.850,00	82.576,73	-0,894
Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	116.000,00	137.000,00	3.051,80	-0,978
Trasferimenti correnti da UE e resto del mondo	1.951.200,00	1.282.655,00	1.035.621,73	-0,193
<b>Totale trasferimenti</b>	<b>17.906.137,43</b>	<b>19.942.993,67</b>	<b>14.431.577,83</b>	<b>-0,276</b>

Si rileva che per quanto riguarda i trasferimenti correnti l’importo e le dinamiche evolutive nel corso dell’anno sono legate all’attività dell’Ambito Sociale XIX.

#### 4.4 - Le entrate extra-tributarie

La gestione relativa alle entrate extra-tributarie ha registrato il seguente andamento:

Descrizione	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Totale accertamenti	Var. % Prev. Def./Acc
<b>Tip. 30100 - Vendita beni e servizi e proventi gestione beni</b>	3.766.953,32	4.124.867,26	3.497.094,90	-15%
<b>Tip. 30200 Proventi attività repressione e controllo illeciti</b>	1.010.000,00	1.230.000,00	1.487.922,69	21%
<b>Tip. 30300 Interessi attivi</b>	8.600,00	8.600,00	3.833,30	-55%
<b>Tip. 30400 Altre entrate da redditi di capitale</b>	0	307.251,54	307.251,54	0%
<b>Tip. 30500 Rimborsi e altre entrate correnti</b>	2.978.714,41	3.209.259,64	2.736.239,10	-15%
<b>Totale entrate extratributarie</b>	<b>7.764.267,73</b>	<b>8.879.978,44</b>	<b>8.032.341,53</b>	<b>-10%</b>

I proventi di maggiore entità sono relativi ai servizi erogati dall'Ente e le sanzioni alla circolazione stradale.

Tra gli scostamenti registrati rispetto alle previsioni si segnala:

In aumento le sanzioni alla circolazione stradale, accertate secondo i criteri previsti dall'armonizzazione contabile.

In diminuzione le entrate da vendite di servizi tra le quale si contabilizzano quelle da sponsor o comunque da privati che vengono impegnate in uscita subordinatamente all'accertamento delle somme che le finanzia. Altra posta che ha registrato una diminuzione è quella relativa ai rimborsi che ogni anno ha un andamento fluttuante.

**Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada (artt. 142 e 208 D.Lgs. 285/92)**

L'art. 208 del D. Lgs. 285/1992, stabilisce:

- al comma 1 che i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per le violazioni previste dal citato D. Lgs. sono devoluti alle regioni, province e comuni, quando le violazioni siano accertate da funzionari, ufficiali ed agenti, rispettivamente, delle regioni, delle province e dei comuni;

- al comma 4 che una quota pari al 50% dei proventi spettanti ai Comuni è destinata:

a) in misura non inferiore a un quarto della quota citata, cioè non inferiore al 12,5% del totale, ad interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente;

b) in misura non inferiore a un quarto della quota citata, cioè non inferiore al 12,5% del totale, al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia provinciale e di polizia municipale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12;

c) ad altre finalità, in misura non superiore al 25% del totale, connesse a miglioramento della sicurezza stradale.

- al comma 5 che i Comuni (indipendentemente dalla popolazione ivi residente) determinano annualmente, in via previsionale, con delibera della Giunta, le quote da destinare alle predette finalità, ferma restando la facoltà del Comune di destinare, in tutto o in parte, la restante quota del 50 per cento dei proventi alle finalità di cui al citato comma 4;

- al comma 5-bis che la quota dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie citata nella lettera c del comma 4 (che non può essere superiore al 25% del totale) può essere anche destinata ad assunzioni stagionali a progetto nelle forme di contratti a tempo determinato ed a forme flessibili di lavoro, al finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, al finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni di cui agli articoli 186, 186-bis e 187, all'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia provinciale e di polizia municipale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12, al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana ed alla sicurezza stradale.

Occorre attestare che i proventi delle sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità, attraverso l'impiego di apparecchi o di sistemi di rilevamento della velocità ovvero attraverso l'utilizzazione di dispositivi o di mezzi tecnici di controllo a distanza delle violazioni ai sensi dell'articolo 4 del DL 121/2002 e smi sono attribuiti, in misura pari al 50% ciascuno, all'ente proprietario della strada su cui è stato effettuato l'accertamento o agli enti che esercitano le relative funzioni ai sensi dell'articolo 39 del DPR 381/1974 e all'ente da cui dipende l'organo accertatore. La disposizione non si applica alle strade in concessione.

Le somme accertate negli ultimi tre esercizi hanno subito la seguente evoluzione:

**Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada**

	2019	2020	2021
Accertamento	292.161,26	426.338,04	1.471.851,09
Riscossione	292.161,26	426.338,04	842.237,10
% di riscossione	100,00	100,00	57,22
FCDE			539.881,38
* di cui accantonamento al FCDE			

La parte vincolata del 50 %, che tiene conto delle spese sostenute per le sanzioni, pari ad € 414.363,56 è comprensiva degli incassi realizzati nel mese di dicembre ma contabilizzati nel 2022 e risulta come segue:

Incassi anno 2021 al netto delle spese sostenute per le sanzioni → € 738.994,50

Incassi relativi al 2021 e contabilizzati a residui alla data di predisposizione del rendiconto → € 89.732,62

Totale incassi soggetti a vincolo per il 50% → € 828.727,12

<b>DESTINAZIONE PARTE VINCOLATA</b>			
	<b>Accertamento 2019</b>	<b>Accertamento 2020</b>	<b>Accertamento 2021</b>
Sanzioni CdS	146.080,63	213.194,03	414.363,56
Fondo svalutazione crediti corrispondente	0,00	0,00	0,00
Entrata netta	146.080,63	213.194,03	414.363,56
Destinazione a spesa corrente vincolata	146.080,63	168.045,48	290.524,21
% per spesa corrente	100,00%	78,82%	70,11%
Destinazione a spesa per investimenti	0,00	45.148,55	33.092,54
% per investimenti	0,00%	21,18%	7,99%
Quota vincolata confluita nell'Avanzo di Amm.ne			90.746,81
Totale risorse soggette a vincolo			414.363,56

La movimentazione delle somme rimaste a residuo è stata la seguente:

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	€ 68.205,49	
Residui riscossi nel 2021	€ 68.205,49	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)		
Residui al 31/12/2021	€ -	
Residui della competenza	€ 629.613,99	
Residui totali	€ 629.613,99	
FCDE al 31.12.2021	€ 539.881,38	85,75%

**Proventi dei beni dell'ente: fitti attivi e canoni patrimoniali**

Le entrate accertate nell'anno 2021 sono pari ad € 213.553,95.

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per fitti attivi e canoni patrimoniali è stata la seguente:

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	285.740,99	
Residui riscossi nel 2021	139.518,60	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	38.225,82	
Residui al 31/12/2021	107.996,57	37,80%
Residui della competenza	104.098,64	
Residui totali	212.095,21	
FCDE al 31/12/2021	205.000,00	96,65%

**4.5 - Le entrate in conto capitale**

La gestione relativa alle entrate del titolo IV evidenzia il seguente andamento:

Descrizione	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Totale accertamenti	Var. % Prev.Def./Acc
Tributi in conto capitale	168.550,00	168.550,00	130.303,30	-23%
Contributi agli investimenti	17.714.155,41	14.186.185,72	2.241.232,50	-84%
Altri trasferimenti in conto capitale	50.000,00	0	0	
Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.208.500,00	2.115.500,00	399.461,84	-81%
Altre entrate in conto capitale	1.484.960,00	1.909.960,00	1.490.395,11	-22%
<b>Totale entrate in conto capitale</b>	<b>20.626.165,41</b>	<b>18.380.195,72</b>	<b>4.261.392,75</b>	<b>-77%</b>

Le principali voci di entrata sono rappresentate dai proventi relativi ai permessi a costruire e ad alcuni finanziamenti in corso di realizzazione quali Iti Urbani, interventi legati al Sisma, contributi regionali e statali destinati principalmente agli edifici scolastici e alla viabilità.

**Contributi per permessi di costruire**

La legge n. 232/2016 (art. 1, comma 460) ha previsto che dal 1° gennaio 2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

Gli accertamenti negli ultimi tre esercizi hanno subito la seguente evoluzione:

<b>Contributi permessi a costruire e relative sanzioni</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Accertamento	816.511,93	925.856,22	1.514.262,37
Riscossione	816.511,93	925.856,22	1.514.262,37

L'incremento registrato è legato all'attività edilizia del cosiddetto "superbonus 110%".

#### 4.6 - Entrate da riduzione di attività finanziarie

La gestione delle entrate relative alla riduzione di attività finanziarie registra il seguente andamento:

Descrizione	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Totale accertamenti	Var. % Prev.Def./Acc
Alienazione di attività finanziarie				
Riscossione di crediti di breve termine				
Riscossione di crediti di medio-lungo termine				
Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	3.764.678,18	3.764.678,18	1.469.674,02	-61%
<b>Totale entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	<b>3.764.678,18</b>	<b>3.764.678,18</b>	<b>1.469.674,02</b>	<b>-61%</b>

Le principali voci di entrata sono rappresentate da mutui contratti con Cassa Depositi e Prestiti che quest'ultima mette a disposizione dell'Ente ed eroga in base all'effettivo utilizzo richiedendo un giro contabile per la relativa contabilizzazione.

#### 4.7 - I mutui

La gestione delle entrate relative alle assunzioni di prestiti evidenzia il seguente andamento:

Descrizione	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Totale accertamenti	Var. % Prev.Def./Acc
Emissione titoli obbligazionari				
Accensione prestiti a breve termine				
Accensione mutui e altri finanziamenti a medio-lungo termine	3.764.678,18	3.679.678,18	1.469.674,02	-60%
Altre forme di indebitamento				
<b>Totale entrate per accensione di prestiti</b>	<b>3.764.678,18</b>	<b>3.679.678,18</b>	<b>1.469.674,02</b>	<b>-60%</b>

Nel corso dell'esercizio sono stati assunti i seguenti mutui:

Ente mutuante	Opera da finanziare	Importo
Cassa Depositi e Prestiti	Adeguamento scuola primaria S.Andrea	56.061,67
Cassa Depositi e Prestiti	Lavori di recupero e rifun. ex mercato coperto	318.616,51
Cassa Depositi e Prestiti	Lavori di manutenzione straord. Strade	99.995,84
Cassa Depositi e Prestiti	Consolidamento solai scuola primaria Monaldi	200.000,00
Cassa Depositi e Prestiti	Realizzazione sovrappasso pedonale via Salvo d'	345.000,00
Cassa Depositi e Prestiti	Riqualificazione ex campo Gazzoli	150.000,00
Cassa Depositi e Prestiti	Adeguamento sismico scuola materna Villa Vitali	150.000,00
Cassa Depositi e Prestiti	Riqualificazione area Fonte Fallera	150.000,00
<b>TOTALE</b>		<b>1.469.674,02</b>

con il seguente trend storico rilevato negli ultimi quattro anni:

	ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021
ASSUNZIONE DI MUTUI	385.000,00	1.502.672,91	1.345.000,00	1.469.674,02
ALTRE FORME DI INDEBITAMENTO				
<b>TOTALE RICORSO ALL'INDEBITAMENTO</b>	<b>385.000,00</b>	<b>1.502.672,91</b>	<b>1.345.000,00</b>	<b>1.469.674,02</b>



## Sezione 5 – LA GESTIONE DI CASSA

## 5.1 - Fondo di cassa

Il fondo di cassa al 31/12/2021 è così determinato:

Fondo di cassa netto al 31 dicembre 2021 (da conto del Tesoriere)	11.548.124,12
Fondo di cassa netto al 31 dicembre 2021 (da scritture contabili)	11.548.124,12

Il fondo di cassa vincolato è così determinato:

Fondo di cassa al 31 dicembre 2021	11.548.124,12
Di cui: quota vincolata del fondo di cassa al 31/12/2021 (a)	6.836.079,82
Quota vincolata utilizzata per spese correnti non reintegrata al 31/12/2021 (b)	
<b>TOTALE QUOTA VINCOLATA AL 31 DICEMBRE 2021 (a) + (b)</b>	<b>6.836.079,82</b>

Durante l'esercizio i fondi vincolati sono stati movimentati secondo il seguente andamento, con una situazione di fondo cassa finale pari a €. 6.836.079,82.

DESCRIZIONE	IMPORTO
A) Fondo cassa vincolato al 1/1/2021	5.051.282,80
B) Incassi vincolati (come da reversali)	13.495.339,55
C) Pagamenti vincolati (come da mandati)	11.710.542,53
<b>D) Fondo cassa vincolato di diritto</b>	<b>6.836.079,82</b>
E) Utilizzo fondi vincolati per spese correnti (-)	
F) Reintegro fondi vincolati per spese correnti (+)	
<b>G) Totale fondi vincolati in cassa al 31/12/2021 (d-e+f)</b>	<b>6.836.079,82</b>
H) Quota non reintegrata (f-e)	-
<b>I) Totale quota vincolata al 31/12/2021 (g+h)</b>	<b>6.836.079,82</b>

L'ente nel corso del 2021 *non ha usufruito* dell'anticipazione di liquidità concessa dalla Cassa Depositi e Prestiti spa, ai sensi del D.L. n. 35/2013 e successive integrazioni e modificazioni.

**Sezione 6 – LE SPESE**

La seguente tabella riporta gli impegni di competenza delle spese registrati negli ultimi quattro anni e ne evidenzia la composizione per titoli:

Descrizione		Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Titolo I	Spese correnti	35.018.109,68	36.660.919,94	36.094.325,26	39.177.746,20
Titolo II	Spese in c/capitale	4.554.207,74	9.704.939,83	10.035.904,57	5.720.913,24
Titolo III	Spese incremento attività finanziarie	392.500,00	1.432.672,91	1.345.000,00	1.469.674,02
Titolo IV	Spese per rimborso prestiti	2.106.291,25	2.121.120,79	964.473,66	2.054.911,10
Titolo V	Chiusura di anticipazioni tesoriere				
Titolo VII	Spese per c/terzi e partite di giro	11.032.770,69	10.010.474,56	27.971.734,57	9.725.392,82
<b>TOTALE</b>		<b>53.103.879,36</b>	<b>59.930.128,03</b>	<b>76.411.438,06</b>	<b>58.148.637,38</b>
<i>Disavanzo di amministrazione</i>					
<b>TOTALE SPESE</b>		<b>53.103.879,36</b>	<b>59.930.128,03</b>	<b>76.411.438,06</b>	<b>58.148.637,38</b>

**6.1 - Le spese correnti**

Le spese correnti sono rappresentate dal titolo I e comprendono tutte le spese di funzionamento dell'ente, ovvero quelle spese necessarie alla gestione ordinaria dei servizi, del patrimonio, ecc.

La gestione delle spese correnti degli ultimi quattro anni, distinte per categorie economiche, riporta il seguente andamento:

MACROAGGREGATO		Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
101	Redditi da lavoro dipendente	8.419.533,36	8.320.273,08	8.310.175,48	8.554.152,73
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	862.065,57	825.915,93	884.816,22	641.173,98
103	Acquisto di beni e servizi	18.846.815,04	20.092.546,61	18.767.133,72	21.564.804,12
104	Trasferimenti correnti	4.800.887,08	5.403.274,34	6.035.590,17	6.059.620,50
107	Interessi passivi	1.449.374,36	1.413.407,06	1.398.420,77	1.388.667,18
108	Altre spese per redditi da capitale	233.806,46	169.036,77	234.410,80	257.979,69
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	405.627,81	436.466,15	463.778,10	711.348,00
110	Altre spese correnti				
<b>TOTALE</b>		<b>35.018.109,68</b>	<b>36.660.919,94</b>	<b>36.094.325,26</b>	<b>39.177.746,20</b>

Dall'analisi dell'andamento storico della spesa corrente si rileva che rispetto allo scorso anno si registra un incremento dovuto al fatto che nell'anno 2020 a causa della pandemia i servizi sono stati notevolmente ridotti.

Interessante è anche il trend storico dei seguenti indicatori:

- ❖ la **rigidità della spesa corrente**, che mette in evidenza quanta parte delle entrate correnti viene destinata al pagamento di spese rigide, cioè le spese destinate al pagamento del personale e delle quote di ammortamento dei mutui;
- ❖ la **velocità di gestione delle spese correnti**, che indica la capacità dell'ente di gestire in modo efficace e rapido le proprie spese.

**Indicatori finanziari della spesa corrente**

Rigidità della spesa corrente	Spese di personale + Quota ammortamento mutui / Totale Entrate Tit. I-II-III	0,28	0,27	0,22	0,24
Velocità di gestione della spesa corrente	Pagamenti Titolo I in competenza / Impegni Titolo I in competenza	0,84	0,80	0,77	0,80

Per quanto riguarda la spesa corrente dell'esercizio di riferimento si rilevano le seguenti variazioni tra previsioni definitive e impegni assunti:

MACROAGGREGATO		Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegni	Impegni FPV	Impegni /Prev.D
101	Redditi da lavoro dipendente	9.276.622,07	9.403.895,98	8.554.152,73	243.500,54	91%
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	869.620,83	760.768,36	641.173,98	16.288,12	84%
103	Acquisto di beni e servizi	24.244.595,90	27.705.347,35	21.564.804,12	925.224,81	78%
104	Trasferimenti correnti	10.052.875,43	9.932.349,48	6.059.620,50	1.092.795,06	61%
107	Interessi passivi	1.397.580,24	1.390.010,55	1.388.667,18	0	100%
108	Altre spese per redditi da capitale	133.009,26	267.223,41	257.979,69	0	97%
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.717.509,16	4.490.544,89	711.348,00	0	16%
110	Altre spese correnti					
<b>TOTALE</b>		<b>47.691.812,89</b>	<b>53.950.140,02</b>	<b>39.177.746,20</b>	<b>2.277.808,53</b>	<b>73%</b>

**6.1.1 – Minori spese**

Le principali minori spese verificatesi nella gestione sono attribuibili alle seguenti voci sono legate alla progettualità dell'Ambito Sociale XIX che gestisce le spese e le relative entrate, alle spese in c/capitale che spesso sono legate a dei finanziamenti ad hoc che hanno tempi di assegnazione diversi dall'anno in cui gli stessi vengono previsti.

### 6.1.2 - Riepilogo spese correnti per missioni e macroaggregati

Il riepilogo complessivo degli impegni di spesa corrente suddiviso per missioni e macroaggregati è il seguente:

Missioni	Interventi							Totale	Incidenza %
	Redditi lav. Dipendente	Imposte e tasse	Acquisto beni e servizi	Trasferimenti correnti	Interessi passivi	Rimborsi e poste correttive	Altre spese correnti		
01-Servizi istituzionali, generali e di gestione	3.890.427,07	320.480,58	2.376.253,06	849.169,19	204.759,20	238.282,26	683.548,00	8.562.919,36	22%
02-Giustizia								-	0%
03-Ordine pubblico e sicurezza	1.157.484,07	69.679,55	210.275,56	2.500,00	1.510,61		6.000,00	1.447.449,79	4%
04-Istruzione e diritto allo studio	436.866,54	5.951,11	1.532.859,19	207.240,00	186.232,64		11.500,00	2.380.649,48	6%
05-Tutela e valorizzazione beni e attività culturali	541.634,28	18.618,53	1.174.405,74	437.333,76	72.477,99	2.078,44	1.600,00	2.248.148,74	6%
06-Politiche giovanili, sport e tempo libero	81.008,53	3.606,33	479.264,58	90.789,87	140.913,78			795.583,09	2%
07-Turismo	32.751,47	1.545,99	420.752,20	78.060,00				533.109,66	1%
08-Assetto del territorio ed edilizia abitativa	389.859,51	25.182,70	27.898,08	68.972,24	59.593,21			571.505,74	1%
09-Sviluppo sostenibile e tutela territorio e ambiente	148.072,35	9.751,31	5.941.370,81	70.627,66	48.375,28		1.000,00	6.219.197,41	16%
10-Trasporti e diritto alla mobilità	316.053,25	119.320,55	2.472.402,53	37.820,31	602.886,48	3.000,00		3.551.483,12	9%
11-Soccorso civile	13.597,34	634,66	53.557,89				500,00	68.289,89	0%
12-Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.445.622,40	59.597,41	6.198.983,13	3.734.884,25	10.395,44	14.618,99	7.200,00	11.471.301,62	29%
13-Tutela della salute			591.839,44	45.485,22				637.324,66	2%
14-Sviluppo economico e competitività			82.954,68	436.738,00				519.692,68	1%
15-Politiche per il lavoro e la formazione professionale	31.840,48	2.677,50						34.517,98	0%
16-Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca								-	0%
17-Energia e diversificazione delle fonti energetiche					61.522,55			61.522,55	0%
18-Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali								-	0%
19-Relazioni internazionali	68.935,44	4.127,76	1.987,23					75.050,43	0%
20-Fondi e accantonamenti								-	0%
50-Debito pubblico								-	0%
60-Anticipazioni finanziarie								-	0%
99-Servizi per conto terzi								-	0%
<b>TOTALI</b>	<b>8.554.152,73</b>	<b>641.173,98</b>	<b>21.564.804,12</b>	<b>6.059.620,50</b>	<b>1.388.667,18</b>	<b>257.979,69</b>	<b>711.348,00</b>	<b>39.177.746,20</b>	
Incidenza %	22%	2%	55%	15%	4%	1%	2%	39.177.746,20	

### 6.1.3 - La spesa del personale

Il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi è stato aggiornato con deliberazione di Giunta comunale n. 360 in data 09.11.2021.

Il Piano triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2021-2023 è stato da ultimo aggiornato con deliberazione di Giunta comunale n. 376 in data 29.11.2021.

La dotazione organica del personale, approvata contestualmente al Piano triennale dei fabbisogni del personale come previsto dal D.Lgs. n. 75/2017, è la seguente:

#### Dotazione organica del personale al 31/12/2021

Categoria	Posti occupati	Posti vacanti
A		
B	20	
B3	40	
C	84	2
D	47	4
D3	12	
Dirigenziale e seg	6	

#### Andamento occupazionale

Nel corso dell'esercizio 2021 si sono registrate le seguenti variazioni nella dotazione del personale in servizio:

DIPENDENTI IN SERVIZIO AL 01/01/2021 n.210

Assunzioni n. 9

Cessazioni n. 10

DIPENDENTI IN SERVIZIO AL 31/12/2021 n. 209

In dipendenti in servizio al 31 dicembre 2021 risultano così suddivisi nelle diverse aree di attività/settori/servizi comunali:

Area - Settore - Servizio	A	B	B3	C	D	D3	Dirig.
Settore Sport, Turismo, Cultura, Politiche giovanili, Commercio, Affari generali e Sportello al cittadino	0	8	6	21	12	3	1
Settore Risorse Umane Finanziarie e Tributarie	0	1	1	10	3	1	1
Settore Contenzioso, Diritto di accesso e Privacy	0	0	0	0	1	1	1
Settore Lavori Pubblici, Protezione civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti, Patrimonio	0	8	28	14	14	5	1
Settore Polizia Municipale	0	1	3	23	2	2	1
Settore Servizi socio-sanitari, Attività Produttive, Progetti Speciali e Fondi Comunitari	0	2	2	16	15	0	1
DIRIGENTE APICALE (Segretario Generale)							1

In relazione ai **limiti di spesa del personale a tempo indeterminato** previsti dalla normativa vigente, si dà atto che questo ente ha verificato, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, la possibilità di incrementare nel 2022 la spesa per assunzioni a tempo indeterminato e da tale verifica, come si desume dal prospetto riepilogativo allegato alla presente relazione, si rileva che:

[ x ] l'ente ha un rapporto spese di personale / entrate correnti nette inferiore la soglia "virtuosa", che a rendiconto 2021 è pari a 21,46 al di sotto della soglia fissata per questo ente al 27%;

La spesa tiene conto anche di quella sostenuta dall'Ente per il personale comandato (Corte Conti Veneto delibera 17/2022).

Le entrate del Titolo II, anno 2021, accertate in sede di rendiconto per complessivi euro 14.431.577,83, sono state depurate dell'importo di euro 286.156,59, quale fondo "lotta alla povertà" destinato al finanziamento di spese di personale annualità 2022/2023 ed escluso dal computo ai sensi dell'art. 57 c. 3 septies del D.l. 104/2020 conv in L. 126/2020.

**CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE**

Anno 2021

Anno ultimo rendiconto approvato	2021
Numero abitanti	36.228
Ente facente parte di unione di comuni	No

Spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'IRAP (impegnato a competenza)

Macroaggregato	Anno 2021
1.01.00.00.000 - Redditi da lavoro dipendente	8.554.152,73
1.03.02.12.001 - Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	0,00
1.03.02.12.002 - Quota LSU in carico all'ente	0,00
1.03.02.12.003 - Collaborazioni coordinate e a progetto	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	59.210,00
<b>Totale spesa</b>	<b>8.613.362,73</b>

Entrate correnti (accertamenti di competenza)

Titolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	20.474.887,17	20.066.754,68	21.129.921,14
2 - Trasferimenti correnti	10.782.120,58	15.414.491,54	14.145.421,25
3 - Entrate extratributarie	7.290.615,27	6.684.590,11	8.032.341,53
<b>Totale entrate</b>	<b>38.547.623,02</b>	<b>42.165.836,33</b>	<b>43.307.683,92</b>
<b>Valore medio entrate correnti ultimi 3 anni</b>	41.340.381,09		
<b>F.C.D.E.</b>	1.200.826,00		
<b>Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.</b>	40.139.555,09		

Rapporto spesa/entrate	Soglia	Soglia di rientro	Incremento massimo
21,46 %	27,00 %	31,00 %	5,54 %
<b>Soglia rispettata</b>	<b>SI</b>	<b>SI</b>	

Incremento massimo spesa	2.224.317,14	Possibile utilizzo 38.000
Totale spesa con incremento massimo	10.837.679,87	<b>NO</b>

Spesa del personale anno 2018	8.419.533,36
Resti assunzionali	0,00

Anno	% massima	Spesa permessa
2021	16,00	9.766.658,70
2022	19,00	10.019.244,70
2023	21,00	10.187.635,37
2024	22,00	10.271.830,70
2025	0,00	8.419.533,36

In relazione ai limiti di **spesa del personale a tempo determinato** previsti dall’art. 9, c. 28, D.L. n. 78/2010, si dà atto che questo ente:  
 [x] ha rispettato  
 i vincoli di legge, come si desume dal seguente prospetto riepilogativo.

Descrizione	2009	LIMITE (100%)*	2021
Tempo determinato soggetto al limite	180.599,48	180.599,48	133.116,07
Spese a tempo determinato in deroga, per assunzioni necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale			637.212,36

\* In quanto il comune è in regola con i limiti di spesa del personale (v. prospetto seguente).

Descrizione	Media spesa triennio 2011-2013	Anno di riferimento. Rendiconto 2021
Spese macroaggregato 101	9.162.625,25 €	8.559.928,09 €
Spese macroaggregato 103	63.680,36 €	16.548,05 €
Irap macroaggregato 102	478.009,67 €	445.817,17 €
Spese macroaggregato 109		59.210,00 €
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: Operazioni censuarie	79.808,34 €	
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>9.784.123,62 €</b>	<b>9.081.503,31 €</b>
(-) Componenti escluse (B)	<b>2.029.403,94 €</b>	<b>2.548.100,43 €</b>
di cui categorie protette		318.452,22 €
di cui formazione		16.548,05 €
di cui pers stagionale fin.to con quote proventi violazioni C.d.s.		89.258,11 €
di cui pers finanziate con entrate vincolate		734.642,38 €
di cui pers comando		59.210,00 €
di cui rinnovi contrattuali		1.329.989,67 €
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>7.754.719,68 €</b>	<b>6.533.402,88 €</b>

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006)

**6.1.4 – Rispetto dei limiti di legge di specifiche voci di spesa**

Per effetto dell’art. 57, D.L. n. 124/2019, a partire dal 1° gennaio 2020, sono abrogate alcune delle norme che disponevano limiti rigorosi per talune tipologie di spesa corrente.

In particolare, le disposizioni di cui si prevede la disapplicazione sono le seguenti:

- art. 27, c. 1, D.L. n. 112/2008 (cd. “taglia-carta”), che imponeva alle PA una diminuzione della spesa per la stampa delle relazioni e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi e regolamenti e distribuita gratuitamente o inviata ad altre amministrazioni;
- art. 6, D.L. n. 78/2010, che introduceva alcune norme di riduzione dei costi degli apparati amministrativi, limitatamente ai seguenti commi:
  - comma 7, che prevede la riduzione della spesa annua per studi e incarichi di consulenza, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni;
  - comma 8, che prevede la riduzione delle spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza;
  - comma 9, che prevede la riduzione delle spese per sponsorizzazioni;



- comma 12, che prevede la riduzione delle spese per missioni;
- comma 13 che prevede la riduzione delle spese per attività di formazione;
- art. 5, c. 2, D.L. n. 95/2012, che prevede la riduzione delle spese per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi.
- art. 24, D.L. n. 66/2014, che prevede specifici obblighi per la riduzione, anche attraverso il recesso contrattuale, delle spese per locazione e manutenzione di immobili.

#### **6.1.5 - La spesa per incarichi di collaborazione**

Nell'anno 2021 non sono state sostenute spese per incarichi di collaborazione.

#### **6.1.6 – Rispetto dei limiti di legge di specifiche voci di spesa**

Per effetto dell'art. 57, D.L. n. 124/2019, a partire dal 1° gennaio 2020, sono abrogate alcune delle norme che disponevano limiti rigorosi per talune tipologie di spesa corrente.

In particolare, le disposizioni di cui si prevede la disapplicazione sono le seguenti:

- art. 27, c. 1, D.L. n. 112/2008 (cd. "taglia-carta"), che imponeva alle PA una diminuzione della spesa per la stampa delle relazioni e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi e regolamenti e distribuita gratuitamente o inviata ad altre amministrazioni;
- art. 6, D.L. n. 78/2010, che introduceva alcune norme di riduzione dei costi degli apparati amministrativi, limitatamente ai seguenti commi:
  - comma 7, che prevede la riduzione della spesa annua per studi e incarichi di consulenza, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni;
  - comma 8, che prevede la riduzione delle spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza;
  - comma 9, che prevede la riduzione delle spese per sponsorizzazioni;
  - comma 12, che prevede la riduzione delle spese per missioni;
  - comma 13 che prevede la riduzione delle spese per attività di formazione;
- art. 5, c. 2, D.L. n. 95/2012, che prevede la riduzione delle spese per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi.
- art. 24, D.L. n. 66/2014, che prevede specifici obblighi per la riduzione, anche attraverso il recesso contrattuale, delle spese per locazione e manutenzione di immobili.

#### **6.1.7 - La spesa per incarichi di collaborazione**

Nell'anno 2021 non sono state sostenute spese per incarichi di collaborazione.

**6.2 - Le spese in conto capitale: gli investimenti**

Per quanto riguarda le spese in conto capitale dell'esercizio di riferimento si rilevano le seguenti variazioni tra previsioni definitive ed impegni assunti:

<i>Missioni</i>	<i>Previsioni iniziali</i>	<i>Previsioni definitive</i>	<i>Totale impegni</i>	<i>Var. % prev./imp.</i>
01-Servizi istituzionali, generali e di gestione	9.530.895,91	11.834.256,17	1.129.405,25	0,904564745
02-Giustizia				
03-Ordine pubblico e sicurezza	60.860,00	80.391,90	60.894,54	0,242528911
04-Istruzione e diritto allo studio	5.000.110,57	7.009.485,99	1.779.340,86	0,746152448
05-Tutela e valorizzazione beni e attività culturali	404.849,79	784.423,95	35.112,96	0,955237267
06-Politiche giovanili, sport e tempo libero	943.550,00	1.493.375,86	145.366,37	0,902659221
07-Turismo				
08-Assetto del territorio ed edilizia abitativa	1.430.474,66	2.600.016,95	215.045,03	0,917290912
09-Sviluppo sostenibile e tutela territorio e ambiente	635.000,00	1.844.938,38	692.510,18	0,624643193
10-Trasporti e diritto alla mobilità	2.720.904,96	4.720.974,31	739.063,18	0,843451133
11-Soccorso civile	0	55.000,00	49.923,32	0,092303273
12-Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	685.888,73	1.542.840,28	652.776,20	0,57689969
13-Tutela della salute	0	8.000,00	0	1
14-Sviluppo economico e competitività	2.504.908,97	974.514,12	221.475,35	0,772732539
15-Politiche per il lavoro e la formazione professionale				
16-Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca				
17-Energia e diversificazione delle fonti energetiche				
18-Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali				
19-Relazioni internazionali				
20-Fondi e accantonamenti				
50-Debito pubblico				
60-Anticipazioni finanziarie				
99-Servizi per conto terzi				
<b>TOTALE</b>	<b>23.917.443,59</b>	<b>32.948.217,91</b>	<b>5.720.913,24</b>	<b>83%</b>
FPV di parte capitale			9.016.057,70	
<b>TOTALE SPESA IN C/CAPITALE</b>			<b>14.736.970,94</b>	

Lo scostamento tra previsioni definitive e impegni assunti è imputabile alle modalità di realizzazione degli investimenti che per gran parte sono finanziati con dei contributi ad hoc. Generalmente i contributi vengono assegnati successivamente alla previsione degli interventi nel Bilancio di previsione.

Di seguito si riepiloga le risorse che hanno finanziato la spesa in c/capitale:

ND	Fonti di finanziamento	2021	
		IMPORTO	INCIDENZA %
1	Entrate correnti destinate ad investimenti	216.947,83	1%
2	Quota Pharma.com	50.000,00	0%
3	Alienazioni di beni e diritti patrimoniali-Acquisizioni gratuite	384.202,84	3%
4	Riscossioni di crediti		0%
5	Proventi concessioni edilizie (al netto delle risorse utilizzate per la parte corrente)	864.262,37	6%
	Monetizzazioni	205.227,18	
6	Proventi concessioni cimiteriali	247.752,62	2%
7	Trasferimenti in conto capitale	1.805.239,00	12%
	Altro	54.708,74	
8	Avanzo di amministrazione	998.967,91	7%
9	Fondo pluriennale vincolato	10.341.753,39	704%
<b>TOTALE MEZZI PROPRI</b>		<b>15.169.061,88</b>	<b>30%</b>
9	Mutui passivi	1.469.674,02	100%
10	Prestiti obbligazionari		0%
11	Altre forme di indebitamento		0%
<b>TOTALE INDEBITAMENTO</b>		<b>1.469.674,02</b>	<b>100%</b>
<b>TOTALE</b>		<b>16.638.735,90</b>	

La differenza tra le entrate e le spese di parte capitale è pari ad € 1.901.764,96 ed equivale al risultato di competenza in c/capitale.

## Sezione 7 – I SERVIZI PUBBLICI

Relativamente ai servizi pubblici a domanda individuale:

- con deliberazione n. 28 in data 20/03/2021 sono state approvate le tariffe e/o contribuzioni relative all'esercizio di riferimento;
- con deliberazione n. 28 in data 20/03/2021 sono stati approvati i costi e individuata una percentuale di copertura media dei servizi pari al 40,37%.

A consuntivo la gestione di questi servizi ha registrato una copertura media del 15%, come si desume dal seguente prospetto:

SERVIZIO	Entrate accertate	Spese impegnate	Differenza	% di copertura delle spese con le entrate
Asilo Nido	99.184,00	441.503,99	342.319,99	22%
Mense scolastiche	-	535.634,33	535.634,33	0%
Mercati e Fiere	20.437,26	77.136,00	56.698,74	26%
Spettacoli vari	145.348,95	711.998,99	566.650,04	20%
Pinacoteca, Musei	150.382,35	438.040,61	287.658,26	34%
Impianti sportivi	54.111,49	853.078,63	798.967,14	6%
Parcheggi		129.113,02	129.113,02	0%
			-	
<b>TOTALE</b>	<b>469.464,05</b>	<b>3.186.505,57</b>	<b>2.717.041,52</b>	<b>15%</b>

Si riportano di seguito anche i dati relativi ad i seguenti servizi:

SERVIZIO	Entrate accertate	Spese impegnate	Differenza
Illuminazione votiva	186.826,25	37.674,65	- 149.151,60
Trasporti scolastici	92.222,72	792.865,07	700.642,35

**Sezione 8 – LA GESTIONE DEI RESIDUI**

L'elenco dei residui attivi e passivi alla data del 31 dicembre da iscrivere nel conto del bilancio è stato approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 102 in data 22/03/2022.

La gestione dei residui si è chiusa con disavanzo di € 1.450.644,35 così determinato:

Gestione dei residui		
Maggiori residui attivi riaccertati	+	3.426,58
Minori residui attivi riaccertati	-	1.506.005,95
Minori residui passivi riaccertati	+	51.935,02
Impegni confluiti nel FPV	-	
<b>SALDO GESTIONE RESIDUI</b>	<b>=</b>	<b>- 1.450.644,35</b>

I residui al 1° gennaio dell'esercizio sono stati ripresi dal rendiconto dell'esercizio precedente (2020) e risultano così composti:

**RESIDUI ISCRITTI NEL CONTO DEL BILANCIO DELL'ESERCIZIO 2021**

ENTRATE		SPESE	
Titolo	Importo	Titolo	Importo
I – Entrate tributarie	5.938.649,04	I – Spese correnti	8.883.043,01
II – Trasferimenti correnti	4.273.704,22		
III – Entrate extra-tributarie	3.248.832,61		
IV – Entrate in c/capitale	10.514.489,38	II – Spese in c/capitale	2.183.938,44
V – Entrate da riduzione di attività finanziaria	1.954.016,71	III – Spese per incremento di attività finanziarie	-
VI – Accensione di mutui	-	IV – Rimborso di prestiti	-
VII – Anticipazioni da tesoriere	-	V – Chiusura anticipazioni	-
IX – Entrate per servizi c/terzi	91.244,39	VII – Spese per servizi c/terzi	449.467,54
<b>TOTALE</b>	<b>26.020.936,35</b>	<b>TOTALE</b>	<b>11.516.448,99</b>

con la seguente distinzione della provenienza:

Descrizione	ENTRATE	%	SPESE	%
Residui riportati dai residui	11.065.224,75	43%	997.245,50	9%
Residui riportati dalla competenza	14.955.711,60	57%	10.519.203,49	91%
<b>TOTALE</b>	<b>26.020.936,35</b>	<b>100%</b>	<b>11.516.448,99</b>	<b>100%</b>

Durante l'esercizio 2021:

- sono stati riscossi residui attivi per un importo pari a € 12.615.094,32;
- sono stati pagati residui passivi per un importo pari a € 10.891.389,05.

### 8.1 - Il riaccertamento ordinario dei residui

Al termine dell'esercizio si è provveduto al **riaccertamento ordinario dei residui**, approvato con deliberazione della Giunta comunale n.102 in data 22 Marzo 2022, esecutiva.

Con tale delibera:

- nel bilancio dell'esercizio in cui era imputato l'impegno cancellato, si provvede a costituire (o a incrementare) il fondo pluriennale vincolato per un importo pari a quello dell'impegno cancellato;
- nel primo esercizio del bilancio di previsione si incrementa il fondo pluriennale iscritto tra le entrate, per un importo pari all'incremento del fondo pluriennale iscritto nel bilancio dell'esercizio precedente, tra le spese;
- nel bilancio dell'esercizio cui la spesa è reimputata si incrementano o si iscrivono gli stanziamenti di spesa necessari per la reimputazione degli impegni.

Complessivamente sono state reimputati €. 17.138.584,43 di impegni, di cui:

- €. 5.790.285,96, finanziati con entrate correlate;
- €. 11.348.298,47 finanziate tramite il Fondo pluriennale vincolato.

In tale sede sono state altresì reimputate €. 5.790.285,96 di entrate, di cui:

- €. 64.595,92 quali entrate correlate alle spese;
- €. 5.725.690,04 quali entrate non correlate che influenzano negativamente il risultato di amministrazione dell'esercizio.

**RIEPILOGO SPESE REIMPUTATE**

TITOLO	IMPEGNI REIMPUTATI ANNO 2022 E RELATIVA FONTE DI FINANZIAMENTO			
	FPV competenza	FPV residui	Entrate correlate	Totale
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	991.988,08	1.285.820,45	64.595,92	2.342.404,45
TITOLO 2 - SPESE IN C/CAPITALE	3.036.310,76	5.935.789,45	5.275.353,40	14.247.453,61
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI				-
<b>TOTALE</b>	<b>4.028.298,84</b>	<b>7.221.609,90</b>	<b>5.339.949,32</b>	<b>16.589.858,06</b>

TITOLO	IMPEGNI REIMPUTATI ANNO 2023 E RELATIVA FONTE DI FINANZIAMENTO			
	FPV competenza	FPV residui	Entrate reimputate	Totale
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	41.160,24	-		41.160,24
TITOLO 2 - SPESE IN C/CAPITALE	3.957,49	40.000,00	450.336,64	494.294,13
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI				-
<b>TOTALE</b>	<b>45.117,73</b>	<b>40.000,00</b>	<b>450.336,64</b>	<b>535.454,37</b>

TITOLO	IMPEGNI REIMPUTATI ANNO 2024 e succ. E RELATIVA FONTE DI FINANZIAMENTO			
	FPV competenza	FPV residui	Entrate correlate	Totale
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	13.272,00			13.272,00
TITOLO 2 - SPESE IN C/CAPITALE				-
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI				-
<b>TOTALE</b>	<b>13.272,00</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>13.272,00</b>

**RIEPILOGO ENTRATE REIMPUTATE**

TITOLO	ENTRATE REIMPUTATE ANNO 2022		
	Entrate non correlate (disavanzo)	Entrate correlate a spese	Totale
TITOLO 1 - ENTRATE CORRENTI		-	-
TITOLO 2 - ENTRATE DA TRASFERIMENTI		64.595,92	64.595,92
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE			-
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE		5.275.353,40	5.275.353,40
TITOLO 5 - ACCENSIONE PRESTITI			-
<b>TOTALE</b>	<b>-</b>	<b>5.339.949,32</b>	<b>5.339.949,32</b>

  

TITOLO	ENTRATE REIMPUTATE ANNO 2023 e successivi		
	Entrate non correlate (disavanzo)	Entrate correlate a spese	Totale
TITOLO 1 - ENTRATE CORRENTI			-
TITOLO 2 - ENTRATE DA TRASFERIMENTI			-
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE			-
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE		450.336,64	450.336,64
TITOLO 5 - ACCENSIONE PRESTITI			-
<b>TOTALE</b>	<b>-</b>	<b>450.336,64</b>	<b>450.336,64</b>

  

TITOLO	ENTRATE REIMPUTATE ANNO 2024 e successivi		
	Entrate non correlate (disavanzo)	Entrate correlate a spese	Totale
TITOLO 1 - ENTRATE CORRENTI			-
TITOLO 2 - ENTRATE DA TRASFERIMENTI			-
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE			-
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE			-
TITOLO 5 - ACCENSIONE PRESTITI			-
<b>TOTALE</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>



Al termine dell'esercizio la situazione dei residui era la seguente:

**RESIDUI ATTIVI**

Gestione	Residui al 31/12/2020	Residui riscossi	Minori residui attivi	Maggiori residui attivi	Residui reimputati	Totale residui al 31/12/2021
Titolo I	5.938.649,04	2.770.137,74	568.732,63	3.467,32		2.603.245,99
Titolo II	4.273.704,22	2.906.538,73	240.944,24	18.699,54		1.144.920,79
Titolo III	3.248.832,61	2.824.647,21	106.516,25	9.743,84		327.412,99
Gestione corrente	13.461.185,87	8.501.323,68	916.193,12	31.910,70	-	4.075.579,77
Titolo IV	10.514.489,38	3.292.820,53	632.319,42	10.595,89		6.599.945,32
Titolo V	1.954.016,71	784.613,46	-	3.426,58		1.172.829,83
Titolo VI	-	-	-	-		-
Gestione capitale	12.468.506,09	4.077.433,99	632.319,42	14.022,47	-	7.772.775,15
Titolo VII	-	-	-	-		-
Titolo IX	91.244,39	36.336,65	0,10	-		54.907,64
<b>TOTALE</b>	<b>26.020.936,35</b>	<b>12.615.094,32</b>	<b>1.548.512,64</b>	<b>45.933,17</b>	<b>-</b>	<b>11.903.262,56</b>

**RESIDUI PASSIVI**

Gestione	Residui al 31/12/2020	Residui pagati	Minori residui passivi	Residui reimputati	Totale residui al 31/12/2021
Titolo I	8.883.043,01	8.412.547,52	27.596,80		442.898,69
Titolo II	2.183.938,44	2.056.719,70	24.338,22		102.880,52
Titolo III	-	-	-		-
Titolo IV	-	-	-		-
Titolo V	-	-	-		-
Titolo VII	449.467,54	422.121,83	-		27.345,71
<b>TOTALE</b>	<b>11.516.448,99</b>	<b>10.891.389,05</b>	<b>51.935,02</b>	<b>-</b>	<b>573.124,92</b>

<b>Analisi anzianità dei residui</b>							
<b>RESIDUI</b>	<b>Esercizi precedenti</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Totale</b>
<b>ATTIVI</b>							
Titolo I	1.204.088,18	298.284,91	310.381,85	375.558,21	414.932,84	3.310.690,77	5.913.936,76
di cui Tarsu/tari	1.204.088,18	298.284,91	310.381,85	374.622,05	359.089,74	925.464,83	3.471.931,56
di cui F.S.R o F.S.	-	-	-	-	41.394,26	39.579,00	80.973,26
Titolo II	292.973,59	8.142,48	96.725,88	116.555,05	630.523,79	2.165.360,35	3.310.281,14
di cui trasf. Stato					321.419,17	1.290.983,28	1.612.402,45
di cui trasf. Regione				26.366,85	15.851,51	282.974,21	325.192,57
Titolo III	192.956,66	7.097,10	15.435,03	43.746,77	68.177,43	3.448.397,18	3.775.810,17
di cui Tia							-
di cui Fitti Attivi	109.383,94	972,00	4.671,12	12.935,96	18.259,37	104.098,64	250.321,03
di cui sanzioni CdS						629.613,99	629.613,99
Tot. Parte corrente							-
Titolo IV	810.353,49	-	256.541,00	2.049.021,05	3.484.029,78	1.341.921,31	7.941.866,63
di cui trasf. Stato	152.204,18			614.431,60	2.111.292,58	794.090,49	3.672.018,85
di cui trasf. Regione	657.030,74		252.670,98	1.399.546,39	1.015.146,20	268.052,07	3.592.446,38
Titolo V	19.538,34	75.386,00	1.599,37	186.562,84	889.743,28	1.373.452,15	2.546.281,98
Titolo VI	-	-	-	-	-	-	-
Titolo VII	-	-	-	-	-	-	-
Titolo IX	53.549,57	1.358,07	-	-	-	59.508,68	114.416,32
<b>Totale Attivi</b>	<b>2.573.459,83</b>	<b>390.268,56</b>	<b>680.683,13</b>	<b>2.771.443,92</b>	<b>5.487.407,12</b>	<b>11.699.330,44</b>	<b>23.602.593,00</b>
<b>PASSIVI</b>							
Titolo I	51.119,04	10.325,59	-	94.597,95	286.856,11	7.778.421,68	8.221.320,37
Titolo II	-	-	-	3.390,10	99.490,42	1.518.512,84	1.621.393,36
Titolo III	-	-	-	-	-	-	-
Titolo IV	-	-	-	-	-	-	-
Titolo V	-	-	-	-	-	-	-
Titolo VII	10.548,73	1.780,00	5.024,72	184,43	9.807,83	295.574,42	322.920,13
<b>Totale Passivi</b>	<b>61.667,77</b>	<b>12.105,59</b>	<b>5.024,72</b>	<b>98.172,48</b>	<b>396.154,36</b>	<b>9.592.508,94</b>	<b>10.165.633,86</b>

Le principali voci che confluiscono tra i **minori residui attivi** accertati sono le seguenti:

a) residui attivi stralciati per **insussistenza**:

1). Si tratta di entrate considerate insussistenti sulla base dell'istruttoria operata dai vari settori. L'elenco e le varie posizioni sono state verificate dai rispettivi dirigenti.

b) residui attivi stralciati per **inesigibilità o dubbia esigibilità**:

1) entrate da tari. Tali entrate sono state stralciate a seguito della nota dell'Ica del. ... L'ente procederà alla verifica anche a campione delle posizioni stralciate.

2) entrate da trasferimenti correnti.

3) entrate extratributarie.

Si allegano i residui stralciati omettendo la descrizione analitica per motivi di riservatezza dei dati ivi riportati.

Crediti stralciati e inesigibili per i quali erano state accantonate risorse a FCDE

**Titolo I**

Descrizione operazione	C/R	Anno res.		NOTE UFFICIO
Dichiarazione fallimento sentenza Trib. di Fermo.... . Domanda di ammissione al passivo per il credito IMU per l'importo di € 42.103,80 in privilegio e la differenza in chirografario	RE	2020	-4.127,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Riduzione importo come da comunicazione ICA posizioni inesigibili/minori pagamenti	RE	2012	-106.865,34	stralcio - INESIGIBILITA'
Credito inesigibile come da comunicazione ufficio legale del 24/09/2021	RE	2012	-2.125,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Riduzione importo come da comunicazione ICA posizioni inesigibili/minori pagamenti	RE	2011	-44.637,45	stralcio - INESIGIBILITA'
Credito inesigibile come da comunicazione ufficio legale del 24/09/2021	RE	2013	-19.339,30	stralcio - INESIGIBILITA'
Riduzione importo come da comunicazione ICA posizioni inesigibili/minori pagamenti	RE	2013	-212.921,05	stralcio - INESIGIBILITA'
Riduzione importo come da comunicazione ICA posizioni inesigibili/minori pagamenti	RE	2014	-66.638,14	stralcio - INESIGIBILITA'
Credito inesigibile come da comunicazione ufficio legale del 24/09/2021	RE	2014	-9.048,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Riduzione importo come da comunicazione ICA posizioni inesigibili/minori pagamenti	RE	2016	-42.049,22	stralcio - INESIGIBILITA'
Credito inesigibile come da comunicazione ufficio legale del 24/09/2021	RE	2016	-2.912,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Credito inesigibile come da comunicazione ufficio legale del 24/09/2021	RE	2017	-7.005,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Credito inesigibile come da comunicazione ufficio legale del 24/09/2021	RE	2015	-10.313,00	stralcio - INESIGIBILITA'
			<b>-527.980,50</b>	

**Titolo II**

Descrizione operazione	C/R	Anno res.		NOTE UFFICIO
SPONSOR PERIODICO DI INFORMAZIONE COMUNALE "FERMOINFORMA"- USCITA DICEMBRE 2010 - Ruolo coattivo EQUITALIA N. 000938/2012	RE	2010	-420,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSOR PUBBLICAZIONE PERIODICO COMUNALE "FERMOINFORMA" - DITTA FALLITA - CREDITO AMMESSO AL PASSIVO FALLIMENTARE	RE	2005	-600,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSORIZZAZIONE INIZIATIVA "GUSTAFERMO EDIZIONE 2008 - Ruolo coattivo Equitalia n. 00938/2012	RE	2008	-12.000,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSORIZZAZIONE INIZIATIVA "GUSTAFERMO EDIZIONE 2008" - Ruolo coattivo EQUITALIA N. 000895/2012	RE	2008	-600,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSORIZZAZIONE CARNEVALE DELLA MARINA FERMANA - 5' EDIZIONE - 27 LUGLIO 2007 - Ditta fallita - Insinuazione al passivo fallimentare	RE	2008	-300,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSORIZZAZIONE GUSTAFERMO 2009 - CONTRATTO DEL 21/05/09 - Ditta fallita - Insinuazione al passivo fallimentare	RE	2009	-600,00	stralcio - INESIGIBILITA'
PISTA DEL GHIACCIO - Ruolo coattivo EQUITALIA N. 000938/2012	RE	2007	-600,00	stralcio - INESIGIBILITA'
CARNEVALE DELLA MARINA FERMANA - PROVENTI DA SPONSORIZZAZIONE - Insinuazione al passivo fallimentare	RE	2010	-300,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSORIZZAZIONE STAGIONE TEATRALE 2008/2009 - Ruolo coattivo EQUITALIA N. 000938/2012	RE	2008	-193,43	stralcio - INESIGIBILITA'
Sponsorizzazione "Stagione Teatrale 2010-2011" - - Emesso ruolo Equitalia n. 2013/000735	RE	2010	-3.600,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Sponsor Stagione teatrale Fermo 2009 - Emesso ruolo Equitalia n. 2013/000735	RE	2009	-1.200,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Sponsor Stagione teatrale Fermo 2009 - Emesso ruolo Equitalia n. 2013/000714	RE	2009	-1.200,00	stralcio - INESIGIBILITA'
ACCERTAMENTO SPONSOR STAGIONE LIRICA 2008 - (Vedi testo) ammissione al passivo fallimentare	RE	2008	-720,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSOR TEATRO 2005-2006 COMPETENZA 06- Ruolo coattivo EQUITALIA N. 004445/2011	RE	2006	-480,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Sponsor Lirica 2007 - ammissione al passivo fallimentare	RE	2007	-85,23	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSOR TEATRO 06- Ruolo coattivo EQUITALIA N. 004445/2011	RE	2006	-720,00	stralcio - INESIGIBILITA'

SPONSOR TEATRO 06 - Ruolo coattivo EQUITANIA N. 000938/2012	RE	2006	-720,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSOR TEATRO 06- Ruolo coattivo EQUITANIA N. 004445/2011	RE	2006	-720,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSOR TEATRO 06- Ruolo coattivo EQUITANIA N. 004445/2011	RE	2006	-720,00	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSOR STAGIONE TEATRALE 2005/2006 Ruolo coattivo EQUITANIA N. 004024/2011	RE	2005	-1080	stralcio - INESIGIBILITA'
PUBBLICITA' CARNEVALE 2008 (Vedi testo) - ammissione al passivo fallimentare	RE	2008	-282	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSORIZZAZIONE MANIFESTAZIONE NEL REGNO DI RE CARNEVALE 2009 (vedi testo) - ammissione al passivo fallimentare	RE	2009	-134,12	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSORIZZAZIONE MANIFESTAZIONE NEL REGNO DI RE CARNEVALE 2010 - Ditta fallita - Insinuazione al passivo fallimentare	RE	2010	-300	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSORIZZAZIONE MANIFESTAZIONE NEL REGNO DI RE CARNEVALE 2009 - Ditta fallita - Insinuazione al passivo fallimentare	RE	2009	-300	stralcio - INESIGIBILITA'
PUBBLICITA' CARNEVALE 2008 - Ditta fallita - Insinuazione al passivo fallimentare	RE	2008	-282	stralcio - INESIGIBILITA'
PUBBLICITA' CARNEVALE 2007 - Ruolo coattivo EQUITANIA N. 000938/2012	RE	2007	-600	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSOR EUROPE 05 - procedimento fallimentare n. 51/09 - Ammissione al passivo fallimentare depositato il 25/01/2010 per l'importo totale di €. 1.560,00 - Importo ammesso fra lo stato passivo quale credito ch	RE	2005	-600	stralcio - INESIGIBILITA'
SPONSOR EUROPE 05 Ruolo coattivo EQUITANIA N. 004024/2011	RE	2005	-360	stralcio - INESIGIBILITA'
			<b>-29.716,78</b>	

**Titolo III**

Descrizione operazione	C/R	Anno res.	importo	NOTE UFFICIO
Pagamento rette Asilo Nido mese: Febbraio/Luglio 2011 - Ruolo coattivo EQUITANIA N. 000938/2012	RE	2011	-972,60	stralcio - INESIGIBILITA'
Pagamento rette Asilo Nido - mesi: Gennaio/Luglio 2011 - Ruolo coattivo EQUITANIA N. 000938/2012	RE	2011	-930,00	stralcio - INESIGIBILITA'
RETTA ASILO NIDO GENNAIO-LUGLIO 2010 - Ruolo coattivo EQUITANIA N. 000938/2012	RE	2010	-1.386,60	stralcio - INESIGIBILITA'

RETTA ASILO NIDO mesi: Mar.Apr.Mag.Giu.=0,Lug. Sett.Ott.Nov.Dic. 2010 (Soll. agli atti) - Ruolo coattivo EQUITALIA N. 000938/2012	RE	2010	-1.200,76	stralcio - INESIGIBILITA'
RETTA ASILO NIDO FEBBRAIO-LUGLIO 2010 - FINE FREQUENZA - Ruolo coattivo EQUITALIA N. 000938/2012	RE	2010	-982,00	stralcio - INESIGIBILITA'
RETTA ASILO NIDO OTTOBRE-NOVEMBRE-DICEMBRE 2010 (Soll. agli atti) - Ruolo coattivo EQUITALIA N. 000938/2012	RE	2010	-155,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Sponsor per Musei Scientifici di Villa Vitali - contratto di sponsorizzazione del 07/06/2012 - RUOLO COATTIVO EQUITALIA N. 000790/2014	RE	2012	-350,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Sponsor per Musei Scientifici di Villa Vitali - contratto di sponsorizzazione del 07/06/2012- RUOLO COATTIVO EQUITALIA N. 000790/2014	RE	2012	-290,55	stralcio - INESIGIBILITA'
Sponsor per Musei Scientifici di Villa Vitali - contratto di sponsorizzazione del 24/05/11- RUOLO COATTIVO EQUITALIA N. 000790/2014	RE	2011	-394,12	stralcio - INESIGIBILITA'
Accertamento sponsor per museo polare- PRATICA AFFIDATA AD ICA	RE	2013	-1.000,00	stralcio - INESIGIBILITA'
RUOLO COATTIVO EQUITALIA N. 000971/2014	RE	2011	-720,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Pratica assegnata all'ufficio legale. Emessa ingiunzione prot. 46367 del 13/11/2015	RE	2014	-4.106,84	stralcio - INESIGIBILITA'
Pratica assegnata all'ufficio legale. Pignoramento presso terzi - assegnazione in coda RGE 808/2017	RE	2011	-4.106,84	stralcio - INESIGIBILITA'
Pratica assegnata all'ufficio legale. Pignoramento presso terzi - assegnazione in coda RGE 808/2017	RE	2010	-1.203,12	stralcio - INESIGIBILITA'
Ruolo coattivo Equitalia n. 000938/2012	RE	2010	-3.363,66	stralcio - INESIGIBILITA'
Emessa ingiunzione prot. 46367 del 13/11/2015 -. Pignoramento presso terzi - assegnazione in coda RGE 808/2017	RE	2013	-4.106,84	stralcio - INESIGIBILITA'
Emessa ingiunzione prot. 46367 del 13/11/2015 -. Pignoramento presso terzi - assegnazione in coda RGE 808/2017	RE	2012	-4.106,84	stralcio - INESIGIBILITA'

Insinuazione al passivo fallimentare	RE	2011	-681,60	stralcio - INESIGIBILITA'
Ruolo coattivo Equitalia n. 000790/2014	RE	2011	-180,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Ruolo coattivo Equitalia n. 000790/2014	RE	2011	-205,70	stralcio - INESIGIBILITA'
FITTO ANNO 2011 - DITTA FALLITA - INSINUAZIONE AL PASSIVO FALLIMENTARE	RE	2011	-3.397,74	stralcio - INESIGIBILITA'
FITTO AREA ..... - ANNO 2010 - DITTA FALLITA - INSINUAZIONE AL PASSIVO FALLIMENTARE	RE	2010	-3.334,39	stralcio - INESIGIBILITA'
FITTO AREA..... ANNO 2012 - DITTA FALLITA - INSINUAZIONE AL PASSIVO FALLIMENTARE	RE	2012	-3.441,09	stralcio - INESIGIBILITA'
Pratica assegnata all'ufficio legale. Procedura immobiliare in corso RGE del 171/2015	RE	2011	-2.124,00	stralcio - INESIGIBILITA'
Pratica assegnata all'ufficio legale. Procedura immobiliare in corso RGE del 171/2015	RE	2010	-853,62	stralcio - INESIGIBILITA'
			<b>-43.593,91</b>	

Crediti stralciati e inesigibili per i quali non erano previsti accantonamenti a FCDE:

Capitolo	Articolo	Desc_cap	Inesigibili
7242	0	CONTRIBUTO DELLO STATO PER OO.PP.VARIE	-748,41
4600	2	INTERESSI ATTIVI: DA ALTRI SOGGETTI	-85,22
4850	0	CONTRIBUTI DAI COMUNI PER SPESE FUNZIONAMENTO SEDE CIRCOSCRIZIONALE DEL LAVORO (CENTRO PROV.LE PER L'IMPIEGO)	-2.533,81
4850	0	CONTRIBUTI DAI COMUNI PER SPESE FUNZIONAMENTO SEDE CIRCOSCRIZIONALE DEL LAVORO (CENTRO PROV.LE PER L'IMPIEGO)	-2.673,54
4850	0	CONTRIBUTI DAI COMUNI PER SPESE FUNZIONAMENTO SEDE CIRCOSCRIZIONALE DEL LAVORO (CENTRO PROV.LE PER L'IMPIEGO)	-264,97

In allegato al rendiconto è inserito l'elenco dei crediti stralciati dal conto del bilancio per i quali non sono ancora intervenuti i termini di prescrizione.

## Sezione 9 – IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

### 9.1 - Il fondo pluriennale vincolato al 1° gennaio 2021

Nel bilancio di previsione dell'esercizio 2021 è stato iscritto un Fondo pluriennale vincolato di entrata dell'importo complessivo di €. 14.934.710,39, così distinto tra parte corrente e parte capitale:

FPV di entrata di parte corrente:	€. 4.592.957,00
FPV di entrata di parte capitale:	€. 10.341.753,39

### 9.2 - Il fondo pluriennale vincolato costituito nel corso dell'esercizio

Il punto 5.4 del principio contabile all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 definisce il fondo pluriennale vincolato come un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Esso garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria, e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Durante l'esercizio il fondo pluriennale vincolato è formato solo da entrate correnti vincolate e da entrate destinate al finanziamento di investimenti, accertate e imputate agli esercizi precedenti a quelli di imputazione delle relative spese.

Nel corso di esercizio sono stati assunti i seguenti impegni a valere sugli esercizi successivi, finanziati dal fondo pluriennale vincolato:

DESCRIZIONE	Corrente	Capitale	Totale
FPV di spesa costituito in corso di esercizio	€. 321.492,90	€. 721.448,58	€. 1.042.941,48

### 9.3 - Il fondo pluriennale vincolato costituito in occasione del riaccertamento ordinario

Secondo il medesimo principio contabile, prescinde dalla natura vincolata o destinata delle entrate che lo alimentano il fondo pluriennale vincolato costituito in occasione del riaccertamento ordinario dei residui al fine di consentire la reimputazione di un impegno che, a seguito di eventi verificatisi successivamente alla registrazione, risulta non più esigibile nell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Non è necessaria la costituzione del fondo pluriennale vincolato solo nel caso in cui la reimputazione riguardi, contestualmente, entrate e spese correlate.

Ad esempio, nel caso di trasferimenti a rendicontazione, per i quali l'accertamento delle entrate è imputato allo stesso esercizio di imputazione degli impegni, in caso di reimputazione degli impegni assunti nell'esercizio cui il riaccertamento ordinario si riferisce, in quanto esigibili nell'esercizio successivo, si provvede al riaccertamento contestuale dei correlati accertamenti, senza costituire o incrementare il fondo pluriennale vincolato.

Con deliberazione della Giunta comunale n. 102 in data 22.03.2022, di approvazione del riaccertamento ordinario dei residui, sono stati reimputati residui passivi non esigibili alla data del 31 dicembre dell'esercizio per i quali, non essendovi correlazione con le entrate, è stato costituito il fondo pluriennale vincolato di spesa:



**Impegni assunti in competenza dell'esercizio 2021**

DESCRIZIONE	Gestione	Corrente	Capitale	Totale
FPV di spesa costituito in sede di riaccertamento ordinario dei residui	CO	€ 2.010.747,87	€ 8.294.609,12	€ 10.305.609,12

**9.4 - Economie su impegni finanziati dal fondo pluriennale vincolato**

Nel corso dell'esercizio, la cancellazione di un impegno finanziato dal fondo pluriennale vincolato comporta la necessità di procedere alla contestuale riduzione dichiarazione di indisponibilità di una corrispondente quota del fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata che deve essere ridotto in occasione del rendiconto, con corrispondente liberazione delle risorse a favore del risultato di amministrazione.

E' possibile utilizzare il fondo pluriennale iscritto in entrata solo nel caso in cui il vincolo di destinazione delle risorse che hanno finanziato il fondo pluriennale preveda termini e scadenze il cui mancato rispetto determinerebbe il venir meno delle entrate vincolate o altra fattispecie di danno per l'ente.

Nel corso dell'esercizio sono state registrate le seguenti economie su impegni finanziati dal fondo pluriennale vincolato:

DESCRIZIONE	Corrente	Capitale	Totale
Economie su fpv	€ 850.712,93	€ 891.051,59	€ 1.741.764,52

**9.5 - La determinazione del fondo pluriennale vincolato di spesa alla fine dell'esercizio**

Al termine dell'esercizio il Fondo pluriennale vincolato risulta di importo complessivo di €. 11.348.298,47 ed è così determinato:

FPV di spesa parte corrente:	€ 2.332.240,77
FPV di spesa parte capitale	€ 9.016.057,70

Descrizione	Parte corrente		Parte capitale	
	Componente residui	Componente competenza	Componente residui	Componente competenza
FPV di entrata al 1° gennaio dell'esercizio (+)	4.592.957,00		10.341.753,39	
Impegni finanziati nell'esercizio dal FPV (al netto delle economie e delle reimputazioni) (-)	2.456.423,62		3.474.912,35	
Economie su impegni imputato all'esercizio e agli esercizi successivi finanziati dal FPV (-)	850.712,93		891.051,59	
<b>FPV di spesa derivante dai residui (A)</b>	<b>1.285.820,45</b>		<b>5.975.789,45</b>	
Impegni assunti nel corso dell'esercizio e imputati al 2022		991.988,08		3.036.310,76
Impegni assunti nel corso dell'esercizio e imputati al 2023 e successivi		41.160,24		3.957,49
Impegni assunti nel corso dell'esercizio e imputati al 2024 e successivi		13.272,00		-
<b>FPV di spesa derivante dalla competenza (B)</b>		<b>1.046.420,32</b>		<b>3.040.268,25</b>
<b>TOTALE FPV DI SPESA (A+B)</b>		<b>2.332.240,77</b>		<b>9.016.057,70</b>

La consistenza del FPV *trova* corrispondenza nel prospetto di composizione del Fondo pluriennale vincolato per missioni e programmi allegato al rendiconto di gestione.

## Sezione 10 – INDEBITAMENTO E GESTIONE DEL DEBITO

### 10.1 – L'indebitamento nel 2021

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

Oggetto	2019	2020	2021
Controllo limite di indebitamento	3,83%	3,65%	3,60%

L'indebitamento ha avuto la seguente evoluzione:

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:			
Descrizione voce	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	41.418.278,00	40.597.157,44	40.977.683,78
Nuovi prestiti (+)	1.300.000,00	1.345.000,00	1.469.674,02
Prestiti rimborsati (-)	2.121.120,56	964.473,66	2.054.911,10
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni da specificare			
<b>TOTALE DEBITO AL 31.12</b>	<b>40.597.157,44</b>	<b>40.977.683,78</b>	<b>40.392.446,70</b>
Numero abitanti al 31.12	36.884	36.469	36.228
Debito medio per abitante	1.100,67	1.123,63	1.114,95

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti e il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

#### ONERI FINANZIARI PER AMMORTAMENTO DI PRESTITI E RIMBORSO IN CONTO CAPITALE

Oggetto	2019	2020	2021
Oneri finanziari	1.413.407,06	1.398.420,77	1.388.667,18
Quota capitale	2.121.120,79	964.473,66	2.054.911,10
<b>TOTALE</b>	<b>3.534.527,85</b>	<b>2.362.894,43</b>	<b>3.443.578,28</b>

## Sezione 11 – LA GESTIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

L'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 prevede, per gli enti in contabilità finanziaria, l'adozione di un sistema contabile integrato che garantisca la rilevazione unitaria dei fatti gestionali nei loro profili finanziario ed economico-patrimoniale.

Nell'ambito di tale sistema integrato, la contabilità economico-patrimoniale affianca la contabilità finanziaria, che costituisce il sistema contabile principale e fondamentale per fini autorizzatori e di rendicontazione dei risultati della gestione finanziaria, per rilevare i costi/oneri e i ricavi/proventi derivanti dalle transazioni poste in essere da una amministrazione pubblica (come definite nell'ambito del principio applicato della contabilità finanziaria) al fine di:

- predisporre il conto economico per rappresentare le "utilità economiche" acquisite ed impiegate nel corso dell'esercizio, anche se non direttamente misurate dai relativi movimenti finanziari, e per alimentare il processo di programmazione;
- consentire la predisposizione dello Stato Patrimoniale (e rilevare, in particolare, le variazioni del patrimonio dell'ente che costituiscono un indicatore dei risultati della gestione);
- permettere l'elaborazione del bilancio consolidato di ciascuna amministrazione pubblica con i propri enti e organismi strumentali, aziende e società;
- predisporre la base informativa necessaria per la determinazione analitica dei costi;
- consentire la verifica nel corso dell'esercizio della situazione patrimoniale ed economica dell'ente e del processo di provvista e di impiego delle risorse;
- conseguire le altre finalità previste dalla legge e, in particolare, consentire ai vari portatori d'interesse di acquisire ulteriori informazioni concernenti la gestione delle singole amministrazioni pubbliche.

Le transazioni delle pubbliche amministrazioni che si sostanziano in operazioni di scambio sul mercato (acquisizione e vendita) danno luogo a costi sostenuti e ricavi conseguiti, mentre quelle che non consistono in operazioni di scambio propriamente dette, in quanto più strettamente conseguenti ad attività istituzionali e di erogazione (tributi, contribuzioni, trasferimenti di risorse, prestazioni, servizi, ecc.), danno luogo ad oneri sostenuti e proventi conseguiti.

**11.1 - La gestione economica**

Nel conto economico della gestione sono rilevati i componenti positivi e negativi secondo criteri di competenza economica.

A tale scopo si è provveduto a ricostruire la dimensione economica dei valori finanziari del conto del bilancio attraverso:

- ratei e risconti passivi e passivi
- variazioni delle rimanenze finali;
- ammortamenti;
- quote di ricavi pluriennali.

Il conto economico è stato redatto secondo lo schema previsto dal D.Lgs. 118/2011 recante norme sull'armonizzazione dei sistemi contabili negli enti territoriali e secondo i principi di cui all'allegato 3 del successivo DPCM 28 dicembre 2011 e quindi in modo differente dagli schemi contabili previsti dal previgente D.P.R. n. 194/96.

Alla sua compilazione l'ente ha provveduto mediante il sistema contabile integrato - con rilevazione integrata e contestuale degli aspetti finanziari, economici e patrimoniali, utilizzando il Piano dei conti integrato introdotto dall'armonizzazione.

## CONTO ECONOMICO

CONTO ECONOMICO		2021	2020
<b>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</b>			
1	Proventi da tributi	€ 17.982.581,00	€ 17.070.442,59
2	Proventi da fondi perequativi	€ 3.335.949,15	€ 3.120.965,85
3	Proventi da trasferimenti e contributi	€ 16.145.940,09	€ 17.131.465,30
a	<i>Proventi da trasferimenti correnti</i>	€ 14.431.577,83	€ 15.414.491,54
b	<i>Quota annuale di contributi agli investimenti</i>	€ 1.714.362,26	€ 1.716.973,76
c	<i>Contributi agli investimenti</i>	€ 0,00	€ 0,00
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	€ 3.119.229,73	€ 2.510.319,34
a	<i>Proventi derivanti dalla gestione dei beni</i>	€ 549.527,88	€ 682.015,01
b	<i>Ricavi della vendita di beni</i>	€ 0,00	€ 0,00
c	<i>Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi</i>	€ 2.569.701,85	€ 1.828.304,33
5	Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	€ 0,00	€ 0,00
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione	€ 0,00	€ 0,00
7	Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	€ 0,00	€ 0,00
8	Altri ricavi e proventi diversi	€ 4.045.399,04	€ 3.774.664,54
<b>TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)</b>		<b>€ 44.629.099,01</b>	<b>€ 43.607.857,62</b>
<b>B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE</b>			
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	€ 760.368,00	€ 690.121,81
10	Prestazioni di servizi	€ 20.027.166,56	€ 17.549.363,32
11	Utilizzo beni di terzi	€ 466.643,37	€ 399.509,55
12	Trasferimenti e contributi	€ 6.089.620,50	€ 6.055.590,17
a	<i>Trasferimenti correnti</i>	€ 6.059.620,50	€ 6.035.590,17
b	<i>Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubb.</i>	€ 0,00	€ 0,00
c	<i>Contributi agli investimenti ad altri soggetti</i>	€ 30.000,00	€ 20.000,00
13	Personale	€ 8.520.438,76	€ 8.278.066,44
14	Ammortamenti e svalutazioni	€ 6.316.716,86	€ 5.388.478,80
a	<i>Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali</i>	€ 1.149.955,72	€ 1.011.459,20
b	<i>Ammortamenti di immobilizzazioni materiali</i>	€ 4.208.917,15	€ 4.101.322,52
c	<i>Altre svalutazioni delle immobilizzazioni</i>	€ 0,00	€ 0,00
d	<i>Svalutazione dei crediti</i>	€ 957.843,99	€ 275.697,08
15	Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-€ 3.422,89	-€ 1.505,24
16	Accantonamenti per rischi	€ 0,00	€ 453.379,60
17	Altri accantonamenti	€ 445.937,84	€ 105.385,10
18	Oneri diversi di gestione	€ 888.743,06	€ 1.134.729,59

	<b>TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)</b>	€	<b>43.512.212,06</b>	€	<b>40.053.119,14</b>
	<b>DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE ( A-B)</b>	€	<b>1.116.886,95</b>	€	<b>3.554.738,48</b>
	<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>				
	<i>Proventi finanziari</i>				
19	Proventi da partecipazioni	€	307.251,54	€	304.011,00
a	<i>da società controllate</i>	€	0,00	€	0,00
b	<i>da società partecipate</i>	€	307.251,54	€	304.011,00
c	<i>da altri soggetti</i>	€	0,00	€	0,00
20	Altri proventi finanziari	€	3.833,30	€	6.017,70
	<b>Totale proventi finanziari</b>	€	<b>311.084,84</b>	€	<b>310.028,70</b>
	<i>Oneri finanziari</i>				
21	Interessi ed altri oneri finanziari	€	1.388.667,18	€	1.398.420,77
a	<i>Interessi passivi</i>	€	1.388.667,18	€	1.398.420,77
b	<i>Altri oneri finanziari</i>	€	0,00	€	0,00
	<b>Totale oneri finanziari</b>	€	<b>1.388.667,18</b>	€	<b>1.398.420,77</b>
	<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)</b>	<b>-€</b>	<b>1.077.582,34</b>	<b>-€</b>	<b>1.088.392,07</b>
	<b>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</b>				
22	Rivalutazioni	€	0,00	€	808.979,87
23	Svalutazioni	€	0,00	€	243.250,58
	<b>TOTALE RETTIFICHE (D)</b>	€	<b>0,00</b>	€	<b>565.729,29</b>
	<b>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</b>				
24	Proventi straordinari	€	2.084.018,31	€	2.340.286,21
a	<i>Proventi da permessi di costruire</i>	€	972.828,32	€	474.335,59
b	<i>Proventi da trasferimenti in conto capitale</i>	€	0,00	€	0,00
c	<i>Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo</i>	€	739.022,32	€	619.982,88
d	<i>Plusvalenze patrimoniali</i>	€	282.438,63	€	15.553,46
e	<i>Altri proventi straordinari</i>	€	89.729,04	€	1.230.414,28
	<b>Totale proventi straordinari</b>	€	<b>2.084.018,31</b>	€	<b>2.340.286,21</b>
25	Oneri straordinari	€	1.148.047,09	€	874.616,66
a	<i>Trasferimenti in conto capitale</i>	€	0,00	€	0,00
b	<i>Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo</i>	€	1.145.552,09	€	874.616,66
c	<i>Minusvalenze patrimoniali</i>	€	0,00	€	0,00
d	<i>Altri oneri straordinari</i>	€	2.495,00	€	0,00
	<b>Totale oneri straordinari</b>	€	<b>1.148.047,09</b>	€	<b>874.616,66</b>
	<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)</b>	€	<b>935.971,22</b>	€	<b>1.465.669,55</b>
	<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)</b>	€	<b>975.275,83</b>	€	<b>4.497.745,25</b>
26	Imposte (*)	€	467.340,25	€	448.065,53
27	<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO</b>	€	<b>507.935,58</b>	€	<b>4.049.679,72</b>

**11.2 – La gestione patrimoniale**

Il patrimonio è costituito dal complesso dei beni e dei rapporti giuridici attivi e passivi, suscettibili di una valutazione economica. La differenza tra attivo e passivo patrimoniale costituisce il patrimonio netto dell'ente (art. 230, c. 2, D.Lgs. n. 267/2000).

La gestione patrimoniale nel suo complesso è direttamente correlata con quella economica e ha lo scopo di evidenziare non solo la variazione nella consistenza delle varie voci dell'attivo e del passivo ma, in particolare, di correlare l'incremento o il decremento del patrimonio netto con il risultato economico dell'esercizio, così come risultante dal conto economico.

Lo stato patrimoniale è stato redatto secondo lo schema previsto dal D.Lgs. n. 118/2011 recante norme sull'armonizzazione dei sistemi contabili negli enti territoriali e secondo il principio di cui all'allegato 4/3 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'art. 2, D.Lgs. n. 118/2011 prevede, per gli enti in contabilità finanziaria, l'adozione di un sistema contabile integrato che garantisca la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico patrimoniale.

Nell'ambito di tale sistema integrato la contabilità economico-patrimoniale affianca quella finanziaria che resta il sistema contabile principale e fondamentale per i fini autorizzatori e di rendicontazione della gestione. Lo stato patrimoniale ha lo scopo di mettere in evidenza la consistenza patrimoniale dell'ente ed è composto da attività, passività e patrimonio netto.

**STATO PATRIMONIALE - ATTIVO**

	STATO PATRIMONIALE (ATTIVO)	2021	2020
	<b>A) CREDITI vs.LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE</b>	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
	<b>B) IMMOBILIZZAZIONI</b>		
	<i>Immobilizzazioni immateriali</i>		
I		€	€
1	Costi di impianto e di ampliamento	0,00	0,00
		€	€
2	Costi di ricerca sviluppo e pubblicità	0,00	0,00
		€	€
3	Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	8.267,73	15.027,20
		€	€
4	Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	0,00	0,00
		€	€
5	Avviamento	0,00	0,00
		€	€
6	Immobilizzazioni in corso ed acconti	0,00	0,00
		€	€
9	Altre	2.565.948,26	3.001.650,31
	<b>Totale immobilizzazioni immateriali</b>	<b>€ 2.574.215,99</b>	<b>€ 3.016.677,51</b>
	<i>Immobilizzazioni materiali (3)</i>		



II	1	Beni demaniali	€ 46.573.262,82	€ 47.896.163,29
	1.1	Terreni	€ 596.114,19	€ 596.114,19
	1.2	Fabbricati	€ 7.122.548,08	€ 7.315.622,90
	1.3	Infrastrutture	€ 38.024.229,06	€ 39.186.545,94
	1.9	Altri beni demaniali	€ 830.371,49	€ 797.880,26
III	2	Altre immobilizzazioni materiali (3)	€ 80.904.605,16	€ 81.526.776,38
	2.1	Terreni	€ 24.050.644,96	€ 24.069.345,05
	a	<i>di cui in leasing finanziario</i>	€ 0,00	€ 0,00
	2.2	Fabbricati	€ 55.420.444,93	€ 56.194.013,94
	a	<i>di cui in leasing finanziario</i>	€ 0,00	€ 0,00
	2.3	Impianti e macchinari	€ 336.338,74	€ 332.504,86
	a	<i>di cui in leasing finanziario</i>	€ 0,00	€ 0,00
	2.4	Attrezzature industriali e commerciali	€ 174.806,84	€ 105.067,90
	2.5	Mezzi di trasporto	€ 496.283,37	€ 382.315,59
	2.6	Macchine per ufficio e hardware	€ 45.120,87	€ 46.160,57
	2.7	Mobili e arredi	€ 380.398,81	€ 396.235,21
	2.8	Infrastrutture	€ 0,00	€ 0,00
	2.99	Altri beni materiali	€ 566,64	€ 1.133,26
	3	Immobilizzazioni in corso ed acconti	€ 12.246.879,08	€ 9.851.573,77
		<b>Totale immobilizzazioni materiali</b>	<b>€ 139.724.747,06</b>	<b>€ 139.274.513,44</b>
IV		<u>Immobilizzazioni Finanziarie (1)</u>		
	1	Partecipazioni in	€ 25.063.796,02	€ 24.620.447,85
	a	<i>imprese controllate</i>	€ 8.055.679,97	€ 8.098.129,90
	b	<i>imprese partecipate</i>	€ 0,00	€ 0,00
	c	<i>altri soggetti</i>	€ 17.008.116,05	€ 16.522.317,95

		€	€
2	Crediti verso	1.956.782,60	1.956.782,60
		€	€
a	altre amministrazioni pubbliche	0,00	0,00
		€	€
b	imprese controllate	0,00	0,00
		€	€
c	imprese partecipate	0,00	0,00
		€	€
d	altri soggetti	1.956.782,60	1.956.782,60
		€	€
3	Altri titoli	0,00	0,00
		€	€
	<b>Totale immobilizzazioni finanziarie</b>	<b>27.020.578,62</b>	<b>26.577.230,45</b>
		€	€
	<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)</b>	<b>169.319.541,67</b>	<b>168.868.421,40</b>
		€	€
	<b>C) ATTIVO CIRCOLANTE</b>		
		€	€
I	<u>Rimanenze</u>	14.414,74	10.991,85
		€	€
	<b>Totale rimanenze</b>	<b>14.414,74</b>	<b>10.991,85</b>
		€	€
II	<u>Crediti (2)</u>		
		€	€
1	Crediti di natura tributaria	2.693.129,12	2.639.356,41
		€	€
a	Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	0,00	0,00
		€	€
b	Altri crediti da tributi	2.446.126,78	2.514.356,41
		€	€
c	Crediti da Fondi perequativi	247.002,34	125.000,00
		€	€
2	Crediti per trasferimenti e contributi	11.079.635,03	14.636.108,10
		€	€
a	verso amministrazioni pubbliche	9.303.151,89	11.409.893,68
		€	€
b	imprese controllate	0,00	0,00
		€	€
c	imprese partecipate	5.196,72	22.598,36
		€	€
d	verso altri soggetti	1.771.286,42	3.203.616,06
		€	€
3	Verso clienti ed utenti	2.041.323,47	1.394.873,35
		€	€
4	Altri Crediti	3.622.349,72	3.578.251,09
		€	€
a	verso l'erario	657,38	5.607,38
		€	€
b	per attività svolta per c/terzi	105.685,12	47.067,64

	c	altri	€ 3.516.007,22	€ 3.525.576,07
		<b>Totale crediti</b>	<b>€ 19.436.437,34</b>	<b>€ 22.248.588,95</b>
III		<u>Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi</u>		
	1	Partecipazioni	€ 0,00	€ 0,00
	2	Altri titoli	€ 0,00	€ 0,00
		<b>Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
IV		<u>Disponibilità liquide</u>		
	1	Conto di tesoreria	€ 11.548.124,12	€ 9.559.903,62
	a	Istituto tesoriere	€ 11.548.124,12	€ 9.559.903,62
	b	presso Banca d'Italia	€ 0,00	€ 0,00
	2	Altri depositi bancari e postali	€ 0,00	€ 0,00
	3	Denaro e valori in cassa	€ 0,00	€ 0,00
	4	Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	€ 0,00	€ 0,00
		<b>Totale disponibilità liquide</b>	<b>€ 11.548.124,12</b>	<b>€ 9.559.903,62</b>
		<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)</b>	<b>€ 30.998.976,20</b>	<b>€ 31.819.484,42</b>
		<b>D) RATEI E RISCONTI</b>		
	1	Ratei attivi	€ 0,00	€ 0,00
	2	Risconti attivi	€ 0,00	€ 0,00
		<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (D)</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
		<b>TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)</b>	<b>€ 200.318.517,87</b>	<b>€ 200.687.905,82</b>

(1) con separata indicazione degli importi esigibili entro l'esercizio successivo.

(2) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo.

(3) con separata indicazione degli importi relativi a beni indisponibili.

**STATO PATRIMONIALE - PASSIVO**

STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)		2021	2020
	<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>		
I	Fondo di dotazione	€ 0,00	-€ 53.465.246,00
II	Riserve	€ <b>132.134.601,50</b>	€ <b>135.719.231,98</b>
b	<i>da capitale</i>	€ 0,00	€ 0,00
c	<i>da permessi di costruire</i>	€ 7.184.708,64	€ 10.313.540,63
d	<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	€ 122.571.985,47	€ 124.280.112,00
e	<i>altre riserve indisponibili</i>	€ 2.377.907,39	€ 1.125.579,35
f	<i>altre riserve disponibili</i>	€ 0,00	€ 0,00
III	Risultato economico dell'esercizio	€ 507.935,58	€ 4.049.679,72
IV	Risultati economici di esercizi precedenti	€ 5.866.419,92	€ 2.989.695,07
V	Riserve negative per beni indisponibili	-€ 48.227.432,85	€ 0,00
	<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	€ <b>90.281.524,15</b>	€ <b>89.293.360,77</b>
	<b>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</b>		
1	Per trattamento di quiescenza	€ 0,00	€ 0,00
2	Per imposte	€ 0,00	€ 0,00
3	Altri	€ 2.624.320,80	€ 1.992.145,81
	<b>TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)</b>	€ <b>2.624.320,80</b>	€ <b>1.992.145,81</b>
	<b>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</b>	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE T.F.R. (C)</b>	€ <b>0,00</b>	€ <b>0,00</b>
	<b>D) DEBITI (1)</b>		
1	Debiti da finanziamento	€ 40.392.446,70	€ 40.977.683,78

		€	€
a	<i>prestiti obbligazionari</i>	5.691.149,50	5.691.149,50
b	<i>v/ altre amministrazioni pubbliche</i>	€	€
		5.596.438,26	4.126.764,24
c	<i>verso banche e tesoriere</i>	€	€
		0,00	0,00
d	<i>verso altri finanziatori</i>	€	€
		29.104.858,94	31.159.770,04
2	Debiti verso fornitori	€	€
		5.461.287,68	6.048.321,58
3	Acconti	€	€
		0,00	0,00
4 -	Debiti per trasferimenti e contributi	€	€
		1.474.258,81	2.091.419,13
a	<i>enti finanziati dal servizio sanitario nazionale</i>	€	€
		0,00	0,00
b	<i>altre amministrazioni pubbliche</i>	€	€
		439.708,93	1.099.795,69
c	<i>imprese controllate</i>	€	€
		0,00	0,00
d	<i>imprese partecipate</i>	€	€
		86.077,47	174.615,91
e	<i>altri soggetti</i>	€	€
		948.472,41	817.007,53
5	Altri debiti	€	€
		3.230.087,37	3.376.708,28
a	<i>tributari</i>	€	€
		253.446,40	476.661,72
b	<i>verso istituti di previdenza e sicurezza sociale</i>	€	€
		149.058,96	125.240,53
c	<i>per attività svolta per c/terzi (2)</i>	€	€
		0,00	0,00
d	<i>altri</i>	€	€
		2.827.582,01	2.774.806,03
	<b>TOTALE DEBITI ( D )</b>	€	€
		<b>50.558.080,56</b>	<b>52.494.132,77</b>
	<b><u>E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</u></b>		
I	Ratei passivi	€	€
		179.182,65	148.417,48
II	Risconti passivi	€	€
		56.675.409,71	56.759.848,99
1	Contributi agli investimenti	€	€
		55.431.045,96	55.515.485,24
a	<i>da altre amministrazioni pubbliche</i>	€	€
		47.909.124,58	48.526.794,73
b	<i>da altri soggetti</i>	€	€
		7.521.921,38	6.988.690,51
2	Concessioni pluriennali	€	€
		1.200.919,73	1.200.919,73

3	Altri risconti passivi	€ 43.444,02	€ 43.444,02
	<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (E)</b>	<b>€ 56.854.592,36</b>	<b>€ 56.908.266,47</b>
	<b>TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)</b>	<b>€ 200.318.517,87</b>	<b>€ 200.687.905,82</b>
	<b>CONTI D'ORDINE</b>		
	1) Impegni su esercizi futuri	€ 11.183.700,82	€ 14.786.292,91
	2) beni di terzi in uso	€ 0,00	€ 0,00
	3) beni dati in uso a terzi	€ 0,00	€ 0,00
	4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	€ 0,00	€ 0,00
	5) garanzie prestate a imprese controllate	€ 0,00	€ 0,00
	6) garanzie prestate a imprese partecipate	€ 0,00	€ 0,00
	7) garanzie prestate a altre imprese	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>	<b>€ 11.183.700,82</b>	<b>€ 14.786.292,91</b>

- (1) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo  
 (2) Non comprende i debiti derivanti dall'attività di sostituto di imposta. I debiti derivanti da tale attività sono considerati nelle voci 5 a) e b)

In applicazione del principio della contabilità economico-patrimoniale n. 6.3, tra le riserve del patrimonio netto sono comprese le riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali per un totale di €. 122.571.985,47.

La variazione del patrimonio netto, pari a €. 988.163,38, deriva dalle seguenti movimentazioni:

**SPIEGAZIONE VARIAZIONI PATRIMONIO NETTO**

		var+		var-
<b>AI</b>	<b>FONDO DI DOTAZIONE PER RETTIFICHE</b>	€ 53.465.246,00	€	0,00
	<i>di cui... rettifiche per riserve Indisponibili per bene demaniali...</i>	€ 53.465.246,00	€	0,00
	<i>di cui... vecchi permessi di costruire classificati nei contributi agli investimenti</i>	0,00	€	0,00
	<i>di cui... Rettifica Mutui</i>	0,00	€	0,00
<b>Riserve</b>				
<b>Allb</b>	<b>da capitale</b>	€ 0,00	€	0,00
	<i>di cui... rettifiche da inventario</i>	0,00	€	0,00
	<i>di cui... rettifiche per riserve Indisponibili per bene demaniali...</i>	0,00	€	0,00
	<i>di cui... utilizzo riserve libere per sistemazione fondo di dotazione</i>	0,00	€	0,00
<b>Allc</b>	<b>da permessi di costruire</b>	€ 427.837,75	€	3.556.669,74
	<i>di cui... rettifiche da permessi di costruire</i>	€ 427.837,75	€	27.003,12
	<i>di cui... rettifiche per riserve Indisponibili per bene demaniali...</i>	0,00	€	0,00
	<i>di cui... utilizzo riserve libere per sistemazione fondo di dotazione</i>	0,00	€	3.529.666,62
<b>Alld</b>	<b>riserve indisponibili per bene demaniali e patrimoniali ind...</b>	€ 3.529.666,62	€	5.237.793,15
	<i>di cui... variazioni positive (acquisizioni, ...)</i>	€ 3.529.666,62	€	0,00
	<i>di cui... variazioni negative (ammortamenti, dismissioni, ...)</i>	0,00	€	5.237.793,15
<b>Alle</b>	<b>altre riserve indisponibili</b>	€ 1.363.981,43	€	111.653,39
	<i>di cui... rettifica per Rivalutazioni/Svalutazioni di partecipate</i>	€ 555.001,56	€	111.653,39
	<i>di cui... giroconto Rivalutazioni Partecipate da Risultato Esercizio precedente</i>	€ 808.979,87	€	0,00
<b>Allf</b>	<b>altre riserve disponibili</b>	€ 0,00	€	0,00
	<i>di cui...</i>	0,00	€	0,00
	<i>di cui...</i>	0,00	€	0,00
<b>Alli</b>	<b>Risultato economico dell'esercizio</b>	€ 507.935,58	€	4.049.679,72

	€	€
<i>di cui .... Risultato di esercizio 2021</i>	507.935,58	0,00
	€	€
<i>di cui ... Risultato esercizio precedente</i>	0,00	4.049.679,72
<hr/>		
<b>AIV Risultati economici di esercizi precedenti</b>	<b>€ 4.049.679,72</b>	<b>€ 1.172.954,87</b>
	€	€
<i>di cui Risultato Esercizio precedente</i>	4.049.679,72	0,00
	€	€
<i>di cui rettifica per Rivalutazioni/Svalutazioni di partecipate</i>	0,00	808.979,87
	€	€
<i>di cui... iscrizione Fondo Rischi Anno precedenti</i>	0,00	363.975,00
<hr/>		
<b>AV Riserve negative per beni indisponibili</b>	<b>-€ 48.227.432,85</b>	<b>€ 0,00</b>
	€	€
<i>di cui... rettifiche per riserve Indisponibili per bene demaniali...</i>	-€ 48.227.432,85	0,00
	€	€
<i>di cui rettifica per Rivalutazioni/Svalutazioni di partecipate</i>	0,00	0,00
	€	€
<i>di cui... iscrizione Fondo Rischi Anno precedenti</i>	0,00	0,00
<hr/>		
<b>TOTALE VARIAZIONI PATRIMONIO NETTO</b>	<b>€ 15.116.914,25</b>	<b>€ 14.128.750,87</b>



## Sezione 12 – DISCIPLINA DELL'EQUILIBRIO DI BILANCIO

### 12.1 - Il quadro normativo

L'art. 1, cc. 819, 820 e 824, L. n. 145/2018, nel dare attuazione alle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, prevede che le regioni a statuto speciale, le province autonome e gli enti locali, a partire dal 2019, utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle sole disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (armonizzazione dei sistemi contabili).

**Tali enti territoriali, ai fini della tutela economica della Repubblica, concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi 820 e 821 del citato articolo 1 della legge di bilancio 2019, che costituiscono principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica ai sensi degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione.**

Ciò premesso, appare utile evidenziare le principali innovazioni introdotte, a decorrere dal 2019, anche per i comuni dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019):

- il ricorso all'equilibrio di bilancio di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118: i richiamati enti territoriali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Tale informazione è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione, previsto dall'allegato 10 del citato decreto legislativo n. 118 del 2011 (comma 821);
- il superamento delle norme sul pareggio di bilancio di cui ai commi 465 e seguenti dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016 (comma 823);
- la cessazione degli obblighi di monitoraggio e di certificazione di cui ai commi 469 e seguenti dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016 (comma 823);
- la cessazione della disciplina in materia di intese regionali e patti di solidarietà e dei loro effetti, anche pregressi, nonché dell'applicazione dei commi da 787 a 790 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, sulla chiusura delle contabilità speciali (comma 823). A decorrere dall'anno 2019, infatti, cessano di avere applicazione una serie di disposizioni in materia di utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del debito attraverso il ricorso agli spazi finanziari assegnati agli enti territoriali.

Poiché, a decorrere dall'anno 2019, cessano di avere applicazione gli adempimenti relativi al monitoraggio ed alla certificazione degli andamenti di finanza pubblica disposti dal comma 469 dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016, per la cui trasmissione è stato finora utilizzato il sistema web appositamente previsto all'indirizzo <http://pareggiobilancio.mef.gov.it>, la verifica sugli andamenti della finanza pubblica in corso d'anno sarà effettuata attraverso il Sistema Informativo sulle operazioni degli enti pubblici (SIOPE) introdotto dall'articolo 28 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, come disciplinato dall'articolo 14 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, mentre il controllo successivo verrà operato attraverso le informazioni trasmesse alla BDAP (Banca dati delle Amministrazioni pubbliche), istituita presso il Ministero dell'economia e delle finanze dall'articolo 13 della legge n. 196 del 2009.

Ciò premesso, si rammenta che il comma 902 dell'articolo 1 della legge n. 145 del 2018, al fine di semplificare alcuni adempimenti contabili in capo ai comuni, previsti dall'articolo 161 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico degli enti locali) stabilisce che, a decorrere dal bilancio di previsione 2019, l'invio dei bilanci di previsione e dei rendiconti alla richiamata BDAP, sostituisce la trasmissione delle certificazioni sui principali dati del bilancio di previsione e del rendiconto della gestione al Ministero dell'interno.

Il comma 903, inoltre, modificando il citato articolo 161 del TUEL, prevede che, a decorrere dal 1° novembre 2019, il Ministero dell'interno - nel caso in cui vi sia la necessità di avere ulteriori dati finanziari, non già presenti in BDAP - possa richiedere specifiche certificazioni le cui modalità concernenti la struttura e la redazione nonché i termini per la loro trasmissione sono stabiliti, previo parere di ANCI e UPI, con decreto dello stesso Ministero.

I dati delle certificazioni così ottenuti sono resi noti sul sito internet del Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'interno e vengono resi disponibili per l'inserimento alla BDAP.

Il medesimo comma 903 introduce, poi, una sanzione nel caso in cui i comuni, le province e le città metropolitane, non trasmettano, decorsi 30 giorni dal termine previsto, tra gli altri, per l'approvazione del rendiconto i relativi dati alla BDAP, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato.

In tale ipotesi, infatti, è prevista la sospensione dei pagamenti delle risorse finanziarie a qualsiasi titolo dovute dal Ministero dell'interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali, ivi incluse quelle a valere sul fondo di solidarietà comunale.

Il comma 904, infine, nel modificare l'articolo 9, comma 1-quinquies, del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113, chiarisce che la sanzione del divieto di assunzioni di personale a qualsiasi titolo prevista a carico degli enti territoriali dal medesimo comma 1-quinquies nel caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato si applica anche nel caso di mancato invio, entro 30 giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla BDAP, compresi i dati del piano dei conti integrati, fino a quando non abbiano adempiuto.

## Sezione 13 – I PARAMETRI DI RISCANTRO DELLA SITUAZIONE DI DEFICITARIETA' STRUTTURALE

### 13.1 – I parametri e il rendiconto 2021

Con il Decreto interministeriale Interno e Mef 28 dicembre 2018 sono stati individuati i nuovi parametri di deficitarietà strutturale per il triennio 2019/2021, ai sensi dell'art. 242, comma 2, del Dlgs. n. 267/2000 (Tuel). L'art. 242, comma 1, del Tuel, dispone che sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli Enti Locali che presentano gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevabili da un'apposita Tabella, da allegare al rendiconto della gestione, contenente parametri obiettivi, dei quali almeno la metà presentino valori deficitari.

L'individuazione dei parametri obiettivi precedentemente vigenti era avvenuta con D.M. Ministero dell'Interno 24 settembre 2009, sulla base della metodologia approvata nella seduta della Conferenza Stato-Città e Autonomie locali del 30 luglio 2009.

L'impianto parametrico, previsto per il triennio 2010-2012, è stato poi sostanzialmente confermato anche per il periodo 2012-2015 dal successivo D.M. 18 febbraio 2013. Tale impianto parametrico aveva mostrato nel tempo una variabilità elevata e significativi squilibri per similari situazioni fra enti.

Pertanto, sono stati elaborati nuovi parametri che tengono ora conto, tra l'altro, dell'esigenza di semplificare gli adempimenti di monitoraggio e delle nuove norme sull'armonizzazione contabile, nell'esigenza di far emergere le problematiche inerenti alla capacità di riscossione degli Enti e la completa ponderazione dei debiti fuori bilancio.

L'applicazione dei nuovi parametri decorre dal 2019.

I nuovi indicatori validi per Comuni, Province e Città Metropolitane sono stati definiti tenendo conto della Delibera d'indirizzo dell'Osservatorio sulla finanza e contabilità degli Enti Locali adottata nell'Assemblea del 20 febbraio 2018, ma, per la prima volta, erano già stati indicati sperimentalmente nel "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" per il rendiconto della gestione 2016.

La determinazione delle soglie di deficitarietà strutturale per ciascuno degli Indici è stata determinata sulla base dei valori forniti dalla "Bdap" relativamente al rendiconto della gestione 2016 e ulteriormente testati sui dati di rendiconto di un gruppo di 48 Comuni risultati deficitari nel triennio 2015-2016 o che hanno dichiarato il dissesto negli anni 2016-2017.

I nuovi Indicatori di deficitarietà strutturale non si aggiungono, agli Indicatori di bilancio ma ne costituiscono parte integrante; inoltre è da segnalare che per il loro calcolo non vi è necessità di reperire dati extracontabili e che in un prossimo futuro la Tabella degli indici previsti dall'art. 242 del Tuel sarà acquisibile direttamente dalla "Bdap" senza che sia più necessario, da parte degli Enti, procedere con la certificazione.

Gli 8 nuovi Indicatori si suddividono in 7 Indici sintetici e uno analitico e individuano soglie limite diverse per ciascuna tipologia di Ente e, nello specifico, fanno principalmente riferimento alla capacità di riscossione dell'ente e all'esistenza di debiti fuori bilancio. Per quest'ultimo aspetto merita sottolineare come i nuovi Indici intendano monitorare il fenomeno debiti fuori bilancio in tutte le sue possibili declinazioni; vengono infatti rilevati i debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento, quelli riconosciuti e in corso di finanziamento e riconosciuti e finanziari, a differenza dei precedenti indici che intercettavano solo i debiti fuori bilancio riconosciuti.

Per il resto, vengono previsti Indici che monitorano le spese di personale e i debiti di finanziamento, in modo da evidenziare la rigidità della spesa corrente, la mancata restituzione dell'anticipazione di liquidità ricevuta ed il risultato di amministrazione che viene sostituito dall'Indicatore concernente la sostenibilità del disavanzo.

**TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO - Anno 2021**

Comune di FERMO	Prov.	FM
-----------------	-------	----

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
--	-----------------------------	--

L'ente pertanto non risulta in situazione di deficitarietà strutturale.

Ai sensi dell'art. 243 del Tuel gli Enti strutturalmente deficitari sono soggetti al controllo centrale delle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della "Commissione per la stabilità finanziaria

degli Enti Locali” e al controllo della copertura del costo di alcuni servizi, tra i quali quelli a domanda individuale, il costo complessivo della gestione del Servizio di “Acquedotto”, nonché il costo complessivo della gestione del “Servizio di smaltimento rifiuti solidi urbani”, che però già la normativa vigente prevede che sia coperto al 100% dalle tariffe applicate agli utenti del Servizio.

Sempre l’art. 243 prevede che anche i contratti di servizio stipulati dagli Enti Locali con le Società controllate, prevedano apposite clausole atte a ridurre la spesa di personale di queste ultime nel caso in cui l’Ente Locale di riferimento si trovi in situazione di deficitarietà strutturale.

Sono soggetti in via provvisoria ai controlli centrali in materia di copertura del costo di taluni servizi anche gli Enti Locali che, pur risultando non deficitari dalle risultanze della Tabella allegata al rendiconto di gestione, non presentino il certificato al rendiconto della gestione di cui all’art. 161 Tuel, e gli Enti Locali per i quali non sia intervenuta nei termini di legge la Deliberazione del rendiconto della gestione, sino all’adempimento.

Inoltre, gli Enti Locali che hanno deliberato lo stato di “Dissesto finanziario” sono soggetti, per la durata del risanamento, ai controlli sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale, sono tenuti alla presentazione della certificazione attestante l’avvenuta copertura del costo dei citati servizi e sono tenuti, per quelli a domanda individuale, al rispetto, per il medesimo periodo, del livello minimo di copertura dei costi di gestione. Anche gli Enti che, ai sensi dell’art. 243-bis del Tuel, hanno fatto ricorso alla “procedura di riequilibrio finanziario pluriennale”, per tutto il periodo di durata del “Piano” sono soggetti ai controlli centrali in materia di copertura di costo di alcuni servizi e sono tenuti ad assicurare la copertura dei costi della gestione dei “servizi a domanda individuale” nella citata misura del 36% e, con i proventi della relativa tariffa, la copertura integrale dei costi della gestione del “Servizio di smaltimento dei rifiuti solidi urbani” e del Servizio “Acquedotto”.

Quegli Enti in condizioni strutturalmente deficitarie che non rispettano i suddetti livelli minimi di copertura dei costi di gestione o che non danno dimostrazione di tale rispetto trasmettendo la prevista certificazione, è applicata una sanzione pari all’1% delle entrate correnti del penultimo esercizio finanziario precedente a quello in cui viene rilevato il mancato rispetto dei predetti limiti minimi di copertura.

## Sezione 14 – ENTI E ORGANISMI STRUMENTALI E SOCIETA' PARTECIPATE

### 14.1 - Revisione straordinaria delle partecipazioni

Con provvedimento n. 74 del 29/09/2017 l'Ente ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che dovevano essere dismesse entro il 30 settembre 2018.

### 14.2 - Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

Con provvedimento n. 103 del 28/12/2021 l'Ente ha provveduto all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette.

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17, D.L. 90/2014 alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti in data 22/02/2022 (prot. n. 11594).

### 14.3 - Elenco enti e organismi partecipati in via diretta

Denominazione ente	% di possesso	sito internet
SO.L.G.A.S. Srl	51%	<a href="http://www.solgasonline.it">www.solgasonline.it</a>
SO.L.G.A.S. Immobili Srl	100%	<a href="http://www.solgasonline.it">www.solgasonline.it</a>
FERMO A.S.I.T.E. Srl	100%	<a href="http://www.asiteonline.it">www.asiteonline.it</a>
PHARMA.COM Srl	100%	<a href="http://www.ciip.it">www.ciip.it</a>
FERMO GESTIONE IMMOBILIARE Srl (in liquidazione)	100%	
CIIP CICLI INTEGRATI PRIMARI Spa	11,710%	
STEAT Spa	9,752%	<a href="http://www.ato5marche.it">www.ato5marche.it</a>
FERMANO LEADER Scarl	1%	<a href="http://www.farmaciacomunalefermo.com">www.farmaciacomunalefermo.com</a>
FONDAZIONE ORCHESTRA REGIONALE DELLE MARCHE	6,040%	<a href="http://www.steat.it">www.steat.it</a>
AUTORITA' DI AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE N. 5 MARCHE SUD	9,769%	<a href="http://www.galfermano.it">www.galfermano.it</a>
Fondazione RETE LIRICA DELLE MARCHE	25%	<a href="http://www.fondazionereliricamarche.it">www.fondazionereliricamarche.it</a>

MARCA FERMANA - Sistema Turistico Locale Marca Fermana	12,90%	<a href="http://www.filarmonicamarchigiana.com">www.filarmonicamarchigiana.com</a>
AMAT - Associazione Marchigiana Attività Teatrali	2,60%	<a href="http://www.euf@fermo.net">www.euf@fermo.net</a>
E.U.F. ENTE UNIVERSITARIO DEL FERMANO	65,44%	<a href="http://www.amatmarche.net">www.amatmarche.net</a>
FONDAZIONE ORCHESTRA REGIONALE DELLE MARCHE	9,769%	<a href="http://www.marcafermana.it">www.marcafermana.it</a>
<b>ENTI CONTROLLATI/PARTECIPATI- CONSORZI - CESSATI</b>		
<b>Denominazione ente</b>	<b>% di possesso</b>	
ALIPICENE Srl	Con nota prot. 32457/2016 è stato comunicato il recesso del Comune di Fermo che aveva quota del 10%	
CONSORZIO DI SVILUPPO INDUSTRIALE DEL FERMANO	Con nota prot. 29521/2016 è stato comunicato il recesso deliberato con atto del CC n. 43/2016	
PICENO SVILUPPO Scarl (Società in fallimento)	Fallimento dichiarato con provv.to n. 35 del 06/06/16 presso il Tribunale di Ascoli Piceno	

#### 14.4 - Elenco enti e organismi partecipati in via indiretta

<b>Trattasi di partecipazioni detenute tramite la partecipazione ad un'altra società ("società tramite")</b>			
<b>Denominazione ente</b>	<b>Società partecipata direttamente (società tramite)</b>	<b>Quota percentuale posseduta dalla società tramite</b>	<b>% di possesso indiretta</b>
TRASFER Scarl link: <a href="http://www.trasfer.eu">www.trasfer.eu</a>	STEAT Spa	78,00%	7,60%
TERMINAL MARCHE BUS Scarl	STEAT Spa	17%	1,65%
VECTOR ONE Scarl link: <a href="http://www.vectorone.it">www.vectorone.it</a>	STEAT Spa	20%	1,95%
HYDROWATT Spa link: <a href="http://www.hydrowatt.it">www.hydrowatt.it</a>	CIIP Spa	40%	4,68%

**14.5 - Verifica debiti/crediti reciproci**

Si riporta di seguito l'elenco degli enti, organismi e società partecipate in via diretta dall'ente. In attuazione di quanto disposto dall'art. 6, c. 4, D.L. n. 95/2012, sono stati verificati e certificati dai rispettivi organi di revisione i debiti/crediti reciproci, la cui nota informativa è allegata al rendiconto.

SOCIETA' PARTECIPATE DIRETTE E INDIRETTE	credito Del Comune v/società	debito della società v/Comune	diff.	debito del Comune v/società	credito della società v/Comune	diff.	Note
	<b>Residui Attivi</b>	contabilità della società		<b>Residui Passivi</b>	contabilità della società		
Fermo Asite Srlu	467.955,47	467.954,58	<b>0,89</b>	819.026,04	819.046,03	<b>19,99</b>	Differenze per arrotondamenti
Solgas Immobili Sr (in liquidazione)	0,00	0,00	<b>0,00</b>	9.251,65	7.583,32	<b>1.668,33</b>	Iva split
Pharma.com	0,00	0,00	<b>0,00</b>	3.820,45, IVA compresa	574,79, oltre IVA	<b>44,09</b>	- diversa imputazione fatture da ricevere - iva split
Fermo Gestione Immobiliare (in liquidazione)	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	
Solgas Srlu	0,00	0,00	<b>0,00</b>	58.887,45	180.631,12	<b>121.743.67</b>	- € 124.547,84 diversa contabilizzazione consumi gas-metano (incremento costi combustibili) (-) - € 2.804,17 iva split (+)
CIIP Spa	51,504,81 oltre IVA	43.381,28, oltre IVA	<b>8.123,53</b>	59.974,67 IVA compresa	51.033,15 oltre IVA	<b>8.941,52</b>	- diversa imputazione indennità di asservimento occup. temp. per lavori estensione e complet. rete fognaria che l'ente ha accertato nel 2019 e 2021 e la società no (€ 8.123,53) - diversa imputazione consumi tra società ed ente (€ 5.537,69) - € 3.403,83 IVA split
Ato n. 5	3.179,03	3.179,03	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	
Steat Spa	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	
Fermano Leader Scarl	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	
Fondazione Orchestra Regionale delle Marche - Form	3.500,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	diversa imputazione della spesa: per l'ente quota parte della fattura n. 2/FE, pari a € 3.500 (iva compresa), è stata imputata nel 2021, sul presupposto che le attività propedeutiche alla realizzazione del concerto si sono



							svolte nel 2021, per la società la fattura è stata imputata totalmente nel 2022
Ente Universitario del Fermano - EUF	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	
Fondazione Rete Lirica delle Marche	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	30.000,00	<b>0,00</b>	Diversa imputazione della spesa relativa alle quote di produzione per la stagione lirica 2021, a seguito della richiesta da parte della Fondazione di versare il primo e secondo acconto, pari a € 70.000, entro il 30.11.2021, mentre il saldo pari alle restanti € 30.000,00 verrà versato nel mese di maggio 2022 e quindi a gravare sull'esercizio di bilancio 2022
AMAT	0,00	0,00	<b>0,00</b>	22.000,00	9.000,00	<b>0,00</b>	Diversa imputazione della spesa: per l'ente quota parte della spesa relativa alla stagione di prosa 2022, pari a € 13.000, è stata imputata nel 2021, sul presupposto che le attività propedeutiche alla realizzazione degli eventi si sono svolte nel 2021, per l'AMAT la spesa è stata imputata totalmente nel 2022
MARCA FERMANA	0,00	0,00	<b>0,00</b>	2.000,00	2.000,00	<b>0,00</b>	
TRASFER Scarl	0,00	0,00	<b>0,00</b>	174.971,83	174.971,83	<b>0,00</b>	
VECTOR ONE Srl	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	
TERMINAL MARCHE BUS Srl	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	
HYDROWATT SPA	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	

**14.6 - Criteri di valutazione ai fini patrimoniali delle partecipazioni**

La relazione sulla gestione allegata al rendiconto indica il criterio di valutazione adottato per tutte le partecipazioni azionarie e non azionarie in enti e società controllate e partecipate (se il costo storico o il metodo del patrimonio netto).

La relazione illustra altresì le variazioni dei criteri di valutazione rispetto al precedente esercizio.

DENOMINAZIONE	QUOTA DI PARTECIPAZ.	CRITERI DI VALUTAZIONE 2019	CRITERI DI VALUTAZIONE 2020	VARIAZIONI
SO.L.G.A.S. Srl	51%	patrimonio netto	patrimonio netto	
SO.L.G.A.S. Immobili Srl	100%	patrimonio netto	patrimonio netto	

FERMO A.S.I.T.E. Srl	100%	patrimonio netto	patrimonio netto	
PHARMA.COM Srl	100%	patrimonio netto	patrimonio netto	
FERMO GESTIONE IMMOBILIARE Srl (in liquidazione)	100%	patrimonio netto	patrimonio netto	
CIIP CICLI INTEGRATI PRIMARI Spa	11,710%	patrimonio netto	patrimonio netto	
STEAT Spa	9,752%	patrimonio netto	patrimonio netto	
FERMANO LEADER Scarl	1%	patrimonio netto	patrimonio netto	
FONDAZIONE ORCHESTRA REGIONALE DELLE MARCHE	6,040%	patrimonio netto	patrimonio netto	
AUTORITA' DI AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE N. 5 MARCHE SUD	9,769%	patrimonio netto	patrimonio netto	
Fondazione RETE LIRICA DELLE MARCHE	25%	patrimonio netto	patrimonio netto	
MARCA FERMANA - Sistema Turistico Locale Marca Fermana	12,90%	patrimonio netto	patrimonio netto	
AMAT - Associazione Marchigiana Attività Teatrali	2,60%	patrimonio netto	patrimonio netto	
E.U.F. ENTE UNIVERSITARIO DEL FERMANO	65,44%	patrimonio netto	patrimonio netto	

**Sezione 15 – DEBITI FUORI BILANCIO**

**15.1 – I debiti fuori bilancio nel 2021**

Nel corso dell'esercizio 2021 sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per un importo di €. 5.800,00 così distinto:

Descrizione del debito	Importo riferito a spese di investimento	Importo riferito a spese correnti
Sentenze esecutive		5.800,00
Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali  Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione		
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità		
Acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza		
<b>TOTALE</b>	-	<b>5.800,00</b>

finanziati interamente nell'esercizio.

Ai debiti fuori bilancio si è fatto fronte mediante:

Avanzo di amministrazione	€ 5.800,00
Proventi alienazione beni patrimoniali	€
Mutuo	€
Altre entrate a disposizione	€

Sulla base delle certificazioni rilasciate dai responsabili di servizio, alla data del 31 dicembre *sussistono* debiti fuori bilancio non ancora riconosciuti, per un importo di €. 73.513,04.

---

**Sezione 16 – STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI**

---

**16.1 – Gli strumenti finanziari derivati nel 2021**

Non esistono strumenti di finanza derivata.

**Sezione 17 – GARANZIA PRESTATE DALL'ENTE A FAVORE DI TERZI**

Garanzia	Beneficiario	Importo residuo al 31/12/2021	Richiesta di escussione (SI/NO)	Rischi
Fidejussoria	Croce Verde	812.222,38	No	-

In sede di rendiconto si è provveduto ad accantonare nel risultato di amministrazione la somma di € 65.000,00 pari alla quota capitale ed interessi dovuti all'ente creditore Cassa di Risparmio di Fermo per una annualità.

Fermo, li 28/03/2022

Il Sindaco

Avv. Paolo Calcinaro

Il Responsabile del Servizio finanziario

Dott.ssa Federica Paoloni

Il Segretario Comunale

Dott. Dino Vesprini

